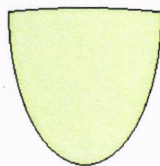


OBČINA ANKARAN
COMUNE DI ANCARANO
Jadranska cesta 66, p.p. 24,
6280 ANKARAN – ANCARANO



LETNO POROČILO OBČINE ANKARAN ZA LETO 2016

OBČINA ANKARAN – COMUNE DI ANCARANO

Davčna št.: 71620176, Matična št.: 2482851000, TRR: IBAN SI56 0141 3010 0021 378, TEL: +386 (0)5 66 53 000, GSM: +386 (0) 31 556 798
e-mail: info@obcina-ankaran.si, spletna stran: www.obcina-ankaran.si

VSEBINA:

UVODNA POJASNILA

PRVI DEL:
POSLOVNO POROČILO

DRUGI DEL:
RAČUNOVODSKO POROČILO

UVODNA POJASNILA

Uvod

Ankaran leži na južnem pobočju Miljskih gričev na polotoku med Koprskim in Miljskim zalivom. Naselje se razteza od Debelega rtiča na severozahodu do severnega vznožja osamelca Sermin (84 m) na jugu. Ugodna prisojna lega, zavarovana pred severnimi vetrovi, je v preteklosti omogočila razvoj zdravstvene, zdraviliške in turistične dejavnosti, kmetijstva, vinogradništva in oljkarstva. Bogastvo naravnih danosti tega prostora predstavlja fenomen evropske in ne samo slovenske ravni, česar se v Sloveniji vse premalo zavedamo. Na območju Ankaran je bila tako ustanovljena Občina Ankaran, ki obsega naselje Ankaran in je zadnja ustanovljena občina v Republiki Sloveniji. Občina Ankaran se razteza na območju 8 km² in ima 3.219 prebivalcev.

Občina Ankaran je lokalna samoupravna skupnost in pravna oseba javnega prava, ustanovljena z odločbo Ustavnega sodišča RS, št. U-I-114/11-12 z dne 09.06.2011, (UL RS, št. 47/2011) ter predstavlja skupnost občanov, organiziranih za zadovoljevanje skupnih potreb lokalnega pomena na območju Ankarana. Organi Občine Ankaran so občinski svet, ki šteje 13 članov, župan in nadzorni odbor. Občinski svet Občine Ankaran je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. V skladu s statutom ima občinski svet stalna delovna telesa - odbore. Člani občinskega sveta, delovnih teles le-tega in nadzornega odbora opravljajo svojo funkcijo nepoklicno in so voljeni oziroma imenovani za dobo štirih let. Članstvo in delo v občinskem svetu, odborih jin nadzornem odboru je skladno s Statutom Občine Ankaran častno, zato člani ne za svoje delo ne prejemajo nobenega plačila oziroma le simbolično plačilo v višini 1 evra. Sedež Občine Ankaran je na naslovu Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran - Ancarano.

Skladno z določbo 15.b člena Zakona o lokalni samoupravi (v nadaljevanju ZLS) in odločbo Ustavnega sodišča RS št. U-I-114/11-12 z dne 09.06.2011 so potekale prve lokalne volitve v Občini Ankaran oziroma prve volitve za člane občinskega sveta in župana Občine Ankaran 05.10.2014. Občinski svet Občine Ankaran se je konstituiral na svoji prvi sej dne 22.10.2014, ko je nastopil svojo funkcijo tudi župan Občine Ankaran. Občina Ankaran pa se je skladno z določbo 15. b člena ZLS konstituirala in začela samostojno opravljati svoje naloge s 01.01.2015.

PRVI DEL:
POSLOVNO POROČILO

1 POROČILO O DOSEŽENIH CILJIH IN REZULATIH

Občina Ankaran je v letu 2016 izvedla številne postopke za izboljšanje njenega delovanja, kot so:

- nadaljevala s postopki za vzpostavitev delovanja organov občine;
- nadaljevala s pripravo osnovnih aktov potrebnih za delovanje občine;
- nadaljevala s postopki za vzpostavitev rednega delovanja občinske uprave;
- vzpostavljala podatkovne zbirke za delovanje občine (za pobiranje prihodkov, za postopke povezane s prostorom...);
- urejala osnovne prostorske in druge pogoje za delovanje občinske uprave in občinskih organov.

Ob naštetem pa je morala Občina Ankaran istočasno voditi redne upravne in druge postopke za redno delovanja občine in za potrebe občanov (voditi upravne postopke na področju socialnega varstva, na področju urejanja in načrtovanja prostora, na področju šolstva, na področju zdravstva, na področju skrbi za starejše občane,..). Poleg vzpostavljanja občine in njenih organov, vodenja rednih postopkov poslovanja občine pa je občina izvedla (oziroma začela z izvajanjem) tudi nekatere investicijske in razvojne naloge. Tako je občina:

- uredila del pešpoti ob morju;
- uredila plaže in nekatere javne površine (v Valdoltri, na Študentu, na rtu Sv. Jerneja, na Lazaretu);
- uredila zelene in druge površine v kraju;
- opravila potrebna vzdrževalna in investicijska dela za ureditev objekta javnega zavoda Osnovna šola in vrtec Ankaran;
- urejala problematiko mirujočega prometa v občini;
- urejala javni potniški promet;
- uredila objekt namenjen za družbene dejavnosti - dejavnosti društev v kraju in drugih kulturnih vsebin;
- organizirala številne kulturne dogodke in prireditve;
- uredila novo zdravstveno ambulanto splošne in družinske medicine;
- izvedla dva javna razpisa za spodbujanje razvoja društvene dejavnosti v kraju;
- začela s komunalnim urejanjem nekaterih območji v občini;
- zagnala delovanje turistično informacijskega centra;
- pričela z urejanjem športnega parka, idr.

Občina Ankaran je pričela in izvedla nekatere pravno zelo zahtevne projekte oziroma projekte v katerih se pojavljajo zahtevnejša pravna vprašanja, in sicer:

- z MOK sklenila sporazum o delni delitvi skupnega nepremičnega premoženja;
- z MOK sklenila sporazum, ki je omogočil izločitev enote vrtca v Ankaranu iz Vrtca Semedela ter izločitev podružnične šole v Ankaranu iz OŠ dr. Aleš Bebler – Primož Hrvatini ter priključitev obeh enot novoustanovljenemu vzgojno izobraževalnemu zavodu Občine Ankaran;
- ustanovila nov vzgojno izobraževalni zavod Osnovna šola in vrtec Ankaran ter izvedla postopke delitve prejšnjih zavodov, prehod zaposlenih in dejavnosti na nov zavod, organizirala delo v novem zavodu in s 1.9.2016 začela z opravljanjem osnovnošolske in predšolske vzgoje v novem zavodu;
- pričela s postopkom priprave Občinskega prostorskega načrta in sprejela zaščitne ukrepe, ki onemogočajo pozidavo priobalnega pasu ter drugih zaščitnih območji;
- nadaljevala s postopki za izpodbijanje uredbe DPN, ki dopušča gradnjo tretjega pomola;
- sprožila postopke zoper načrtovan plinski terminal v Žavljah, ki bi imel okolijske posledice tudi na območju Občine Ankaran;
- branila svoj položaj in interese v zvezi z opravljanjem pristaniške dejavnosti na njenem območju ter delitvijo koncesijske dajatve iz tega naslova pri pristojnem ministrstvu ki načrtuje spremembe v sistemu delitve med MOK in Občino Ankaran;
- branila premoženje tako, da je vstopala v sodne postopke v zvezi z nepremičninami na območju OA, v katerih je bila pred njo udeležena MOK oziroma so se začeli po njeni ustanovitvi.

1.1 VZPOSTAVITEV DELOVANJA OBČINSKIH ORGANOV IN OBČINSKE UPRAVE

Z namenom vzpostavitve delovanja občinske uprave in takojšnjim začetkom opravljanja vseh upravnih, administrativnih in drugih nalog občinske uprave je župan Občine Ankaran z 31.12.2014 začel projekt vzpostavitve delovanja občinske uprave. V ta namen je z 31.12.2014 za določen čas sklenil pogodbe o zaposlitvi s 5 uslužbenci, ki so ob pomoči predsednikov odborov občinskega sveta, zunanjih strokovnih sodelavcev in drugih prostovoljcev tudi v letu 2016 opravljali potrebne naloge za nemoteno delovanje Občine Ankaran, njenih organov ter storitev občine za občane.

Z Odlokom o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Ankaran, ki ga je Občinski svet Občine Ankaran sprejel na 4. redni seji dne 03.03.2015, je bila dne 14.03.2015 ustanovljena občinska uprava Občine Ankaran. Kljub ustanovitvi občinske uprave Občine Ankaran pa v letu 2016 Občina Ankaran ni mogla začeti s postopki zaposlitev uradnikov in drugih strokovno tehničnih uslužbencev, saj je bila Občina Ankaran do sprejetja lastnega proračuna za leto 2016 in začetka njegove veljave s 01.04.2016 v sistemu začasnega financiranja. 32. člen Zakona o javnih financah namreč določa, da v obdobju začasnega financiranja občina ne sme povečati števila zaposlenih glede na stanje na dan 31. december preteklega leta.

Od zaključka obdobja začasnega financiranja v aprilu 2016 pa do zaključka leta Občina Ankaran zaradi vseh potrebnih postopkov v zvezi z vzpostavitvijo samostojnega delovanja občine in novih javnih zavodov, zaradi organizacijskih in kadrovskih razlogov še ni mogla izvesti postopkov javnih natečajev in javnih objav za zasedbo uradniških oziroma strokovno tehničnih delovnih mest. Tako je bilo na dan 31.12.2016 zaposlenih 5 javnih uslužbencev za določen čas v kabinetu župana in 1 profesionalni funkcionar.

1.2 PREHOD NA SAMOSTOJNO FINANCIRANJE

Leto 2016 je za Občino Ankaran pomenilo pomembno prelomnico in izjemno velik izziv, predvsem z vidika sprejetja in izvajanja lastnega občinskega proračuna.

Za prehod na samostojno financiranje sta morali Občina Ankaran in MOK izpolniti z zakonom (ZFO-1) določene zakonske pogoje ter o izpolnjevanju le-teh predložiti Ministrstvu za finance ustrezno dokumentacijo na podlagi katere je le-to s 01.01.2016 dovolilo občinama, da sta se začeli samostojno financirati. Občini sta morali izpolniti naslednje pogoje:

- sprejeti zaključni račun proračuna MOK za leto 2014;
- sprejeti vsaka svoj proračun za leto 2015;
- določiti delitveno razmerje presežka ali primanjkljaja, ugotovljenega po zaključnem računu proračuna MOK;
- določiti delitveno razmerje prihodkov in drugih prejemkov ter nakazil tekoče finančne izravnave na ločen podračun v obdobju začasnega financiranja;
- določiti delitveno razmerje za pokrivanje obveznosti do gospodarskih javnih služb in zavodov, katerih ustanovitelj je bila prejšnja občina.

Prvi pogoj, potrditev zaključnega računa MOK za leto 2014, sta občini izpolnili že v mesecu juniju 2015 s potrditvijo le-tega na občinskih svetovih obeh občin.

Občina Ankaran je na podlagi določenih delitvenih razmerji med občinama v času začasnega financiranja na 7. redni seji Občinskega sveta Občine Ankaran dne 09.06.2015 sprejela tudi Odlok o proračunu Občine Ankaran za leto 2015 ter s tem izpolnila tudi drugi pogoj za prehod na samostojno financiranje in sicer pogoj iz druge alineje prvega odstavka 33. člena ZFO-1.

Veliko zahtevnejša naloga pa je bila izpolnitev zadnjega zakonskega pogoja za prehod na samostojno financiranje. Najobsežnejši izmed dogovorov (sporazumov), ki je zahteval tudi največ usklajevanja in dogovarjanja je bil dogovor o delitvenem razmerju za pokrivanje obveznosti do gospodarskih javnih služb in zavodov, katerih ustanovitelj je bila MOK in predstavljajo skladno z določili ZLS vse do delitve skupno

nerazdeljeno premoženje med občinama. MOK je namreč glede na svojo velikost ustanoviteljica velikega števila zavodov, financira veliko različnih programov ter opravlja veliko gospodarskih javnih služb, o delovanju in financiranju le-teh pa sta se občini morali v celoti sporazumeti. Predstavniki Občine Ankaran in MOK so se tako večkrat mesečno celo leto 2015 sestajali ter se dogovarjali o vseh vprašanih povezanih z izpolnitvijo pogojev za prehod na samostojno financiranje. Kljub zahtevnosti in obsežnosti samega sporazuma sta občini tudi to nalogo opravili uspešno ter sta župana Občine Ankaran in MOK dne 15.12.2015 sklenila Sporazum o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb in zavodov, ki sta ga potrdila tudi občinska sveta obeh občin.

Ob sklenitvi Sporazuma o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb in zavodov sta občini dne 15.12.2015 sklenili tudi Sporazum o delitvenem razmerju primanjkljaja ugotovljenega po zaključnem računu MOK za leto 2014 in o delitvenem razmerju prihodkov in drugih prejemkov ter nakazil tekoče finančne izravnave na ločenem podračunu v obdobju začasnega financiranja nove občine.

Tako sta Občina Ankaran in MOK dne 15.12.2015 izpolnili vse z zakonom (ZFO-1) predpisane pogoje za prehod na samostojno financiranje, kar je potrdilo tudi Ministrstvo za finance, ki je občinama s 01.01.2016 dovolilo, da začneta poslovati neodvisno ter vsaka s svojim računom in na podlagi svojega proračuna.

Občinski svet Občine Ankaran je na svoji 11. redni seji dne 22.03.2016 sprejel Odlok o proračunu Občine Ankaran za leto 2016, na svoji 12. redni seji dne 31.05.2016 pa Odlok o rebalansu proračuna Občine Ankaran za leto 2016.

