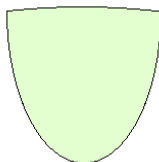


OBČINA ANKARAN
COMUNE DI ANCARANO
Jadranska cesta 66, p.p. 24,
6280 ANKARAN – ANCARANO



LETNO POROČILO

OBČINE ANKARAN ZA LETO

2015

VSEBINA:

PRVI DEL:
POSLOVNO POROČILO

DRUGI DEL:
RAČUNOVODSKO POROČILO

1. UVOD

Ankran leži na južnem pobočju Miljskih gričev na polotoku med Koprskim in Miljskim zalivom. Naselje se razteza od Debelega rtiča na severozahodu do severnega vznožja osamelca Sermin (84 m) na jugu. Ugodna prisojna lega, zavarovana pred severnimi vetrovi, je v preteklosti omogočila razvoj zdravstvene, zdraviliške in turistične dejavnosti, kmetijstva, vinogradništva in oljkarstva. Bogastvo naravnih danosti tega prostora predstavlja fenomen evropske in ne samo slovenske ravni, česar se v Sloveniji vse premalo zavedamo. Na območju Ankran je bila tako ustanovljena Občina Ankran, ki obsega naselje Ankran in je zadnja ustanovljena občina v Republiki Sloveniji. Občina Ankran se razteza na območju 8 km² in ima 3.219 prebivalcev.

Občina Ankran je lokalna samoupravna skupnost in pravna oseba javnega prava, ustanovljena z odločbo Ustavnega sodišča RS, št. U-I-114/11-12 z dne 09.06.2011, (UL RS, št. 47/2011) ter predstavlja skupnost občanov, organiziranih za zadovoljevanje skupnih potreb lokalnega pomena na območju Ankarana. Organi Občine Ankran so občinski svet, ki šteje 13 članov, župan in nadzorni odbor. Občinski svet Občine Ankran je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. V skladu s statutom ima občinski svet stalna delovna telesa - odbore. Člani občinskega sveta, delovnih teles le-tega in nadzornega odbora opravljajo svojo funkcijo nepoklicno in so voljeni oziroma imenovani za dobo štirih let. Članstvo in delo v občinskem svetu, odborih jin nadzornem odboru je skladno s Statutom Občine Ankran častno, zato člani ne za svoje delo ne prejemajo nobenega plačila oziroma le simbolično plačilo v višini 1 evra. Sedež Občine Ankran je na naslovu Jadranska cesta 66, 6280 Ankran - Ancarano.

Skladno z odločbo Ustavnega sodišča RS št. U-I-114/11-12 z dne 09.06.2011 je bila Občina Ankran ustanovljena 09.06.2011, vendar takrat še niso bili konstituirani njeni organi in še ni pričela z delovanjem. Skladno z določbo 15.b člena Zakona o lokalni samoupravi (v nadaljevanju ZLS) in odločbo Ustavnega sodišča RS št. U-I-114/11-12 z dne 09.06.2011 so potekale prve lokalne volitve v Občini Ankran oziroma prve volitve za člane občinskega sveta in župana Občine Ankran 05.10.2014. Občinski svet Občine Ankran se je konstituiral na svoji prvi sej dne 22.10.2014, ko je nastopil svojo funkcijo tudi župan Občine Ankran. Občina Ankran pa se je skladno z določbo 15. b člena ZLS konstituirala in začela samostojno opravljati svoje naloge s 1.1.2015.

2. POROČILO O DOSEŽENIH CILJIH IN REZULTATIH

Leto 2015 je za Občino Ankran pomenilo pomembno prelomnico in izjemno velik izziv, saj se je 1.1.2015 konstituirala in začela opravljati svoje naloge. V tem izjemnem letu 2015 si je Občina Ankran zadala nekaj pomembnih aktivnosti in ciljev, ki jih je tudi v večini v celoti dosegla. Tako so bili najpomembnejši cilji Občine Ankran v letu 2015 vzpostavitev delovanja občinskih organov in občine, prehod na samostojno financiranje občine, zagotovitev kakovosti bivanja v Občini Ankran - zagotovitev (najmanj) enakega nivoja javnih storitev za občane kot v preteklih letih, začetek postopkov za delitev skupnega premoženja med MOK in OA ter zaščita interes Občine Ankran in njenih občanov v postopku načrtovanja in širjenja pristanišča za mednarodni promet. Zaradi dogovarjanj z Mestno občino Koper o delitvi obveznosti do skupnih javnih zavodov in s tem izpolnitev pogojev za prehod na samostojno financiranje, kar je imelo za posledico začasno financiranje občine skozi vse leto nekaterih zastavljenih ciljev ni bilo mogoče v celoti doseči, vseeno pa je Občina Ankran uspela realizirati večino zastavljenih ciljev, predvsem zaradi izjemnega dela uslužbencev občine, zunanjih strokovnih sodelavcev, predsednikov odborov občinskega sveta in vloženega prostovoljnega dela prebivalcev Ankarana. V nadaljevanju bodo predstavljeni glavni cilji Občine Ankran v letu 2015 in poročila o delu organov.