Tekom izvajanja proračuna se je izkazalo, da dejanski prihodki Občine Ankaran v precejšnji meri odstopajo od planiranih, zato je bilo potrebno sprejeti drugi rebalans proračuna Občine Ankaran za leto 2016. Glavni razlog za drugi rebalans proračuna Občine Ankaran izhaja iz dejstva, da so odločbe o odmeri nadomestila za stavbna zemljišča (v nadaljevanju NUSZ) za leto 2016 v višini cca. 2,7 mio zapadle v plačilo v letu 2017, in ne v letu 2016, kot je bilo sprva načrtovano. Sklep župana MOK o določitvi vrednosti točk za izračun NUSZ za leto 2015 (Uradni list RS št. 97/14) namreč določa, da Ministrstvo za finance, Finančna uprava Republike Slovenije, Davčni urad Koper, zavezancem odmeri NUSZ na podlagi podatkov MOK. Ker MOK ni pripravila in primopredala podatkov za območje Občine Ankaran, je slednja pričela s postopkom vzpostavitve lastne podatkovne zbirke in informacijske podpore za odmero NUSZ in na podlagi nje v letu 2015 izdala odločbe o odmeri NUSZ zavezancem z najvišjimi zneski plačila NUSZ na območju Ankarana, v skupni vrednosti nekaj več kot 2,2 mio €, kar znaša okoli 85% celotnega izvirnega prihodka občine iz naslova nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč. Občina Ankaran v letu 2015 ni uspela vzpostaviti podatkovne zbirke za izdajo odmer nadomestila NUSZ cca. 2100 fizičnim osebam in cca. 90 pravnim subjektom. Zaradi tega je Občinski svet Občine Ankaran na svoji 14.seji dne 27.09.2016 zavezance za plačilo NUSZ v Občini Ankaran, katerim ni bila izdana odločba o odmeri nadomestila za leto 2015, oprostil plačila NUSZ za leto 2015. Občina Ankaran je aktivnosti za prehod v lastno in samostojno odmero zaključila v novembru 2016 ter dne 01.12.2016 predala Finančni upravi Republike Slovenije podatke za izdajo odločbe o odmeri NUSZ za leto 2016. Vsa plačila po zadevnih odločbah zapadejo v plačilo v letu 2017. Zaradi omenjenega se je v sprejetem proračunu za leto 2016 bistveno spremenila struktura in obseg planiranih prihodkov, posledično je bilo potrebno temu prilagoditi tudi odhodkovni del proračuna.

1.3 USTANOVITEV JAVNEGA ZAVODA OSNOVNA ŠOLA IN VRTEC ANKARAN

Na 11. redni seji Občinskega sveta Občine Ankaran z dne 22.03.2016 so občinski svetniki potrdili Sporazum o delni delitvi skupnega premoženja ter delni delitvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti v skupnih javnih zavodih na področju predšolske vzgoje in osnovnošolskega izobraževanja, sklenjen med MOK in Občino Ankaran dne 21.03.2016 (v nadaljevanju Sporazum), sprejeli Odlok o ustanovitvi Javnega zavoda Osnovna šola in vrtec Ankaran ter imenovali v. d. ravnateljico novoustanovljenega javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovna šola in vrtec Ankaran.

Sklenjen in s strani občinskih svetov MOK in Občine Ankaran potrjen Sporazum predstavlja še enega izmed sporazumov med občinama na področju delitve skupnega nerazdeljenega premoženja. S predmetnim Sporazumom sta MOK in OA razdelili premoženje in ustanoviteljske pravice skupnih javnih zavodov na področju predšolske vzgoje in osnovnošolskega izobraževanja z učnim oziroma vzgojnim programom v

slovenskem jeziku. Občini sta s sklenitvijo predmetnega sporazuma začeli z delno delitvijo skupnega premoženja. Občini sta se tako dogovorili o izločitvi podružnične šole OŠ dr. Aleš Bebler – Primož Hrvatini v Ankaranu in enote Vrtca Semedela v Ankaranu ter njuno združitve v novem zavodu Občine Ankaran, katerega začetek delovanja je bil določen na 01.09.2016 (šolsko leto 2016/2017). S 01.09.2016 so se prenesle vse pravice in obveznosti iz OŠ dr. Aleš Bebler – Primož Hrvatini za podružnico Ankaran in Vrtca Semedela za enoto v Ankaranu na nov zavod Osnovno šolo in vrtec Ankaran.

Z ustanovitvijo samostojne šole in vrtca je občina začela uresničevati zavezo, da bomo v Ankaranu vzpostavili sodoben vzgojno-izobraževalni proces, kjer bomo vrtec in šolo postavili v središče družbenih odnosov naše lokalne skupnosti.

1.4 PREDŠOLSKA VZGOJA IN OSNOVNOŠOLSKO IZOBRAŽEVANJE V ITALIJANSKEM UČNEM JEZIKU

Občina Ankaran in MOK s Sporazumom o delni delitvi skupnega premoženja ter delni delitvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti v skupnih javnih zavodih na področju predšolske vzgoje in osnovnošolskega izobraževanja sicer nista razdelili premoženja in ustanoviteljskih pravic javnih zavodov s področja vzgoje in izobraževanja, ki delujejo v italijanskem učnem jeziku, vendar sta tudi na tem področju dosegli pomemben dogovor. Za javno vzgojno-izobraževalni zavod Scuola elementare Pier Paolo Vergerio il Vecchio Capodistia - Osnovna šola Pier Paolo Vergerio il Vecchio Koper, sta se dogovorili, da se spremeni ustanovitveni akt tako, da je šolski okoliš šole določen za območje Občine Ankaran in MOK. Za javno vzgojno-izobraževalni zavod Giardino d'infanzia Delfino blu pa sta se občini dogovorili, da opravlja javni zavod Vrtec Delfino Blu javno službo predšolske vzgoje z vzgojnimi deli v italijanskem jeziku za območje MOK in Občine Ankaran ter da se ne glede na sedež Vrtca Delfino Blu Koper kot območje občine stalnega bivališča staršev, ki vključujejo otroke v vrtec, šteje območje MOK in Občine Ankaran. Z drugimi besedami to pomeni, da so starši obeh občin pri vpisu v italijanski vrtec izenačeni v vseh pravicah in obveznostih. Prav tako je bil na željo CAN Ankaran dosežen dogovor, da si bosta občini prizadevali odpreti enoto italijanskega vrtca v Ankaranu.

1.5 DELITEV SKUPNEGA NEPREMIČNEGA PREMOŽENJA MOK IN OBČINE ANKARAN

Občinski svet Občine Ankaran je na 12. redni seji dne 31.05.2016 potrdil Sporazum o delni delitvi skupnega nepremičnega premoženja MOK in Občine Ankaran, ki sta ga dan prej sklenila župana obeh občin. S sporazumom je večina nepremičnin v katastrskih občinah Oltra, Jernej, Hribi in Ankaran, ki so bile v preteklosti v zemljiškoknjžni lasti MOK, prešle v izključno last Občine Ankaran. V skladu s sporazumom je na Občino Ankaran prešlo 808 parcel v skupni površini 1.304.777,80 m² in 5 objektov. Skupna ocenjena vrednost omenjenih nepremičnin je 135.506.777 EUR. MOK je ob tem postala izključna lastnica vsega ostalega nerazdeljenega nepremičnega premoženja med občinama, ki leži na območju MOK. S tem je bil storjen nadaljnji pomemben korak k razrešitvi delitvene bilance med občinama.

1.6 PRIPRAVA OBČINSKEGA PROSTORSKEGA NAČRTA OBČINE ANKARAN

Proces priprave občinskega prostorskega načrta za Občino Ankaran (OPN) je v polnem teku.

Dne 05.11.2016 je potekala delavnica na temo prostorskega razvojnega scenarija Občine Ankaran v sodelovanju z Züriško visoko šolo za aplikativne znanosti – ZHAW in Fakulteto za arhitekturo Univerze v Ljubljani. Na delovnem srečanju so sodelovali še člani širše projektne skupine s predstavniki občine in županom ter predstavniki prostorskega načrtovalca. Udeleženci so podajali svoja stališča glede osrednjih tem prostorskega razvoja, štirih predstavljenih scenarijev, in se opredeljevali glede temeljnih smernic razvojnih območij ter kakovosti prostora. V razpravi so osnutek prostorskega razvojnega scenarija dopolnili tako, da vključuje kakovostne predloge iz štirih izhodiščnih scenarijev in hkrati podpira razvojno vizijo Občine Ankaran. Ta naj se uresničuje v treh glavnih razvojnih območjih: v območju poudarjenega življenja in bivanja, v območju naravnega okolja in v območju za gospodarske dejavnosti. Ob ohranjenem zelenem pasu je potrebno pozornost nameniti dostopu do morja in graditi identiteto Ankarana kot obmorske občine. Delovnemu srečanju je sledila delavnica z nekaterimi ključnimi gospodarskimi in javnimi deležniki, ki so se je udeležili

predstavniki Luke Koper, d.d., podjetja Adria, d.o.o., Ortopedske bolnišnice Valdoltra, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za obrambo – 430. mornariškega divizion in Rdečega križa Slovenije – Mladinskega zdravilišča in letovišča Debeli rtič. Delavnica je bila namenjena predstavitvi osnutka prostorskega razvojnega scenarija ter ugotovitvi skladnosti in morebitnih razhajanj med strategijami, načrti in usmeritvami teh deležnikov in prostorskim razvojnim scenarijem občine.

Po delavnici s ključnimi gospodarskimi in javnimi deležniki je dne 22.11.2016 na isto temo sledil še javni posvet, namenjen občankam in občanom Ankarana. Vabljeni so bili tudi mediji in ostala zainteresirana javnost. Posveta se je udeležilo več kot 200 občank in občanov Ankarana. Velikemu številu zbranih udeležencev, ki jim je bila prvič dana možnost soustvarjanja prostorskega razvoja, so bile pojasnjene okoliščine prostorskega načrtovanja v občini, v nadaljevanju pa predstavljen postopek in časovni okvir priprave OPN, štirje potencialni koncepti razvoja Ankarana in osnutek prostorskega razvojnega scenarija Občine Ankaran, ki predstavlja peto različico – sintezo konceptualnih predlogov strokovnjakov in pričakovanj lokalnih deležnikov. Občanke in občani, ki so bili med razpravo povabljeni k podajanju svojih mnenj o predstavljenem osnutku prostorskega razvojnega scenarija, so podali številne koristne in konstruktivne predloge. Skupno stičišče vseh predlogov je bila želja po kakovostnejšem življenju v občini. V nadaljevanju posveta je predstavnica prostorskega načrtovalca predstavila postopek priprave OPN in načina zbiranja pobud za vnos v OPN.

1.7 ZAVAROVANJE PRIOBALNEGA PASU, KMETIJSKIH IN ZELENIH OBMOČIJ

Občinski svetniki so se na 13. seji Občinskega sveta seznanili s Sklepom o začetku priprave Občinskega prostorskega načrta Občine Ankaran, ki ga je dne 20.06.2016 sprejel župan Občine Ankaran, ter sprejeli odloke o začasnih ukrepih za zavarovanje urejanja prostora. Zaščitni ukrepi prepovedujejo parcelacije in promet z zemljišči, rušenje starih oziroma gradnjo novih objektov (nadomestna gradnja), postavljanje začasnih in pomožnih objektov ter urejanje trajnih nasadov. Ukrepi se nanašajo na območja priobalnega pasu, kmetijskih in gozdnih površin, Debelega rtiča, občinskega središča in na druge zelene površine v občini. Vzrok za sprejetje odlokov je nevarnost, da bi nadaljnje gradnje in parcelacije zemljišč bistveno otežile izvedbo prostorskih ureditev, predvsem kmetijskih, gozdnih in tudi urbanih območij. Ob izpolnjevanju predpisanih pogojev in po predhodni pridobitvi dovoljenja Občine Ankaran so dovoljena geodetska in druga pripravljalna dela, potrebna za izdelavo prostorskega akta za javno korist ter v drugih utemeljenih primerih. Dovoljene so tudi gradnje za izboljšavo komunalne, javne in druge gospodarske infrastrukture ter objektov v javnem interesu. V primeru zagotavljanja standardnih delovnih in bivalnih pogojev so dovoljena vzdrževalna dela, ki vključujejo rušenje dotrajanih in urejanje drugih objektov.

1.8 TOŽBA PROTI UPLINJEVALNIKU V ŽAVLJAH PRI TRSTU

Občina Ankaran je v oktobru 2016 na Upravno sodišče v Laciju (Lazio) vložila tožbo zoper dva dekreta italijanskega Ministrstva za okolje, ki se nanašata na gradnjo plinskega terminala v Žavljah. Pri tej tožbi ima Občina Ankaran neposredni pravni interes izpodbijati pravne akte sosednje države, saj terminal v Žavljah pri Trstu ogroža varnost in zdravje njenih občanov ter okolja. Za samostojno tožbo se je občina odločila ravno zaradi zaščite Ankaranskega polotoka in ohranitve kakovostnega življenjskega prostora. Občina Ankaran nasprotuje neracionalnim, zastarelim in konceptualno zgrešenim posegom v okolje, med katere sodi tudi gradnja uplinjevalnikov v severnem Jadranu. S tožbo Občina Ankaran izpodbija naslednja dva akta:

- dekret, z dne 30.05.2016, ki ugotavlja da je investitor izpolnil vse predhodne pogoje iz veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja iz julija 2009,
- dekret, z dne 06.02.2015, s katerim italijansko Ministrstvo za okolje nadomešča negativno mnenje tržaške pristaniške uprave s pozitivnim, ter ugotavlja, da je okoljevarstveno dovoljenje za gradnjo terminala v Žavljah iz julija 2009 veljavno.

V tožbi Občina Ankaran dokazuje, da je italijansko Ministrstvo za okolje z omenjenima dekretoma kršilo italijansko pravo in pravni red EU. Upravnemu sodišču v Laciju zato predlaga odpravo izpodbijanih aktov ter pridobitev predhodnega mnenja o kršitvah oziroma o pravilni uporabi evropskega prava od Sodišča Evropske unije (EU) v Luksemburgu.

1.9 RAZŠIRJENA ENOTA ZDRAVSTVENEGA DOMA KOPER V ANKARANU

Za hitrejši dostop in učinkovitejšo zdravstveno oskrbo občanov je Občina Ankaran zagotovila obnovo prostorov za delovanje razširjene enote koprskega zdravstvenega doma v Ortopedski bolnišnici Valdoltra. V Ankaranu je doslej delovala ena ambulanta splošne medicine, ki je bila zelo obremenjena, zato so se številni Ankarančani opredeljevali za zdravnike v drugih ambulantah. Zapolnitev zmogljivosti nove ankaranske ambulante bo prinesla enakomernejšo razporeditev pacientov in razbremenila izvajalce splošnih ambulant na koprskem območju ter izboljšala dostopnost prebivalcev Ankarana do osnovnih zdravstvenih storitev. Medicinska oprema, ki jo je zagotovil Zdravstveni dom Koper, obsega tudi aparate za laboratorijske analize v ambulanti, kar bo ambulanti omogočilo visoko stopnjo neodvisnosti. V ambulanti bodo v prihodnje opravljali tudi odvzeme krvi za potrebe zahtevnejših analiz, ki se bodo z dostavo preko kurirske službe opravljale v centralnem laboratoriju v Kopru, nekatere nujne preiskave pa v laboratoriju Ortopedske bolnišnice Valdoltra. V marcu 2017 se bo ambulanti splošne medicine pridružila tudi zobozdravstvena ambulanta.

2 POROČILO O DELU ORGANOV OBČINE ANKARAN V LETU 2016

2.1 OBČINSKI SVET

Občinski svet Občine Ankaran je v letu 2016 zasedal na 5-ih rednih sejah. Na omenjenih sejah je svet obravnaval najrazličnejše tematike ter sprejel 57 sklepov.

Med pomembnejšimi točkami dnevnega reda 11. redne seje občinskega sveta z dne 22.03.2016 so bile potrditev Zaključnega računa Občine Ankaran za leto 2015, sprejem Proračuna Občine Ankaran za leto 2016 ter potrditev Sporazuma o delni delitvi skupnega premoženja ter delni delitvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti v skupnih javnih zavodih na področju predšolske vzgoje in osnovnošolskega izobraževanja in sprejetje Odloka o ustanovitvi Osnovna šola in vrtec Ankaran. Občinski svet se je seznanil s poročilom nadzornega odbora o opravljenem nadzoru nad ravnanjem s stvarnim premoženjem Občine Ankaran v letu 2015 ter odzivnim poročilom občinske uprave Občine Ankaran, podal soglasje k Odloku o spremembah in dopolnitvah odloka o ureditvi položaja javnega podjetja – Azienda pubblica Komunala Koper, d.o.o. – s.r.l., soglasje k Sklepu o imenovanju članov Nadzornega sveta Javnega podjetja – Azienda pubblica Komunala Koper, d.o.o. – s.r.l. ter soglasje k Sklepu o imenovanju člana sveta Javnega zavoda Glasbena šola Koper.

Občinski svet Občine Ankaran je na 12. redni seji z dne 31.05.2016 potrdil Sporazum o delni delitvi skupnega nepremičnega premoženja MOK in Občine Ankaran, s čimer je bil storjen nadaljnji pomemben korak k razrešitvi delitvene bilance med občinama. Člani občinskega sveta so sprejeli Odlok o ustanovitvi režijskega obrata Občine Ankaran, ki deluje kot nesamostojna notranja organizacijska enota v okviru občinske uprave, Odlok o zvišanju nagrade staršem ob rojstvu otroka z 200,00 na 500,00 evrov bruto. Člani občinskega sveta so nepremičnine in pripadajoče objekte na območju Sv. Katarine razglasili za javno dobro. S tem je Občini Ankaran na območju, kjer ureja Športno-rekreacijski park Sv. Katarina, omogočena primerna ureditev površin ter odstranitev nezakonito odloženih večjih predmetov in zapuščenih plovil ter vozil.

Člani občinskega sveta so se na 13. seji Občinskega sveta z dne 28.06.2016 seznanili s Sklepom o začetku priprave Občinskega prostorskega načrta Občine Ankaran in na podlagi zadevnega sklepa sprejeli odloke o začasnih ukrepih za zavarovanje urejanja prostora. Podali so soglasje k predlogu sistematizacije delovnih mest in oddelkov za šolsko leto 2016/17 za enoto predšolske vzgoje Osnovne šole in vrtca (OŠV) Ankaran ter soglasje k predlogu sistematiziranja delovnih mest za nadstandardni del programa za OŠV Ankaran.

Na 14. seji je Občinski svet sprejel odloke o spremembah odlokov o začasnih ukrepih za zavarovanje urejanja prostora ter s tem ponovno dovolil izvajanje parcelacij zemljišč in promet z njimi, in sklep, da so plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Ankaran za leto 2015 oproščeni tisti zavezanci, ki jim ni bila izdana odločba o odmeri nadomestila za leto 2015. Člani sveta so se seznanili s pobudo Ministrstvu za okolje in prostor za sklenitev dogovora o izvedbi ukrepa varstva naravne vrednote državnega pomena za širše območje Debelega rtiča. Občinski svet se je odločil za prekinitvev najemne pogodbe z Ministrstvom za notranje zadeve, saj je bila pogodba iz leta 1975 zastarela, župana pa zadalžil, da uveljavi možnost do odpovedi od predmetne pogodbe ter uredi vsa nepremičninska razmerja z zadevnim ministrstvom na območju Debelega rtiča. Občinski svet je imenoval tri predstavnike ustanovitelja v 11-članskem svetu javnega zavoda Osnovne šole in vrtca Ankaran.

Na 15. redni seji Občinskega sveta Občine Ankaran z dne 20.12.2016 so člani občinskega sveta soglasno sprejeli vse odloke, vključno s participativnim proračunom Občine Ankaran za leto 2017. Sprejeta odloka o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišč (NUSZ) in turistični taksi na območju Občine Ankaran predstavljajo postopno osamosvajanje Občine Ankaran od MOK, saj se skupni odloki nadomeščajo z lastnimi. Pred iztekom leta so člani občinskega sveta potrdili drugi rebalans proračuna za 2016. Ta je bil nujen, saj se je izkazalo, da dejanski prihodki Občine Ankaran odstopajo od načrtovanih. Člani občinskega sveta so podali tudi soglasje k imenovanju direktorja Javnega stanovanjskega sklada MOK.

V letu 2016 sta bili izvedeni dve skupni seji odborov občinskega sveta. Konec oktobra 2016 so se člani odborov seznanili s potekom projektov iz Načrta razvojnih programov in priprave proračuna za leto 2017. Na drugi

redni seji, ki je potekala decembra, so bili člani odborov in komisij seznanjeni z Odlokom o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Ankaran. Pomembna točka pa je bila tudi predstavitev proračuna občine za leto 2017. Odbori in komisije so se v ožjem krogu pogovorili o nadaljnjih dejavnostih.

2.2 ŽUPAN

Župan kot predstavniški in izvršilni organ občine predstavlja in zastopa občino, izvršuje odločitve občinskega sveta in proračun občine ter usmerja in nadzira delovanje občinske uprave. Župan Občine Ankaran Gregor Strmčnik je v letu 2016 tako kot edini poklicni funkcionar v občini predstavljal vodilno vlogo in silo pri doseganju zastavljenih ciljev občine in njenem delu.

Župan je bil tudi v letu 2016 aktivno vključen v pogajalski proces razdruževanja z Mestno občino Koper, ki se je odvijal v rednih intervalih in zelo intenzivno. Rezultat teh pogajanj je sporazumna delitev skupnega premoženja ter delna delitev ustanoviteljskih pravic v skupnih zavodih na področju predšolske vzgoje in osnovnošolskega izobraževanja ter sporazumna delna delitev skupnega nepremičnega premoženja. Tovrstna sporazumna delitev je omogočila ustanovitev Javnega zavoda Osnovna šola in vrtec Ankaran, storjen pa je bil pomemben korak k razrešitvi delitvene bilance med občinama.

Vzporedno s tem procesom se je župan udeleževal in aktivno sodeloval pri pripravi gradiv za seje občinskega sveta, velik del svojega časa pa je posvečal tudi srečanjem in pogovorom z različnimi deležniki z vseh nivojev – lokalnega, regionalnega, državnega in mednarodnega iz različnih področij delovanja. Aktivno je sodeloval pri urejanju razmerij z državo in pri pripravi občinskega prostorskega načrta. Župan se redno udeležuje sestankov o koncesijski dajatvi Luke Koper.

Prav tako se je na protokolarnem nivoju udeležil vrste prireditev, otvoritev in drugih srečanj, kot na primer počastitev 25. obletnice slovenske samostojnosti, prvega šolskega dne v samostojni šoli in vrtcu Ankaran, otvoritve razširjene enote Zdravstvenega doma Koper v Ankaranu, različnih dogodkov v okviru prireditve December v Ankaranu, ter sprejemal ugledne goste občine. V juniju 2016 je gostil ambasadorja kraljevine Nizozemske v Sloveniji.

Župan je v skladu s svojimi pristojnostmi aktivno sodeloval tudi pri procesih vzpostavljanja občinske uprave, ki je tudi v letu 2016 delovala kot projekt vzpostavitve.

2.3 KABINET ŽUPANA

Kabinet župana Občine Ankaran je začel v popolni organiziranosti v septembru 2016 in sicer, ko je dotedanja vršilka dolžnosti direktorice občinske uprave Linda Rotter postala vodja kabineta župana. Vodja kabineta župana opravlja naloge administrativne, strokovne in druge podpore za župana, podžupana ter druge naloge iz naslednjih vsebinskih sklopov:

- protokol, ki zajema zlasti naloge priprave in izvedbe občinskih prireditev, obeležji in praznovanj; prevozov in varovanja; tolmačenja in prevajanja ter drugih protokolarnih in s tem povezanih opravil,
- odnosi z javnostmi, ki zajema zlasti naloge skrbi za celostno grafično podobo; stikov z javnostjo in mediji; občinskega glasila, spletne strani, oglasne deske, in drugega obveščanja ter druge s tem povezane naloge.

Podžupana sta prevzela precejšnji del protokolarnih nalog in se redno odzivala na vabila tako lokalnih deležnikov kot tudi širše.

Podžupanja Barbara Švagelj je pooblaščenka za zastopanje interesov Občine Ankaran v Svetu južnoprimorske regije, Razvojnem svetu južnoprimorske regije in Lokalni akcijski skupini Istre. Podžupanja je uspešno vodila projekt reorganizacije predšolske vzgoje in osnovnošolskega izobraževanja v Občini Ankaran ter projekt počitniškega varstva v sodelovanju z Ortopedsko bolnišnico Valdoltra. Sodeluje še na projektih vzpostavitve Knjižnice Ankaran, Doma družbenih dejavnosti in enote italijanskega vrtca Delfino Blu. Vodila je javni razpis

za sofinanciranje delovanja in programov društev ter vsakodnevno aktivno sodeluje pri delu občinske uprave s področja oddelka družbenih dejavnosti.

Podžupan italijanske narodnostne skupnosti, Franko Železnjak se je aktivno zavzemal in udeleževal vseh dogodkov, ki so povezani z italijansko narodnostno skupnostjo. Poleg funkcije podžupana v Občini Ankaran je Franko Železnjak tudi član Sveta Samoupravne skupnosti italijanske narodnosti Ankaran, ter se je v okviru obeh funkcij zavzema za pravice italijanske narodnostne skupnosti in vseh ostalih občanov Ankarana. Prav tako je pri procesu vzpostavitve prostorov občinske uprave bil vedno prisoten in pripravljen priskočiti na pomoč.

2.4 OBČINSKA UPRAVA

Skladno z 49. členom Zakona o lokalni samoupravi občinska uprava v okviru svojih pravic in dolžnosti opravlja upravne, strokovne, organizacijske in druge naloge, ki jih v skladu z zakonodajo izvaja za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev ter izvrševanje odločitev občinskega sveta in župana. Poleg tega nudi tudi strokovno in administrativno pomoč za delovanje drugih organov občine. Občinsko upravo ustanovi občinski svet na predlog župana s splošnim aktom, s katerim določi njene naloge in notranjo organizacijo. Občinsko upravo usmerja in nadzira župan, delo občinske uprave pa vodi direktor občinske uprave, ki ga imenuje in razrešuje župan. Podrobnejšo notranjo organizacijo in sistemizacijo delovnih mest v občinski upravi določi župan.

V letu 2016 je Občinski svet Občine Ankaran z dvema odlokoma posegel v organizacijo in delovno področje občinske uprave. Tako je naloge občinske uprave na področju občinske inšpekcije in občinskega redarstva prenesel na novoustanovljen organ skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran – Ispettorato e Vigilanza intercomunale del Comune di Pirano e del Comune di Ancarano«, z ustanovitvijo režijskega obrata, kot notranje organizacijske enote Občinske uprave Občine Ankaran, pa nanj prenesel določene naloge s področja gospodarskih dejavnosti ter področja okolja in prostora.

Občinski svet Občine Ankaran je dne 27.09.2016 z Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Ankaran organizacijo občinske uprave spremenil tako, da se je le-ta razčlenila na notranje organizacijske enote in sicer sekretariat; oddelek za družbene dejavnosti; oddelek za gospodarske dejavnosti; oddelek za okolje in prostor; oddelek za razvoj in investicije; oddelek za finance in računovodstvo; oddelek za pravne zadeve in lokalno samoupravo; režijski obrat ter Varnostno prekrškovno službo kot samostojno organizacijsko enoto izven občinske uprave neposredno podrejeno županu.

2.4.1 Sekretariat

Sekretariat Občine Ankaran je oddelek Občinske uprave občine Ankaran, ki pretežno opravlja naloge sprejemne in glavne pisarne, organizacije poslovanja in hrambe dokumentarnega gradiva ter vodenje arhiva, organiziranja in izvajanja protokolarnih zadev ter opravlja druge naloge, ki spadajo v to področje.

V letu 2016 je sekretariat večino časa in dela posvetil delovanja sprejemne pisarne ter obratovanju in delovanju Večnamenskega prostora na Regentovi 2. Ti dve nalogi sta bili z vidika zagotavljanja javnega servisa občanom najpomembnejši, saj je s tem sekretariat vzpostavil neposredno komunikacijo z občani ter jim nudil pomoč pri urejanju njihovih zadev tako iz občinske pristojnosti kot iz pristojnosti drugih organov. Z vzpostavitvijo rednega delovanja Večnamenskega prostora na Regentovi 2 pa so občani pridobili prostor za druženje in izvajanje prostočasnih dejavnosti, saj je prostor brezplačno na razpolago vsem društvom in drugim zainteresiranim skupinam za izvajanje različnih dejavnosti, ki niso tržno naravnave. Odsek za kakovost, organizacijo poslovnih procesov in informacijsko tehnologijo je skrbel za informacijsko podporo delovanju Občinske uprave ter izvajal izobraževanja in nudil pomoč zaposlenim pri uporabi informacijske tehnologije. Odsek za kadrovske zadeve je uredil vsa pogodbeno razmerja z uslužbenci občine, z zunanjimi sodelavci ter izvajalci, pripravil je predlog sistemizacije delovnih mest, skrbel za izobraževanja zaposlenih in vso potrebno obvezno dokumentacijo v skladu z zakonom. Odsek za splošne zadeve je poskrbel za nabavo in

popis vseh osnovnih sredstev, ki so potrebna za delovanje občinske uprave in redarstva. Odsek za odnose z javnostmi je skrbel za posodabljanje spletne strani Občine, oblikoval in pripravil osem občinskih glasil Amfora ter o vseh pomembnejših dogodkih v občini obveščal občane in medije.

2.4.2 Oddelek za družbene dejavnosti

Oddelek za družbene dejavnosti Občinske uprave Občine Ankaran pokriva področje družbenih dejavnosti ter v tem okviru opravlja naloge upravljanja s kulturnimi viri in javno infrastrukturo na področju kulture, programiranje kulturnih programov, dejavnosti in prireditev, programiranje predšolske vzgoje in izobraževanja, športnih in rekreativnih dejavnosti, skrb za organizacijo zdravstvenih storitev in zdravstvenega varstva, izvajanje zadev, povezanih z družinsko in stanovanjsko politiko, mladino in starejšimi, skrb za izvajanje zadev s področja socialne varnosti, izvajanje programov s področja narodnostnih in verskih skupnosti, skrb za humanitarne dejavnosti in prostovoljstvo, skrb za društva, nevladne organizacije in civilnodružbena gibanja.

V okviru Odseka za društva, nevladne organizacije in civilnodružbena gibanja sta bila v juliju 2016 objavljena javna razpisa za sofinanciranje aktivnosti društev in drugih organizacij, ki delujejo na lokalni ravni in aktivno vključujejo občane Ankarana na področju športa in ostalih dejavnosti. Na razpolago je bilo 50.000,00 evrov za sofinanciranje delovanja in programov društev s področja turizma, kulture, izobraževanja, otrok in mladine, starejših občanov, socialnega varstva ter promocije zdravja, ter 80.000,00 evrov za sofinanciranje delovanja in programov društev na področju športa. Vlogo je do konca avgusta oddalo 34 društev. Na podlagi sklepov so društva lahko uveljavljala stroške z zahtevki do 31. januarja 2017.

Na področju zdravstvenega varstva je bilo uspešno zaključen projekt širitve mreže primarnega zdravstvenega varstva in sicer z vzpostavitvijo dodatne enote splošne in družinske medicine Zdravstvenega doma Koper v prostorih paviljona C Ortopedske bolnišnice Valdoltra ter zagotovitvijo pogojev za zobozdravstveno ambulanto, ki bo pričela delovati v marcu 2017.

Na področju vzgoje in izobraževanja se je v letu 2016 uspešno zaključil projekt ustanovitve in začetek izvajanja predšolske in osnovnošolske dejavnosti v Javnem zavodu Osnovna šola in vrtec Ankaran. Občina je z dodatnimi finančnimi sredstvi podprla delovanje osnovne šole in vrtca na področju nadstandardnih dejavnosti ter z obema sodelovala pri izvedbi različnih prireditev. Občina je krila stroške končne ureditve zunanjega pročelja zavoda in celovite obnove razsvetljave v šolski telovadnici. V polnem teku so aktivnosti za zagotovitev pogojev za pripravo hrane v lastnih kuhinjah šole in vrtca.

V sodelovanju z vodstvom italijanskega vrtca Giardino d'infanzia Delfino Blu se pripravlja projektna dokumentacija za obnovo dela občinske stavbe na Bevkovi 1 za potrebe izvajanja predšolske vzgoje v italijanskem učnem jeziku.

Pomemben projekt v letu 2016 je bila tudi prva izvedba počitniškega varstva za otroke od 1. do 5. razreda osnovne šole, ki smo ga pripravili v sodelovanju z Ortopedsko bolnišnico Valdoltra. Občina Ankaran je tako zagotovila sredstva in izvedla ureditev prostorov, ki jih je na voljo dala OBV, ter zagotovila ustrezen kader za izvedbo te aktivnosti, ki smo jo v Ankaranu že več let pogrešali. Starši vključenih otrok so s svojim prispevkom pokrili le strošek dnevnih obrokov, ki jih je zagotavljala kuhinja OBV. Počitniško varstvo je v dobrih dveh mesecih obiskalo 80 otrok, s katerimi je vsak delovnik med 7. in 17. uro delalo 9 različnih vzgojiteljev.

Na področju spodbujanja kulture je Občina Ankaran v letu 2016 sodelovala kot organizator oziroma soorganizator pri raznolikih prireditvah, od športnih do kulturnih – počastitev praznika slovenske kulture, pustno rajanje, proslava ob dnevu državnosti, Praznik cvetja, vina in oljčnega olja, Mednarodna kajak kanu regata, festivalsko dogajanje Poletje v Ankaranu, Ankaranska Bandima 2016, Ankaranfest, Srednjeveška tržnica, tradicionalna novoletna regata, Euromaraton, komemoracija ob 1. novembru idr. V decembru je bil izvedena celomesečna prireditev December v Ankaranu 2016, v okviru katere je bilo omogočeno brezplačno drsanje in zabava na drsališču v središču Ankarana, s pomočjo društev iz Ankarana organiziranih veliko raznovrstnih dogodkov, glasbenih koncertov, gledaliških predstav in ustvarjalnih delavnic. Prireditev se je zaključila z odlično obiskanim in prijetnim skupnim silvestrovanjem.

Veliko vsebin, ki sodijo v pristojnost oddelka za družbene dejavnosti predstavljajo storitve, ki jih kot izvajalci javnih služb izvajajo javni zavodi in drugi izvajalci, kot skupni javni zavodi Mestne občine Koper in Občine Ankaran. V letu 2016 je bilo tako veliko dela posvečenega sodelovanju z izvajalci javnih služb in nemotenemu delovanju le-teh, s ciljem zagotovitve nemotene oskrbe občanov Občine Ankaran z javnimi storitvami in dobrinami. Posebno pozornost smo dajali sodelovanju s Centrom za socialno delo pri uveljavljanju pravic občanov iz javnih sredstev, z Gledališčem Koper pa smo vzpostavili sodelovanje pri izvedbi Primorskega poletnega festivala.

Oddelek je vodil dogovore z vodstvom Osrednje knjižnice Srečka Vilharja Koper o izvajanju knjižnične dejavnosti kot javne službe v prostorih Knjižnice Ankaran, Bevkova ulica 1. Z izvajanjem knjižnične dejavnosti v prostorih Krajevne knjižnice Ankaran bo občanom Ankarana zagotovljena kakovostna ponudba knjižničnega gradiva, informacij in storitev, ustrezna oprema in prostor za uporabo gradiva, iskanje informacij in smotrno izrabo prostega časa v knjižnici. Knjižnica bo zagotavljala lokalno središče v socialnem smislu, tudi za potrebe drugih, s knjižnico skladnih kulturnih dejavnosti, predvsem za predstavitev ustvarjalnosti različnih subjektov v okviru lokalne skupnosti.

Občina Ankaran je v letu 2016 skladno z načrtom razvojnih programov začela z izvajanjem programa skrbi za starejše občane. Predstavitev dejavnosti je potekala v začetku decembra. Sklop aktivnosti, ki se jih načrtuje v naslednjih letih, so poimenovane »SKRB ZA STAREJŠE«. Gre za organizacijo celovite oskrbe, pokrivanja potreb in dviga kakovosti bivanja starejših oseb, ki predstavljajo skoraj tretjino vseh prebivalcev občine.

Oddelek za družbene dejavnosti vodi upravne postopke oziroma zagotavlja svojim uporabnikom:

- enkratna denarna pomoč ob rojstvu otroka,
- subvencioniranje varstva otrok,
- izdaja potrdila o prijavi prireditve.

Iz pristojnosti oddelka je bilo v letu 2016 vodenih 108 upravnih zadev.

2.4.3 Oddelek za gospodarske dejavnosti

Oddelek za gospodarske dejavnosti Občinske uprave Občine Ankaran pokriva področje gospodarskih dejavnosti ter v tem okviru opravlja naloge upravljanja z ekonomskimi viri, usklajevanja z gospodarskimi javnimi službami in skrb za komunalno dejavnost, urejanje prometa, oblikovanje in uresničevanje programov samozadostnosti, skrb za vzdrževanje in urejanje skupnega premoženja, usklajevanje tehnično intervencijskih posegov, varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, skrb za varnost ljudi, premoženja, živali in narave.

V letu 2016 je bil na področju gospodarskih dejavnosti cilj občinske uprave in občine dvigniti kakovost izvajanja gospodarskih javnih služb ter zagotoviti enak servis za vse občane. V ta namen so bila izvedena dodatna usklajevanja z izvajalci javnih služb in imenovan pooblaščen predstavnik Občine Ankaran za terensko delo in sicer za pregled in kontrolo nad naročenimi deli in aktivnostmi, usklajevanje ter kontrolo izvajalcev.

V sodelovanju z občani je bil izveden popis arhitektonskih ovir na pločnikih ob občinskih cestah in pripravljena projektna naloga za njihovo odstranitev.

Občina je izboljšala tudi storitev javnega potniškega prometa ter z dodatnim sofinanciranjem ob ohranitvi enake cene vozovnice zagotovila dodatne vožnje avtobusa na liniji Lazaret –Koper ter s tem večjo dostopnost in možnost uporabe javnega potniškega prometa.

Občina Ankaran je v dogovoru z Ortopedsko bolnišnico v Valdoltri prevzela upravljanje t.i. malega mandrača na območju Ortopedske bolnišnice Valdoltra ter članom skupnosti uporabnikov predala na uporabo javno površino privezna mesta na pomolu v malem mandraču.

Občina je pristopila k urejanju območja športnega parka na Sv. Katarini. Za storitve vzdrževanja, sanacije in namakanje nogometnega igrišča, dobave in razprostiranja mivke, čiščenja in dobave potrošnega materiala ter čištil za javne sanitarije, za vodarino in komunalne storitev za društva ter za izdelavo projektne

dokumentacije za ureditev območja ŠRP Sv.Katarina, je Občina Ankaran v letu 2016 pokrila stroške v znesku cca 116.000 €.

V letu 2016 je bila izvedena celovita hortikultura ureditev okolja na Lazaretu, na območju med nekdanjim mejnim prehodom in trgovinsko-gostinskim objektom, med cesto in morjem.

Izvedla se je celostna analiza javne razsvetljave na območju občine in na podlagi pobud občanov pripravila projektna naloga za postavitve dodatnih svetilk javne razsvetljave.

Občina je s svojo samostojnostjo nase prevzela tudi odgovornost spodbujanja razvoja gospodarstva v smeri, ki sovпада s podobo zelenega polotoka, za katerega se zavzema. Pomembno vlogo imata pri tem turizem in turistična ponudba v občini. Da bi ugotovili, kakšen tip turizma si v občini želimo in kaj je glede na naše danosti mogoče, je občina lansko jesen organizirala več delavnic. Udeležili so se jih predstavniki občine, lokalni podjetniki in predstavniki turističnega gospodarstva.

Oddelek se je agilno odzival na potrebe po tehničnih intervencijah.

Oddelek za gospodarske zadeve vodi upravne postopke oziroma zagotavlja svojim uporabnikom:

- dovoljenje za opravljanje avto-taksi prevozov,
- prijava obratovalnega časa gostinskega obrata in kmetije,
- posamično soglasje za opravljanje gostinske dejavnosti zunaj gostinskega obrata,
- poročilo o nočitvah in plačani turistični taksi,
- dovoljenje za prodajo na tržnici,
- oprostitev plačila turistične takse,
- izdaja dovoljenje za podaljšanje delovnega časa gostinskega obrata

Iz pristojnosti oddelka je bilo v letu 2016 vodenih 231 upravnih zadev.

Zaposlenec oddelka je bil imenovan za predstavnika Občine Ankaran v Svetu zavetišča za zapuščene živali in se udeležuje sej Sveta zavoda Gasilske brigade Koper.

2.4.4 Oddelek za okolje in prostor

Delovna področja Oddelka občinske uprave za okolje in prostor so varstvo okolja, upravljanje z naravnimi viri, upravljanje s prostorskimi viri, in urejanje prostora na območju Občine Ankaran.

V letu 2016 je oddelek aktivno sodeloval s predstavniki Zavoda za varstvo narave, Območne enote Piran. Slednji v svojih strokovnih podlagah za sprejem vladne uredbe za zavarovanje naravnega rezervata Debeli rtič navaja, da ukrepi varstva narave, ki veljajo na Debelem rtiču, ne zagotavljajo učinkovitega varovanja in ohranjanja narave. Zavarovano območje obsega le skrajni del rta in s tem samo manjši del območij, pomembnih z vidika varstva naravnih vrednot in ohranjanja biotske pestrosti. Odlok MOK o razglasitvi naravnega spomenika Debeli rtič iz leta 1991 je zastarel in neustrezen. Glede na dejstvo, da je polotok Debeli rtič eno ključnih območij z vidika ohranjanja biotske raznovrstnosti slovenskega obalnega morja in obale, je potrebno obstoječe zavarovano območje razširiti in vanj vključiti tudi preostala območja z naravovarstvenim statusom. Na osnovi naravnih značilnosti in izjemnega pomena območja Debelega rtiča z vidika ohranjanja ogroženih rastlinskih in živalskih vrst, njihovih habitatov ter habitatnih tipov, je najprimernejša kategorija zavarovanega območja naravni rezervat. Skladno z navedenim in določili 46. a člena Zakona o ohranjanju narave je Občina Ankaran posredovala MOP, Direktoratu za okolje, Sektorju za ohranjanje narave, pobudo za sklenitev dogovora o izvedbi ukrepa varstva naravne vrednote državnega pomena, ki se nahaja na območju Občine Ankaran in sicer »1609, Debeli rtič – klif z morjem, geomorfološka, geološka, hidrološka, zoološka in botanična naravna vrednota državnega pomena«, pri čemer občina predlaga, da se v zadevni ukrep vključi tudi naslednje vrednote lokalnega pomena: 4273, Debeli rtič – Valdoltra – klif, geomorfološka, geološka, zoološka in botanična naravna vrednota, 4275, Zaliv sv. Jerneja – trstičja, botanična in ekosistemska naravna

vrednota, 1982, Debeli rtič – park, oblikovana naravna vrednota in 4274, Debeli rtič – ostanek hrastovega gozda, ekosistemska naravna vrednota.

Občina je naročila izdelavo elaborata za obnovo in izboljšanje vrstne sestave gozdnih združb na Debelem rtiču ter oceno stroškov za predvideno sanacijo divjega odlagališča na območju Natura 2000 - Sv.Nikolaj.

Občina Ankaran je sprejela povabilo Krajinskega parka Strunjan za sodelovanje pri podaji vloge na javni poziv za pridobitev sredstev iz programa Interreg 2014 – 2020, ki je del Evropskega teritorialnega sodelovanja in se financira iz Evropskega sklada za regionalni razvoj. Gre za javni razpis za prednostno os »Varstvo in spodbujanje naravnih in kulturnih virov« in prednostno nalogo »Varstvo in obnova biotske raznovrstnosti in tal ter spodbujanje ekosistemskih storitev, vključno prek Nature 2000, in zelene infrastrukture«. V projektu sodelujejo Krajinski park Strunjan kot vodilni partner ter projektni partnerji Občine Izola, Ankaran in Milje, Sekcija Parki Biotska raznolikost Načrtovanje gozdnih in pašniških območij ter zaščita potrošnikov – Dežela Veneto, Delta inštitut uporabne ekologije d.o.o., Ferrara. Občina Ankaran je prijavila projektne aktivnosti:

- zavarovanje NR Debeli rtič,
- obnova in izboljšanje vrstne sestave gozdnih združb na Debelem rtiču,
- sanacija divjega odlagališča na območju Natura 2000 - Sv.Nikolaj,
- monitoring in izvajanje nadzora v območjih z naravovarstvenim statusom in
- prenova 5 boj za označevanje naravnega spomenika Debeli rtič,

v skupni vrednosti cca 162.000 €, pri čemer se projektne aktivnosti sofinancirajo iz sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj v višini 85%.

Še vedno pa najbolj strateško področje ostaja priprava novih prostorskih aktov ter razreševanje negativnih vplivov, ki jih v prostoru povzroča trenutno veljavni Državni prostorski načrt (DPN) za koprsko pristanišče. Oddelek hkrati vodi projekt priprave Prostorskega razvojnega scenarija in Občinskega prostorskega načrta Občine Ankaran.

Oddelek se je v letu 2016 ukvarjal s problematiko mirujočega prometa in varnih šolskih poti, veliko časa in virov je bilo namenjenih vzpostavitvi podatkovne zbirke in tehnologije za odmero nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča za leto 2016 in pripravo novega lastnega odloka. Dodatno oddelek vodi projekt komunalnega opremljanja območja Dolgih njiv.

Oddelek za okolje in prostor vodi upravne postopke oziroma zagotavlja svojim uporabnikom:

- obravnava vlog za spremembo namembnosti zemljišča v prostorskih aktih,
- dovoljenje za začasno čezmerno obremenitev s hrupom,
- izdaja projektnih pogojev za gradnjo ter izdaja soglasja h gradnji v varovanem pasu občinske ceste,
- napoved za odmero nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča,
- prijava obveznosti plačila občinske takse,
- dovoljenje za popolno ali delno zaporo ceste,
- dovoljenje za čezmerno in prekomerno uporabo občinskih cest,
- dovoljenje za uporabo javne površine.

Iz pristojnosti oddelka je bilo v letu 2016 vodenih 38 upravnih zadev. Skladno z ZUP oddelek vodi tudi postopke izdaje lokacijskih informacij, potrdil o namenski rabi ter potrdil o (ne)uveljavljanju predkupne pravice na zemljiščih v občini.

2.4.5 Oddelek za razvoj in investicije

Oddelek za razvoj in investicije Občinske uprave Občine Ankaran opravlja aktivnosti, ki izhajajo iz področja pobud, razvojnih programov in investicijskih programov.

V letu 2015 je Občina Ankaran vpeljala institut participativnega proračuna. Participativni proračun je sistem razporejanja dela proračunskega denarja tako, da o njegovi porabi soodločajo prebivalci občine. Cilj takega proračuna, ki ga skupaj sestavljajo vsi člani skupnosti, je bolj učinkovito zadovoljevanje potreb občan in

občanov, dvig kakovosti bivanja ter skladen razvoj naselja in podeželja. Tako se je v sklopu izvajanja instituta participativnega proračuna oddelek seznanil s pobudami in predlogi občanov ter ustvaril orodja za njihovo obdelavo. Na občinsko upravo je bilo naslovljeno več kot 200 pobud, katere je bilo potrebno pregledati in ustrezno urediti. Zbrane pobude in programi so tako sooblikovali proračun in načrt razvojnih programov za leto 2016 in 2017.

Načrt razvojnih programov za leto 2016 je vseboval 37 razvojnih in investicijskih programov. V letu 2016 so bili, poleg predhodno že omenjenih, realizirani še naslednji investicijski projekti:

- Dom družbenih dejavnosti je za Občino Ankaran ključnega pomena. Obnovitvena dela v prostori starega vrtca na Bevkovi so bila zaključena jeseni. Prostore bodo za svoje potrebe uporabljala lokalna društva, del prostorov je namenjenih Knjižnici Ankaran. V isto poslopje se bo preselilo tudi lokalno skladišče Rdečega križa. Poseben prostor bo namenjen druženju, zunaj pa bo urejeno otroško igrišče;
- Na Študentski plaži je bila izvedena sanacija kopalne ploščadi in urejena ograja na robu kopalne ploščadi. V objektu za izvajanje gostinske dejavnosti je bila obnovljena električna inštalacija;
- Na priobalnem območju Valdoltre je bila izvedena rekonstrukcija ploščadi ob morju in brežine. Postavljena je bila infrastruktura za delovanje gostinskega objekta ter cestna zapornica za preprečevanje dovoza do pristanišča. Preurejen prostor tako omogoča izvajanje vsebin, kot so poletno počitniško varstvo otrok in kulturni program. Uredila se je obala in s tem zagotovilo varnejše kopanje;
- Uredila se je priobalna pešpot od Valdoltre do kopalne ploščadi Na študentu;
- V poletnem času je bil organiziran javni prevoz po modelu Parkiraj in se pelji z avtobusom ali plovilom. Brezplačni kopalni avtobus je vozil od postajališča na križišču za Hrvatine do Lazareta, brezplačni prevoz z barko pa je bil zagotovljen med kopalnišči Sv.Katarina, Vadoltra, Na Študentu in polotokom Sv.Jernej;
- Na območju Debelega rtiča so se uredila tri parkirišča s parkirnimi mesti za 200 vozil;
- Na območju Lazareta je bilo urejeno parkirišče, namenjeno osebnim vozilom in avtodomom. Postavljene so bile mobilne sanitarije in obnovljena javna razsvetljava. V okviru urejanja okolice je bilo poskrbljeno za zaščito in čiščenje gospodarskega objekta nekdanjega Kompassa, urejeno je bilo avtobusno postajališče z nadstreškom;
- Izvedena je bila hortikultura ter ostala ureditev polotoka Sv.Jerneja in postavljena infrastruktura za delovanje gostinskega in sanitarnega objekta;
- Uredilo se je parkirišče ob stanovanjskem bloku na območju Cahove ulice 10, 12 in 14;
- Začelo se je s širitvijo ceste in izgradnjo parkirišča ob stanovanjskem bloku na Regentovi 6, 8 in 10. Z ukrepoma se bo izboljšala prometna varnost, postavile dodatne svetilke javne razsvetljave, pridobilo 60 parkirnih mest in primerno uredilo odvajanje meteornih voda z območja Dolgih njiv.

Dodatno se je pripravljala projektna dokumentacija za:

- izboljšanje prometne varnosti na Jadranski cesti (dodaten prehod za pešce, trajnejša ureditve krožišča v središču naselja, priključek Železniške ceste),
- ureditev ŠRP Sv.Katarina in
- izgradnjo parkirišča ob Domu družbenih dejavnosti na Bevkovi ulici 1.

2.4.6 Oddelek za finance in računovodstvo

Oddelek za finance in računovodstvo Občinske uprave Občine Ankaran opravlja naloge iz sledečih pristojnosti: Priprava in izvajanje proračuna, zaključnega računa in drugih aktov s področja financ, sestavljanje premoženjske bilance, vodenje evidenc finančnega premoženja in zbirnik evidenc ostalega javnega premoženja, finančno in materialno poslovanje, finančni pregled vseh pravni poslov občine, pripravlja sistem davčnih in drugih javnih prihodkov, skrbi za zakladništvo, nadzor nad finančnim poslovanjem proračunskih porabnikov, računovodsko spremljanje poslovanja, računovodsko proučevanje poslovanja, obračun plač ter ostale obračune in poročila, za katere je občina obvezana v skladu z veljavno zakonodajo.

Oddelek za finance in računovodstvo je pripravil proračun za leto 2016 ter dva rebalansa proračuna in polletno poročilo o realizaciji proračuna za leto 2016. Skrbel je za plačilni promet celotne občine in posledično

izpolnjevanje vseh zakonskih obveznosti le te do socialno ogroženih, do zavodov in javnih gospodarskih služb. Usklajeval je register osnovnih sredstev in drobnega inventarja ter obračunal amortizacijo, redne obračune plač in izplačil zunanjim sodelavcem, usklajeval sintetične in analitične evidence, usklajeval proračunske postavke, pregledal ter uskladal finančne načrte z zavodi, pregledal ter uskladal obračune in plačila turistične takse v letu 2016 ter redno skrbel za vsa poročila in poročanja do ostalih javnih inštitucij.

2.4.7 Oddelek za pravne zadeve in lokalno samoupravo

Oddelek za pravne zadeve in lokalno samoupravo Občinske uprave Občine Ankaran opravlja naloge iz sledečih pristojnosti: nudi pravno podporo organom občine, pravno podporo preostalim oddelkom občinske uprave, pravno podporo Svetu samoupravne skupnosti italijanske narodnosti Ankaran, pripravo osnutkov in predlogov predpisov ter drugih splošnih aktov, pravni pregled vseh pravnih poslov občine, vodenje evidenc pogodbenih razmerij, dostop do informacij javnega značaja in preostalo.

Oddelek je v letu 2016 nudil izdatno pravno podporo preostalim oddelkom občinske uprave na področju izvajanja določil sporazumov sklenjenih med MOK in Občino Ankaran. Sodeloval je pri pripravi predlogov naslednjih dokumentov:

- Odlok o proračunu in odloka o rebalansu proračuna,
- Odlok o ustanovitvi Osnovne šole in vrtca Ankaran,
- Sporazum o delni delitvi skupnega nepremičnega premoženja MOK in Občine Ankaran,
- Odlok o ustanovitvi režijskega obrata Občine Ankaran,
- Odlok o enkratnem denarnem prispevku OA ob rojstvu otroka,
- Odloki o začasni ukrepi za zavarovanje prostora in,
- Odlok o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča,

Oddelek je sodeloval pri pripravi pogodb za izvajanje gospodarskih javnih služb, pogodbeni razmerja z zaposleni v Občini Ankaran ter pogodbeni razmerja z izvajalci storitev ter dobavitelji materiala in sredstev, potrebnih za delo občinske uprave.

Zaposlenec oddelka sodeluje pri delu projektne skupine za pripravo občinskega prostorskega načrta. Oddelek nudi strokovno pomoč sodelavcem pri pripravi javnega razpisa za sofinanciranje programov in delovanja društev, ter drugih javnih naročilih.

Prav tako je oddelek prisostvoval pri pripravi sklepov, pravilnikov, odločb in odredb v pristojnosti župana. Oddelek svojo strokovno pomoč deli tudi pri pripravi in izvedbi sej občinskega sveta ter pri delu odborov ter ostalih delovnih teles občinskega sveta in nadzornega odbora.

Oddelek je obravnaval 3 prošnje za dostop do informacij javnega značaja.

2.4.8 Režijski obrat

Režijski obrat Občine Ankaran je bil ustanovljen dne 31.05.2016.

Režijski obrat je bil ustanovljen z namenom izvajanja nalog iz naslednjih vsebinskih sklopov:

- izvajanje storitev s področja vzgoje in izobraževanja ter zdravstvenega in socialnega varstva , ki zajema zlasti izvajanje operativnih nalog pomoči oziroma neposredno izvajanje nalog s področja (pomoč na domu, razvoz kosil,..),
- izvajanje storitev za potrebe delovanja in obratovanja javnih, športnih in kulturnih objektov, javnih kopališč in javnih prireditev, ki zajema zlasti operativne naloge vzdrževanja infrastrukture;
- izvajanje storitev s področja gospodarskih javnih služb, komunalnih dejavnosti, prometa ter vzdrževanja in urejanja skupnostnega premoženja, ki zajema zlasti operativne naloge s področja (košnja, ..),

- vzpostavitev, urejanje in vzdrževanje enotne parkovne ureditve ter območji z naravovarstvenim statusom, ki zajema zlasti operativne naloge s področja (vzpostavitev parka, vzdrževanje, vrtnarjenje,..).

V letu 2016 je režijski obrat opravljal predvsem podporne naloge za delovanje in obratovanje javnih kopališč in javnih prireditev. Gostinska dejavnost se je izvajala na priobalnem območju Valdoltra, kopališčih Na Študentu in Sv.Jerneju ter v času prireditve December v Ankaranu.

Za operativne naloge na področju vzdrževanja infrastrukture, urejanja zelenih površin in podpore pri izvedbi javnih prireditev je občina oddala naročilo za izvedbo del zunanjim izvajalcem. Pooblaščen izvajalci režijskega obrata so skrbeli za organizacijo rediteljske službe, izvajanje prevozov s poletnim avtobusom in prevoza potnikov po morju.

V sodelovanju z redarji se je pričelo izvajati postopke za odstranitev nezakonito odloženih večjih predmetov in zapuščenih plovil na območju ŠRP Sv.Katarina ter zapuščenih vozil na javnih površinah.

2.5 NADZORNI ODBOR

Nadzorni odbor Občine Ankaran deluje v sestavi Martina Angelini, Andrej Pitako in Tatjana Vošinek Pucer. Slednja izvaja naloge predsednice Nadzornega odbora.

Nadzorni odbor je v letu 2016 zasedal na 5-ih rednih sejah.

V letu 2016 so člani Nadzornega odbora opravili:

- nadzor nad poslovanjem občine, v delu ki se nanaša na stroške pogodbenih razmerij z zaposlenimi v občinski upravi Občine Ankaran,
- nadzor nad poslovanjem občine, v delu ki se nanaša na sredstva, ki so bila porabljena za potrebe »stroškov pravnega zastopanja,
- nadzor nad poslovanjem občine v delu, ki se nanaša na stroške investicije »Gradbeno, obrtniška dela za ureditev zdravstvene ambulante v Valdoltri«.

3 ZAKLUČEK

Za Občino Ankaran je bilo leto 2016 polno izzivov. Pri izvajanju zakonskih nalog ter lastnega proračuna je sledila zastavljenim ciljem varovanja interesov občine in občanov, zagotovitve kakovosti bivanja v Ankaranu, izvedbi združiteljskih postopkov z Mestno občino Koper, nadaljevanje postopkov za spremembo oziroma sooblikovanje prostorskega načrtovanja širitve pristanišča za mednarodni promet, pričela s pripravo občinskega prostorskega načrta, ter predvsem zagonu delovanja občine in njenih organov. Glede na zakonske in druge omejitve v katerih je Občina Ankaran v letu 2016 delovala ter zahtevnosti zastavljenih ciljev, je Občina Ankaran, njeni uslužbenci, funkcionarji, strokovni sodelavci in sodelujoči občani zastavljene cilje več kot uspešno dosegla.

Ankaran, 27.02.2017

Odgovorna oseba
za pripravo poslovnega poročila:
Iztok Mermolja



OBČINA ANKARAN
župan

Gregor Strmčnik



DRUGI DEL:
RAČUNOVODSKO POROČILO

1. UVOD

Računovodsko poročilo je pripravljeno v skladu s Pravilnikom o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10, 104/10 in 104/11). Občina Ankaran posluje kot drugi uporabnik enotnega kontnega načrta, zato pri vodenju poslovnih knjig, vrednotenju računovodskih postavk in kontroliranju uporablja Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02-ZJF-C in 114/2006-ZUE), Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06-ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12 in 100/15), Pravilnik o usklajevanju terjatev in obveznosti po 37. členu Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 108/13), Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15) ter slovenske računovodske standarde.

Računovodsko poročilo je sestavljeno iz:

A. bilance stanja s prilogama o:

- stanju in gibanju neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev ter
- stanju in gibanju kapitalskih naložb in posojil,

B. izkaza prihodkov in odhodkov s prilogama:

- računa finančnih terjatev in naložb,
- računa financiranja in
- prihodkov in odhodkov režijskih obratov ter

C. pojasnil k računovodskim izkazom.

V nadaljevanju bodo navedena pojasnila k računovodskim izkazom. Bilanca stanja ter izkaz prihodkov in odhodkov s prilogami pa so v informacijski sistem Ajpes posredovani in vloženi na predpisanih obrazcih ter predstavljajo priložo Letnega poročila Občine Ankaran za leto 2016.

Uvodoma predstavljamo okoliščine v katerih je delovala Občina Ankaran v letu 2016 in so pomembna z vidika razumevanja računovodskega poročila. Občina Ankaran je novoustanovljena občina v Republiki Sloveniji in sicer z legitimnimi volitvami, ki so bile izvedene 05.10.2014. Dne 22.10.2014 je bila konstitutivna seja občinskega sveta novoustanovljene Občine Ankaran. Do takrat je teritorij novoustanovljene Občine Ankaran spadal k teritoriju MOK in je bila to enovita občina.

Poslovanje novoustanovljene Občine Ankaran je bilo vzpostavljeno s 01.01.2015 dalje v skladu s 33. členom Zakona o financiranju občin in sicer na ločenem podračunu skupaj z MOK vse do izpolnitve pogojev za prehod na samostojno financiranje.

V skladu s sporazumom med MOK in Občino Ankaran, so bila opredmetena sredstva ukinjene pravne osebe Občine Ankaran v konstituiranju-Krajevne skupnosti Ankaran aktivirana v bilanci Občine Ankaran s svojim stroškovnim mestom. To je bilo narejeno, ker novoustanovljena občina uporablja tako stavbo kot vsa ostala opredmetena sredstva pri svojem poslovanju. Tako je tudi poskrbljeno, da so sredstva evidentirana in se opravlja predpisane odpise le teh. Ko bo opravljena delitvena bilanca med MOK in Občino Ankaran, pa bo nepremičnino in opredmetena sredstva omenjene ukinjene Občine Ankaran v konstituiranju-Krajevne skupnosti Ankaran, prevzela v svoje knjige posamezna občina v skladu z dogovorom o delitveni bilanci sredstev in premoženja na dan, ko bo dogovor oz. delitvena bilanca opravljena.

Občina Ankaran in MOK sta v letu 2016 sklenili nekatere sporazume zaradi katerih so se določene postavke v bilanci stanja bistveno spremenile. Nekatere spremembe na postavkah leta 2016 so nastale tudi zaradi dejstva, da je Občina Ankaran v letu 2016 ustanovila nov javni zavod Osnovna šola in vrtec Ankaran. Nov zavod je nastal z oddelitvijo dela javnih zavodov Vrtec Semedela in OŠ dr. Aleš Bebler – Primož Hrvatini.

2. POJASNILA K RAČUNOVODSKIM IZKAZOM ZA LETO 2016

V tej točki so podana pojasnila po posameznih računovodskih izkazih Občine Ankaran za leto 2016. Uvodoma pojasnjujemo, da so finančni podatki navedeni v evrih, brez centov in sicer glede na stanje na dan 31.12.2016.

2.1. POJASNILA K BILANCI STANJA

Za vsa neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva ter nepremičnine, so bili opravljeni v letu 2016 redni odpisi v skladu s Pravilnikom o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, upoštevajoč vse znane spremembe stopenj odpisov do 31.12.2016.

V naslednji tabeli je predstavljeno gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev po posameznih vrstah sredstev v letu 2016.

	Nabavna vrednost 31.12.2015	Popravek vrednosti 31.12.2015	Povečanje nabavne vrednosti	Povečanje popravka vrednosti	Zmanjšanje nabavne vrednosti	Zmanjšanje popravka vrednosti	Amortizacija	Neodpisana vrednost 31.12.2016
Dolg. prem. Pravice	45.397,66	3.757,95	21.158,46		16.480,49		9.691,93	36.625,75
Zemljišča			135.506.777,85					135.506.777,85
Zgradbe	370.725,10	139.948,52	3.948.499,18	1.064.742,05			51.012,49	3.063.521,22
Oprema	109.141,45	24.762,09	116.604,83	15.089,98			32.451,17	153.443,04
Druga opredmetena OS	38.249,38	710,87	261.550,99		38.249,38	1.475,75	5.419,93	256.895,94

Neopredmetena dolgoročna sredstva

Občina Ankaran ima v svojih poslovnih knjigah evidentirana neopredmetena dolgoročna sredstva po nabavni vrednosti 50.076 EUR in popravkom vrednosti 13.450 EUR in sicer so to premoženjske pravice na računalniških programih. Zmanjšanje nabavne vrednosti na tej postavki izhaja iz dejstva, da je Občina Ankaran prenesla določena neopredmetena osnovna sredstva v upravljanje javnemu zavodu Osnovna šola in vrtec Ankaran.

Zemljišča

Postavka je v primerjavi s preteklim letom bistveno višja, saj je Občina Ankaran na postavki evidentirala pridobljena zemljišča s strani MOK. Predvsem gre za prenos zemljišč na podlagi Sporazuma o delni delitvi nepremičnega premoženja med MOK in Občino Ankaran.

Zgradbe

Na postavki nepremičnine so evidentirani tudi objekti, ki so bili pridobljeni s Sporazumom o delni delitvi nepremičnega premoženja med Mestno občino Koper in Občino Ankaran ter ob ustanovitvi novega javnega zavoda Osnovna šola in vrtec Ankaran, ki je nastal z izločitvijo enote vrtca v Ankaranu iz Vrtca Smedela ter izločitvijo podružnične šole v Ankaranu iz OŠ dr. Aleš Bebler – Primož Hrvatini ter priključitvijo obeh enot novoustanovljenemu vzgojno izobraževalnemu zavodu Občine Ankaran.

V letu 2016 je Občina Ankaran izvedla tudi nekatere investicije. Nekatere izmed njih so npr. gradnja parkirišč, ureditve ploščadi na plaži v Valdoltri, nakup stavbe za delovanje občinske uprave. Vse to povečuje vrednost postavke nepremičnine – zgradbe.

Povečanje popravka vrednosti izhaja iz dejstva, da so zgradbe / objekti bili prenešeni na Občino Ankaran po vrednostih, ki so jih v svojih poslovnih knjigah imeli evidentirane javni zavodi (torej prenos je bil izveden kot povečanje nabavne vrednosti in povečanje popravka vrednosti).

Na postavki zgradbe so evidentirane tudi nepremičnine v gradnji ali izdelavi. Na postavkah so predvsem projektna dokumentacija za izgradnjo komunalne infrastrukture na območju Dolge njive in začetni stroški za izgradnjo parkirišča.

Naložbe v opremo in druga opredmetena osnovna sredstva

Pri naložbah v opremo in druga opredmetena sredstva so evidentirana osnovna sredstva Občine Ankaran po nabavni in odpisani vrednosti.

Tako kot pri nepremičninah so tudi na postavki oprema in druga opredmetena osnovna sredstva evidentirana nekatera osnovna sredstva, ki so bila na Občino Ankaran prenesena s strani javnih zavodov.

V okviru te postavke so posebej evidentirana tudi vlaganja v poslovni prostor za delovanje nove zdravstvene in zobozdravstvene ambulante Ankaran ter vlaganja v prostore za izvajanje počitniškega varstva otrok. Za uporabo prostorov ima Občina Ankaran sklenjeno pogodbo o uporabi prostorov z Ortopedsko bolnišnico Valdoltra.

Zmanjšanja nabavne vrednosti in popravka vrednosti so posledica prenosa vlaganj v tujo nepremičnino na postavko zgradbe. Občina Ankaran je v letu 2015 vlagala v zgradbo (torej tujo nepremičnino) katero je leta 2016 odkupila. Vlaganja v tujo nepremičnino so se tako prištela k povečanju nabavne vrednosti zgradbe za delovanje občinske uprave.

Posebej je evidentiran tudi drobn inventar (v nadaljevanju DI), ki ga ob nabavi 100% odpišemo v breme stroškov.

Dolgoročne finančne naložbe

Na postavki je izkazana vrednost delnic Luke Koper d.d. in sicer po pošteni vrednosti, saj gre za delnice, ki kotirajo na borzi. Delnice je Občina Ankaran pridobila na podlagi Sporazuma o delni delitvi skupnega premoženja med MOK in Občino Ankaran, z dne 15.12.2015.

Terjatve za sredstva dana v upravljanje

Na postavki so izkazane terjatve za sredstva dana v upravljanje. Večji del predstavljajo terjatve do novoustanovljenega javnega zavoda Osnovna šola in vrtec Ankaran.

Na kontih 09 (AOP011) se izkazujejo terjatve za sredstva, ki jih je občina dala v upravljanje. Terjatve se izkazujejo v vrednosti enaki čisti vrednosti sredstev, danih v upravljanje. V skladu s Pravilnikom o načinih in rokih usklajevanja terjatev in obveznosti po 37. členu Zakona o računovodstvu se višina le-teh izkaže na osnovi s strani prejemnikov teh sredstev predloženih podatkov. Javni zavodi imajo v upravljanju osnovna sredstva, ki zajemajo opremo (pohištvo, drobn inventar) ter objekte. Med terjatve za sredstva dana v upravljanje so tudi terjatve in naslova plačila finančnega leasinga za objekt Vrtec Ankaran.

Denarna sredstva v blagajni in takoj unovčljive vrednotnice

Stanje denarnih sredstev v blagajni je na dan 31.12.2016 znašalo 6.513 EUR, kar je predstavljalo menjalni denar, potreben za delovanje blagajn ter še ne položene dnevne iztržke. Občina konec leta 2016 ni imela nobenih vrednotnic.

Dobroimetje pri bankah in drugih finančnih ustanovah

Stanje dobroimetja pri bankah je na dan 31.12.2016 znašalo 632.260 EUR.

Dnevno prosta denarna sredstva ima občina deponirana kot nočni depozit pri poslovni banki NLB d.d. v okviru sistema EZR.

Kratkoročne terjatve do kupcev

Stanje kratkoročnih terjatev do kupcev na dan 31.12.2016 Občina Ankaran znaša 660 EUR in v celoti predstavlja že zapadle terjatev, ki niso še bile poravnane. Za neporavnane in zapadle terjatve je Občina Ankaran pričela z opominjanjem. V letu 2017 pa se bo vzpostavil tudi sistem za predložitev terjatev v izvršbo.

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Teh terjatev na dan 31.12.2016 Občina Ankaran ne izkazuje.

Druge kratkoročne terjatve

Vse davčne in nedavčne prihodke, ali pa vsaj večino, za občine odmerja in terja FURS. Do 05.02.2017 nam je bil posredovan seznam teh neplačanih terjatev (davek od premoženja stavb FO in PO, davek na vodna plovila, davek na promet nepremičnin FO in PO, nadomestilo NUSZ PO, zamudne obresti od davka na promet nepremičnin, okoljska dajatev in davka od premoženja od prostorov za počitek in rekreacijo in koncesijska dajatev od iger na srečo) in sicer skupni znesek neplačanih davkov (po posameznem davku) znaša 22.909 EUR. Terjatve iz naslova DDV za mesec oktober in november je znašala 1.285 EUR (terjatev se je kompenzirala z obveznostjo iz naslova DDV za mesec december).

176	TERJATVE DO ZAVEZANCEV ZA DAVČNE PRIHODKE				
17600000	Terj. za dav. od prem. od stavb-FO				26,66
17600001	Terj. za davek na vodna plovila				16,12
17600002	Terj. za zamud. obr. od davkov na premoženje				
17600003	Terj. za davek na dediščine in darila				1.717,51
17600004	Terj. za davek na promet nepremičnin PO				4.200,67
17600005	Terj. za davek na promet nepremičnin FO				
17600006	Terj. za zam. obr. od davka na promet neprem.				237,91
17600007	Terj. za davek na dobitke od iger na srečo				
17600008	Terj. za okoljsko dajatev za onesnaž. okolja zaradi odvajanja				4.160,61
17600010	Terj. za dav. od prem. od prost. za počitek in rekreacijo				108,47
17600012	Terj. za nadomestilo NUSZ-PO				102,48
17600013	Terj. za zam. obr. NUSZ-PO				
Skupaj:					22.909,06

Med temi terjatvami so evidentirane tudi še neplačane turistične takse (v nadaljevanju TT), ki ravno tako predstavlja prihodek občine, ki pa ga odmerja in terja sama občina in vodi na posebnem podračunu. Na dan 31.12.2016 je bilo evidentiranih za 12.723 EUR neporavnanih obračunov TT. Tu gre za obračunano takso za mesec december 2016, ki so jo dolžni zavezanci poravnati do 25.01.2017, del terjatev pa je že zapadlih. Za zapadle neplačane terjatve je občina pri inšpekcijskem organu sprožila postopek. Del terjatev za TT je neizterljiv, saj je podjetje/dolжник v stečajnem postopku. Za preostanek neplačil bo občina poskrbela za sodno izterjavo. Med terjatvami za nedavčne prihodke je za 722 EUR terjatev iz naslova glob, ki jih izstavlja in terja Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran.

Neplačani odhodki

Med neplačanimi odhodki so evidentirani vsi neporavnani odhodki na dan 31.12.2016, ki se nanašajo na bilančno leto 2016. Razdeljeni so na sledeče odhodke:

- neplačani tekoči odhodki 303.295 EUR,
- neplačani tekoči transferi 207.464 EUR,
- neplačani investicijski odhodki 122.693 EUR in
- neplačani investicijski transferi 21.618 EUR.

Podrobno so odhodki obrazloženi oz. izpostavljeni pri kratkoročnih obveznostih.

Aktivne časovne razmejitev

Dne 16.02.2016, sta imeli Občina Ankaran in MOK usklajevalni sestanek za reševanje skupnih financ, predvsem vprašanj glede zaprtja Ločenega podračuna proračuna MOK v februarju 2016. Na tem sestanku se je odprlo vprašanje ukinjene Občine Ankaran v konstituiranju-Krajevne skupnosti Ankaran. Ob zaprtju transakcijskega

računa te pravne osebe, je bil ostanek sredstev v višini 34 EUR nakazan na podračun proračuna MOK. Ker bosta občini svoja razmerja oziroma delitev skupnega premoženja urejali s posebnimi sporazumi oz. dogovori, bosta tudi glede teh sredstev morali doseči dogovor. Glede na navedeno sta se občini začasno dogovorili in uskladili, da MOK knjiži obveznost do ukinjene KS, Občina Ankaran skladno s Sporazumom med županoma z dne 15.12.2014 pa terjatve. Istočasno smo aktivirali konto Neplačanih nedavčnih prihodkov.

Zaloge

Na postavki zaloge je izkazano stanje zalog materiala iz naslova opravljanja gostinske dejavnosti. Popisna komisija je opravila popis stanja zalog na dan 31.12.2016 in ugotovila viške ter manke. Stanje se je knjigovodsko uskladilo. Zaloge so vodene po metodi FIFO.

Kratkoročne obveznosti

Stanje kratkoročnih obveznosti in pasivnih časovnih razmejitev znaša 701.848 EUR, in sicer:

Prejeto varščino od najemnika gostilne VOKIČ & MALIČ d.n.o. v višini 6.900 EUR. Ta varščina je bila v celoti vplačana v ukinjeno Občino Ankaran v konstituiranju-Krajevno skupnost Ankaran. Omenjena pravna oseba je razpolagala v času od 2011 do 2014 le z zaračunano in plačano najemnino za gostinski lokal in vplačano varščino. Ker drugih sredstev ni imela, je bila primorana trošiti omenjena likvidnostna sredstva, da je lahko pokrivala tekoče izdatke svojega poslovanja v teh letih. Ker je do ukinitve potrošila ves likvidnostni denar, smo bili primorani sedaj za to varščino aktivirati konto neplačanih tekočih odhodkov, ki bodo nastali ob morebitnem vračilu le te oziroma ob kompenzaciji neporavnane najemnine ali pa stroškov v povezavi z njo.

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih za čiste plače, nadomestila, dohodnino in prispevke iz in na bruto plače, vse za mesec december 2016, ker je izplačilni dan bil 05.01.2017 in sicer v višini 14.908 EUR.

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi in tujini v višini 499.167 EUR. Tu imamo evidentirane vse obveznosti za opravljene nabave in storitve, ki so bile opravljene do 31.12.2016, niso pa bile do takrat plačane. Velika večina teh obveznosti je bila plačana do oddaje zaključnega računa za leto 2016, torej v januarju in februarju 2017.

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja v višini 45.077 EUR. Le-te predstavljajo obveznosti, ki se nanašajo na mesec december 2016 za sejnine, nagrade nepoklicnima podžupanoma, izplačila po podjemnih in avtorskih pogodbah skupaj z dohodnino in prispevki. Izplačila so bila v celoti opravljena v januarju 2017.

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 92.365 EUR. Tu so evidentirane neporavnane obveznosti do 31.12.2016 neposrednim in posrednim uporabnikom državnega oz. občinskega proračuna iz leta 2016, predvsem za mesec december. Vse te obveznosti je Občina Ankaran do oddaje zaključnega računa tudi poravnala posameznim uporabnikom. Zaradi premoženjske bilance smo usklajevali stanja in imamo potrjene IOP obrazce.

Neplačani prihodki

Med neplačanimi prihodki so evidentirane neplačani davčni in nedavčni prihodki kot že omenjeno v drugih kratkoročnih terjativah, ko bodo plačani se bodo ti konti zaprli po načelu denarnega toka in aktivirali se bodo ustrezni prihodki.

Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Splošni sklad v znesku 140.698.349 EUR zajema vrednost:

- sklada opreme in licenc in znaša 260.677 EUR,
- sklada drugih objektov in nepremičnin in znaša 3.063.521 EUR,
- vlaganja v tujo nepremičnino in znaša 186.288 EUR,
- sklad zemljišč, ki znaša 135.506.778 EUR,
- splošni sklad za finančne naložbe v višini 694.575 EUR,
- splošni sklad za sredstva dana v upravljanje v višini 372.523 EUR in

- splošni sklad za stanje sredstev na računih za nastali presežek prihodkov nad odhodki v letu 2015 in 2016 in znaša 613.987 EUR. Občina Ankaran je za leto 2016 izračunala presežek na podlagi Zakona o fiskalnem pravilu in ugotovila, da presežka po ZFisP ne dosega in ga zato tudi ne izkazuje na posebnem kontu.
- rezervni sklad v višini 22.736 EUR, ki se oblikuje mesečno na osnovi dodeljenih sredstev na postavki sprejetega in veljavnega proračuna občine za leto 2016. Oblikuje se do višine 1,5% prejemkov proračuna. Sredstva se namenjujejo za odpravo posledic naravnih nesreč in druge namene skladno z zakonom in občinskim odlokom o proračunu. V ta namen je bilo v sprejetem proračunu za leto 2015 namenjenih 2.736 in za leto 2016 namenjenih 20.000,00 EUR, ki jih občina ni porabila, zato je aktivirala rezervni sklad in prenaša sredstva v naslednje leto.

Aktivni in pasivni konti izvenbilančne evidence

V tej evidenci se izkazuje evidenčno stanje nabavljenega drobnega inventarja manjše vrednosti, za katerega ni potrebno, da je evidenca vzpostavljena med osnovnimi sredstvi. Skupna vrednost tega drobnega inventarja je 10.709 EUR in se nanaša na leto 2015. V letu 2016 je občina vzpostavila vodenje na kontu zalog in v analitični evidenci. Občina Ankaran vzporedno vodi tudi preglednico po posameznem DI, ločeno za Občino Ankaran kot za ukinjeno Občino Ankaran v konstituiranju-Krajevno skupnost Ankaran.

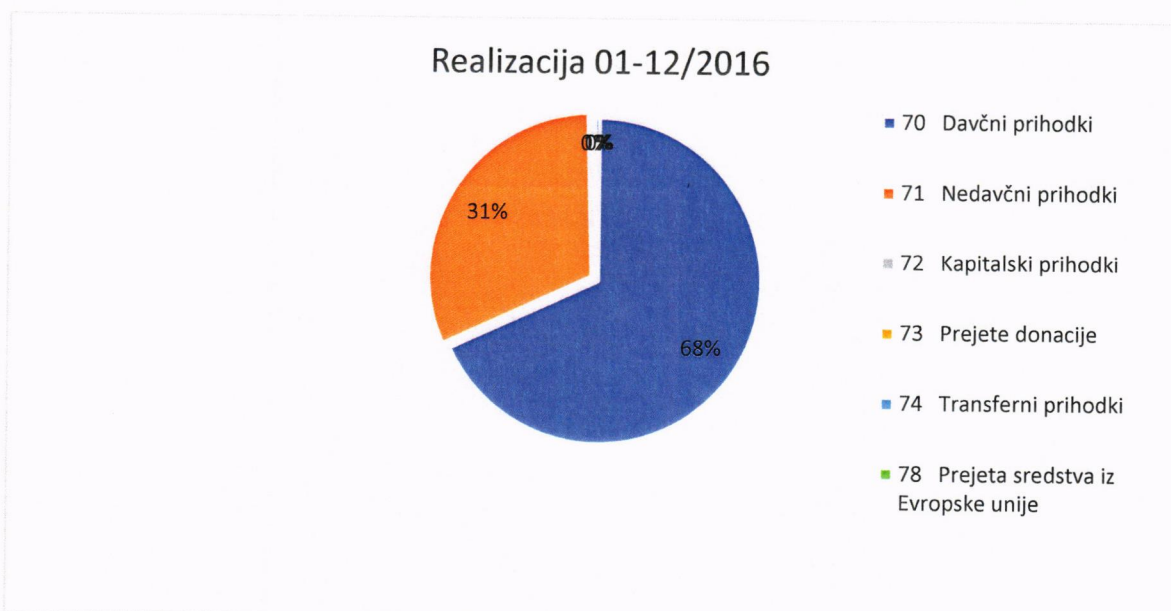
2.2 POJASNILO K IZKAZU PRIHODKOV IN ODHODKOV DRUGIH UPORABNIKOV

V nadaljevanju je podano še pojasnilo k izkazu prihodkov in odhodkov drugih uporabnikov prejemkov in prihodkov, izdatkov in odhodkov, skladno s sprejetim finančnim načrtom in proračunom ter predpisi o evidentiranju in izkazovanju poslovnih dogodkov v javnem računovodstvu, ki narekuje pripoznavanje sprememb stanj, ob upoštevanju denarnega toka.

2.2.1 PRIHODKI

Realizirani prihodki v letu 2016 znašajo 5.857.464 EUR.

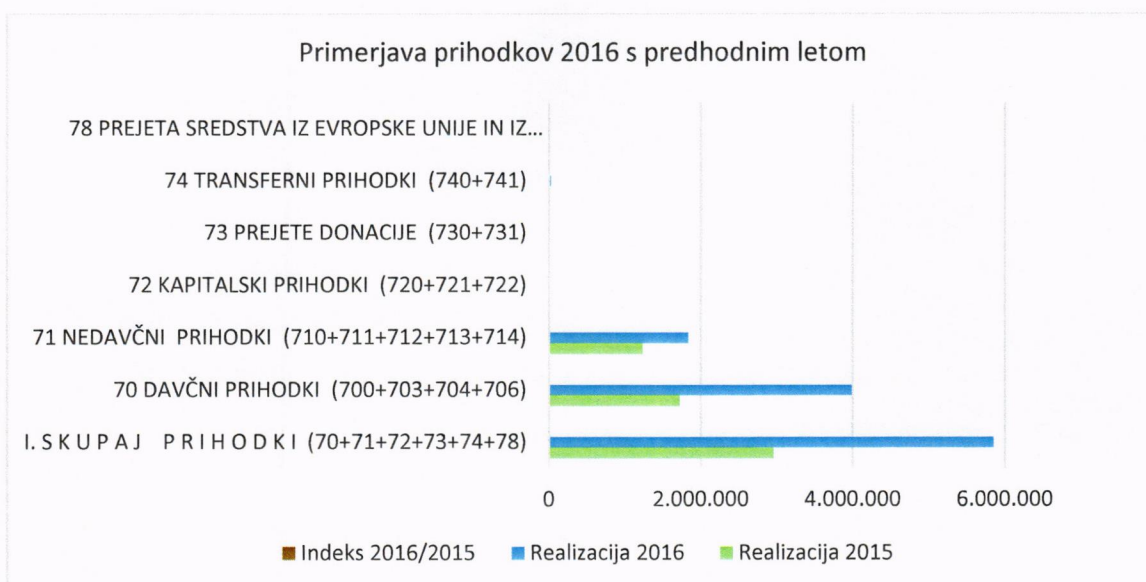
Opis	Realizacija 01-12/2016	Delež v %
70 Davčni prihodki	3.992.548	68,16
71 Nedavčni prihodki	1.837.528	31,37
72 Kapitalski prihodki	0	0
73 Prejete donacije	0	0
74 Transforni prihodki	27.388	0,47
78 Prejeta sredstva iz Evropske unije	0	0
Skupaj prihodki	5.857.464	100



V bilanci prihodkov in odhodkov Občine Ankaran za leto 2016 so izkazani realizirani prihodki v višini 5.857.464 EUR. Največji delež v realiziranih prihodkih predstavljajo davčni prihodki. Ti predstavljajo 68 % celotnih prihodkov. Sledijo nedavčni prihodki, ki predstavljajo 31 % in transferni prihodki, ki predstavljajo 2% celotnih prihodkov.

		Realizacija 2015	Realizacija 2016	Indeks 2016/2015
	I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)	2.962.124,49	5.857.464,75	197,75
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	2.961.974,49	5.830.076,65	196,83
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	1.724.123,97	3.992.548,52	231,57
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	1.420.320,00	1.407.572,00	99,10
703	DAVKI NA PREMOŽENJE	135.183,12	2.366.826,04	1.750,83
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	167.400,03	199.188,78	118,99
706	DRUGI DAVKI	1.220,82	18.961,70	1.553,19
71	NEDAČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	1.237.850,52	1.837.528,13	148,45
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	1.234.473,32	1.611.206,57	130,52
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	1.647,82	1.785,74	108,37
712	GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI	821,44	1.190,00	144,87
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	0,00	196.432,84	0,00
714	DRUGI NEDAČNI PRIHODKI	907,94	26.912,98	2.964,18
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	0,00	0,00	0,00
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	0,00	0,00	0,00
721	PRIHODKI OD PRODAJE ZALOG	0,00	0,00	0,00
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IN NEOPREDMETENIH SREDSTEV	0,00	0,00	0,00
73	PREJETE DONACIJE (730+731)	150,00	0,00	0,00
730	PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	150,00	0,00	0,00
731	PREJETE DONACIJE IZ TUJINE	0,00	0,00	0,00
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	0,00	27.388,10	0,00
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	0,00	27.388,10	0,00
741	PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IZ SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	0,00	0,00	0,00
78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV (786+787)	0,00	0,00	0,00
786	OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	0,00	0,00	0,00
787	PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ	0,00	0,00	0,00

Celotni prihodki leta 2016 so bili v primerjavi z letom 2015 za 97,75 % višji, kar je posledica plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča PO za leto 2015. V letu 2016 so bili višji tudi transferni prihodki, ki jih v letu 2015 ni bilo. V letu 2016 je občina prejela sredstva s strani Urada Vlade RS za narodnosti in sicer za izvajanje dvojezičnega poslovanja občinske uprave in organov.



Prihodki so razčlenjeni na:

A. Davčne prihodke v višini 1.724.124 EUR in zajemajo:

- dohodnina-občinski vir (povprečnina) 1.407.572 EUR,
- davki na premoženje (davek na vodna plovila, davek na dediščine in darila, davek na promet nepremičnin pravnih in fizičnih oseb ter zamudne obresti iz neplačanih davkov) 2.366.825 EUR,
- davki na blago in storitve v višini 199.189 EUR.

B. Nedavčne prihodke, ki znašajo 1.837.528 EUR in jih predstavljajo:

- udeležba na dobičku in dohodki od premoženja v višini 1.611.206 EUR,
- upravne takse in pristojbine v višini 1.786 EUR,
- drugi nedavčni prihodki v višini 26.913 EUR.

C. Transforni prihodki, ki znašajo 27.388 in jih sestavljajo:

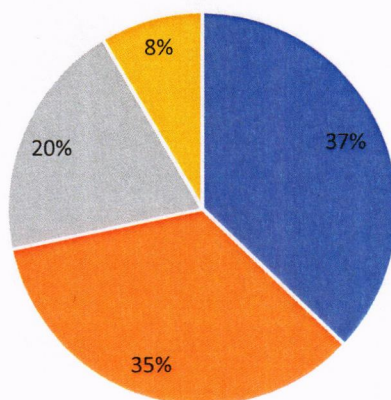
- Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij v višini 27.388 EUR.

2.2.2 ODHODKI

Odhodki neposrednega proračunskega uporabnika Občine Ankaran so bili realizirani v višini 5.669.335 EUR ali 90,45 % sprejetega letnega plana proračuna za 2016.

Opis	Realizacija 01-12/2016	Delež
TEKOČI ODHODKI	2.101.560,03	37,07%
TEKOČI TRANSFERI	1.966.010,89	34,68%
INVESTICIJSKI ODHODKI	1.118.263,17	19,72%
INVESTICIJSKI TRANSFERI	483.503,58	8,53%
Skupaj prihodki	5.669.338	100%

Realizacija 01-12/2016

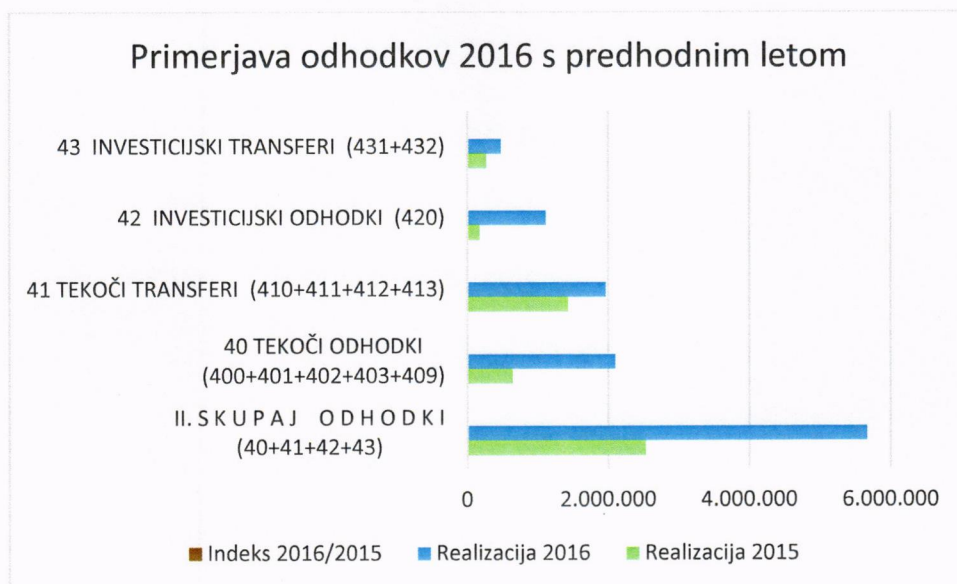


■ TEKOČI ODHODKI ■ TEKOČI TRANSFERI ■ INVESTICIJSKI ODHODKI ■ INVESTICIJSKI TRANSFERI

Največji del odhodkov predstavljajo tekoči odhodki in sicer 37 %, sledijo tekoči transferi v višini 35 % ter investicijski odhodki v višini 20 %.

		Realizacija 2015	Realizacija 2016	Indeks 2016/2015
	<i>II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)</i>	2.536.265,02	5.669.337,67	223,53
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	648.621,02	2.101.560,03	324,00
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	116.037,74	133.342,98	114,91
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	17.683,89	20.390,49	115,31
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	512.163,39	1.927.826,56	376,41
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	0,00	0,00	0,00
409	REZERVE	2.736,00	20.000,00	730,99
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)	1.433.559,76	1.966.010,89	137,14
410	SUBVENCIJE	65.675,47	96.842,32	147,46
411	TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	545.796,43	576.528,32	105,63
412	TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM	114.527,82	110.802,34	96,75
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	707.560,04	1.181.837,91	167,03
414	TEKOČI TRANSFERI V TUJINO	0,00	0,00	0,00
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	179.642,67	1.118.263,17	622,49
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	179.642,67	1.118.263,17	622,49
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	274.441,57	483.503,58	176,18
431	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZ. OSEBAM	0,00	30.537,20	0,00
432	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	274.441,57	452.966,38	165,05

V primerjavi s predhodnim letom so odhodki občine v letu 2016 bili za 123 % višji kakor leta 2015. Največje povečanje se izkazuje na investicijskih odhodkih, kar je posledica izvajanja investicij (NRP) občine.



Odhodki so razčlenjeni na:

A. Tekoče odhodke, ki so bili realizirani v višini 2.101.560 EUR in sicer:

- plače in drugi izdatki zaposlenim (plače in dodatki, regres za letni dopust, povračila in nadomestila ter sredstva za nadurno delo) v višini 133.343 EUR. V navedeni kategoriji so prikazane izplačane plače in pripadajoča nadomestila za poklicnega župana (od konstituiranja Občine Ankaran 22.10.2014 dalje), 5 zaposlenih javnih uslužbencev (od tega en javni uslužbenec od 05.09.2016 naprej) v kabinetu župana za »Občinska uprava - projekt vzpostavitve« in nadomestilo za opravljanje funkcije dveh nepoklicnih podžupanov. Občinski svet šteje 13 članov.
- prispevki delodajalca za socialno varnost za izplačane plače, v višini 20.390 EUR.
- izdatke za blago in storitve (pisarniški in splošni material ter storitve, posebni material in storitve, energija, voda, komunalne storitve in komunikacije, prevozni stroški, izdatki za službena potovanja, tekoče vzdrževanje, poslovne najemnine, drugi operativni odhodki) v višini 1.927.827. Vsi navedeni izdatki so evidentirani v kumulativnem znesku na ustreznem podkontu in razvidni iz samega obrazca izkaza prihodkov in odhodkov.
- rezerve v višini 20.000 EUR, na tem podkontu se mesečno aktivira knjižba na osnovi sprejetega in veljavnega proračuna občine za leto 2016 za ta namen.

B. Tekoče transfere, ki so bili realizirani v višini 1.966.011 EUR in sicer:

- subvencije v višini 96.842 EUR za sofinanciranje mestnega in primestnega prevoza potnikov.
- transferi posameznikom in gospodinjstvom v višini 576.528 EUR, kjer so evidentirani izdatki za regresiranje: prevozov v šolo, prehrane učencev, oskrbe v domovih, stanarin, razlika med ceno programov v vrtcih in plačili staršev, izplačila družinskim pomočnikom in enkratne denarne pomoči. Občina je transfere izplačevala na podlagi odločb Centra za socialno delo Koper.
- transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam v višini 110.802 EUR. Zajeta so izplačila društvom na podlagi Razpisa za sofinanciranje delovanja in programov društev za leto 2015 in 2016. Delno so zajeta izplačila na podlagi razpisa za leto 2015 in delno za izplačila vezana na leto 2016.
- drugi tekoči domači transferi v višini 1.181.838 EUR, ki so razdeljeni na: tekoči transfer MOK (podpisan sporazum za sofinanciranje najetih kreditov), prispevek za ZZZS za brezposelne osebe (plačuje občina), tekoče transfere v javne zavode (za plače in druge izdatke zaposlenim ter izdatke za blago in storitve, ki jih občina krije za izvajanje javne službe) ter tekoča plačila izvajalcem javnih služb (zaščita živali, javna razsvetljava, vzdrževanje občinskih cest ter druge komunalne infrastrukture).

C. Investicijske odhodke, ki so bili realizirani v višini 1.118.263 EUR in sicer:

- investicijski odhodki v višini 1.118.263 EUR in sicer nakup opreme in drugih osnovnih sredstev, obnovo in nakup prostorov in nakup licenčne programske opreme, torej vse potrebno za vzpostavitev nemotenega delovanja služb Občine Ankaran. Predvsem pa so višji investicijski odhodki v letu 2016

posledica izvedbe investicij v parkirišča, vzpostavitve gostinskih objektov in druge investicije na podlagi NRP.

D. Investicijske odhodke, ki so bili realizirani v višini 483.504 in sicer:

- investicijski transferi v višini 483.504 EUR, predvsem je tu izkazano sofinanciranje za izgradnjo atletskega stadiona, dvorane Bonifika, izgradnje vrtca Ankaran-delno in ostalih kreditov za katere sta se občini s sporazumom dogovorili.

Presežek prihodkov nad odhodki za leto 2016 znaša 188.127 EUR, kar pomeni, da s strani Občine Ankaran niso bila v celoti porabljena sredstva, ki so bila do 31.12.2016 vplačana na podračun. Prezete obveznosti v letu 2016, ki niso bile do 31.12.2016 plačane, predstavljajo porabo sredstev proračunskega leta 2017, zato presežek ugotovljen z zaključnim računom za leto 2016, v celoti prenašamo v naslednje proračunsko leto 2017. Presežek prihodkov na odhodki za leto 2015 je znašal 425,859,47 EUR.

Občina Ankaran je za leto 2016 izračunala presežek na podlagi Zakona o fiskalnem pravilu in ugotovila, da presežka po ZFisP ne dosega in ga zato tudi ne izkazuje na posebnem kontu.

2.3 RAČUNOVODSKE INFORMACIJE

Občina Ankaran nima oblikovanih dolgoročnih rezervacij.

V bilanci prihodkov in odhodkov Občina Ankaran izkazuje presežek prihodkov nad odhodki.

Občina Ankaran nima zalog gotovih proizvodov in nedokončane proizvodnje.

Občina Ankaran je na dan 31.12.2016 izkazovala neplačane zapadle obveznosti iz naslova kratkoročnih obveznosti do dobaviteljev v višini 499.167 EUR. Zapadlih obveznosti ni bilo.

Od odprtih kratkoročnih obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta nobena obveznost ni bila zapadla.

Nobena od ostalih kratkoročnih obveznosti na dan 31.12.2016 ni zapadla.

Na kontu 1200 – terjatve do kupcev je bilo na dan 31.12.2016 za 660 EUR terjatev, ki so v celoti že zapadle. Ukrepi za izterjavo so bili izvedeni v obliki opominjanja.

Zapadlih terjatev do uporabnikov enotnega kontnega načrta ob koncu leta ni bilo.

Na kontih skupine 17 je bilo na dan 31.12.2016 za 36.917 EUR terjatev. Podrobnosti so navedene v predhodnih pojasnilih po postavkah bilance stanja.

Viri sredstev, uporabljeni za vlaganje v opredmetena osnovna sredstva, neopredmetena dolgoročna sredstva ter dolgoročne finančne naložbe, so bili lastni (okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi, odvajanja odpadnih voda, turistična taksa, prihodki režijskega obrata, prihodki iz naslova najemnin, lastna nenamenska sredstva ipd.).

Na kontih izvenbilančne evidence izkazani znesek predstavlja vrednost drobnega inventarja, za katerega je vzpostavljena tudi analitična evidenca.

Opredmetena osnovna sredstva, ki so že v celoti odpisana in se še vedno uporabljajo, so v glavnem pisarniška oprema in računalniki ter razna drobna oprema.

2.3 DRUGA POJASNILA

Občinski svet Občine Ankaran je na svoji 11. redni seji dne 22.03.2016 sprejel Proračun Občine Ankaran za leto 2016, ki je bil objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije številka 24/2016 ter pričel veljati 02.04.2016. Občina Ankaran se je zaradi lažjega izvajanja neposrednih operativnih nalog in javnih služb občine odločila, da ustanovi režijski obrat kot organizacijsko enoto občinske uprave.

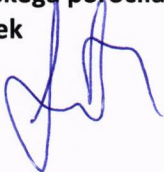
Režijski obrat Občine Ankaran je kot notranja organizacijska enota občinske uprave opravljal oziroma skrbel za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb in drugih dejavnosti, ki so pogoj za izvrševanje gospodarskih, socialnih ali ekoloških funkcij lokalne skupnosti ter je njihovo izvajanje v javnem interesu. V tem okviru je režijski obrat opravlja naslednje dejavnosti: urejanje in čiščenje javnih površin; urejanje, čiščenje in vzdrževanje javne športne infrastrukture in skrb za obratovanje športne infrastrukture; urejanje, čiščenje in vzdrževanje obale, priobalnega pasu in javnih kopališč (urejenih in neurejenih);javni potniški promet (mestni kopenski potniški promet, pomorski potniški promet,..); vodenje in izvajanje programa javnih del; nudenje izvajanja programa strokovnega praktičnega izobraževanja; urejanje javnih površin ter infrastrukture za potrebe javnih prireditev; vzdrževanje in upravljanje infrastrukturnih in drugih javnih objektov – tržnic, igrišč, avtobusnih postajališč; skrb za ureditev, vzdrževanje in obratovanje objektov in površin za kulturne prireditve; gostinska dejavnost za potrebe delovanja in obratovanja športnih objektov, kulturnih objektov in prireditev, javnih kopališč in javnih prireditev (dejavnost strežbe jedi in pijač, gostinsko nastanitvene dejavnosti,..); urejanje in vzdrževanje lokalnih cest, javnih poti, zelenih površin in površin za pešce; plakatiranje in obveščanje; vzdrževanje prostorov v lasti in uporabi občine; skrb za zagotavljanje varnosti in zagotavljanje sprejema (vratarja) v občinskih objektih in drugih javnih površinah ter druge dejavnosti po odredbi župana. Za izvajanje navedenih nalog, ki so bile pred ustanovitvijo režijskega obrata v pristojnosti neposredno občinske uprave, posameznega vsebinskega področja njenega dela, so bila v Proračunu Občine Ankaran 2016 predvideni odhodki po posameznih programih in postavkah. Z ustanovitvijo režijskega obrata je le-ta nekatere dejavnosti občinske uprave prevzel.

Izkaz računa financiranja (najeti krediti in odplačila) in Izkaz finančnih terjatev in naložb (Prejeta in dana posojila in prodaja in nakup kapitalskih deležev) sta prazna saj tovrstnih transakcij pri Občini Ankaran ni bilo.

Občina Ankaran se je v maju 2016 identificirala za namene DDV.

Ankaran, 27.02.2017

Odgovorna oseba za sestavo računovodskega poročila in obrazcev:
Astra Štuklek



OBČINA ANKARAN
župan

Gregor Strmčnik