2.1 Vzpostavitev delovanja občinskih organov in občinske uprave

Dne 22.10.2014 sta se konstituirala dva od treh organov Občine Ankran in sicer župan in občinski svet, vendar pa z navedenim dnem občina še ni pričela opravljati svojih z zakonom določenih nalog ter tudi še ni imela občinske uprave, ki skladno z ZLS opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti. Tako je za delovanje občine, njenih organov ter zagotavljanje servisa občanom ključna vzpostavitev občinske uprave občine. Ravno zaradi zagotavljanja popolnega servisa občanom in nemoteno delovanje občinskih organov, s tem pa občine, je bil eden izmed glavnih ciljev Občine Ankran v letu 2015 vzpostavitev delovanja občinske uprave.

Občina Ankran je tudi v oziru vzpostavitve delovanja tega servisa v Republiki Sloveniji izjema. Ostale nove občine so namreč ob pričetku njihovega delovanja bile deležne pomoči in podpore občine od katere so se odcepile, česar pa Občina Ankran ni bila. Tako je bila Občina Ankran s 1.1.2015 soočena z velikim izzivom takojšnjega izvajanja vseh z zakonom določenih nalog občine in občinske uprave, pa kljub temu, da s strani prejšnje občine ni bila deležna ne pomoči in tudi ni prejela potrebnih podatkov, dokumentov in predpisov.

Z namenom vzpostavitve delovanja občinske uprave in takojšnjim začetkom opravljanja vseh upravnih, administrativnih in drugih nalog občinske uprave je Župan občine Ankran z 31.12.2014 začel projekt vzpostavitve delovanja občinske uprave. V ta namen je z 31.12.2014 za določen čas sklenil pogodbe o zaposlitvi s 5 uslužbenci, ki so ob pomoči predsednikov odborov občinskega sveta, zunanjih strokovnih sodelavcev in drugih prostovoljcev v letu 2015 opravljali vse potrebne naloge za nemoteno delovanje Občine Ankran, njenih organov ter storitev občine za občane. Z Odlokom o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Ankran, ki ga je Občinski svet Občine Ankran sprejel na 4. redni seji dne 3.3.2015, je bila dne 14.03.2015 ustanovljena občinska uprava Občine Ankran. Kljub ustanovitvi občinske uprave Občine Ankran pa v letu 2015 Občina Ankran ni mogla začeti s postopki zaposlitev uradnikov in drugih strokovno tehničnih uslužbencev, saj je bila Občina Ankran vse letu v obdobju t.i. začasnega financiranja, zaradi česar skladno z določili Zakona o javnih financah ni smela zaposlovati novih uslužbencev. Iz navedenega razloga je upravne, administrativne in druge naloge občinske uprave vse leto 2015 opravljal 5 uslužbencev Občine Ankran zaposlenih na projektu vzpostavitve zagona delovanja občinske uprave, ki so s svojim delom zagotavljali popoln servis občanom Občine Ankran in podporo njenim organom.

Poleg ustanovitve in zagona delovanja občinske uprave, je bil eden izmed pomembnejših ciljev Občine Ankran v letu 2015 tudi vzpostavitev delovanja vseh ostalih občinskih organov. Kot že navedeno se je Občinski svet Občine Ankran konstituiral na 1. seji dne 22.10.2014 ter se od tedaj dalje tudi redno sestajal in sprejemal vse potrebne akte in odločitve za delovanje Občine Ankran. Tako je v letu 2015 Občinski svet občine Ankran sprejel Statut Občine Ankran, kot temeljni akt občine ter Poslovnik Občinskega sveta Občine Ankran, s katerim je uredil svoje delo. V letu 2015 so bila ustanovljena tudi delovna telesa Občinskega sveta občine Ankran in imenovani člani le-teh.

Občina Ankran je v letošnjem letu tudi imenovala člane tretjega občinskega organa in sicer Nadzornega odbora Občine Ankran, ki se je konstituiral ter začel delovati.

Tako je Občina Ankran v zastavljen cilj vzpostavitve delovanja občinskih organov in občinske uprave v letu 2015 uspešno dosegla. Podrobno poročilo o delu posameznih organov in občinske uprave v letu 2015 je podano v nadaljevanju.

2.2 Prehod na samostojno financiranje

V letu 2015 je bila ena izmed najpomembnejših nalog Občine Ankran izpolnitev zakonskih pogojev za prehod na samostojno financiranje občine. Kljub temu, da je Občina Ankran s 1.1.2015 kot popolnoma

samostojna občina opravljati vse zadeve in naloge iz njene pristojnosti, pri izvajanju le-teh pa ni bila popolnoma neodvisna. Skladno z določili Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08 in 36/11) se financiranje občin (novoustanovljena in prejšnja občina) do izpolnitve zakonskih pogojev za prehod na samostojno financiranje, začasno nadaljuje na ločenem podračunu proračuna prejšnje občine. Tako sta bili Mestna občina Koper (MOK) in Občina Ankran od 1.1.2015 v obdobju t.i. začasnega financiranja ter sredstva črpali iz (skupnega) podračuna proračuna MOK. Zaradi tega občini nista smeli začeti z novimi projekti, investicijami, programi oziroma vsebinami, ki nosile že načrtovane v proračunu MOK za leto 2014, ravno tako pa v obdobju začasnega financiranja občini nista smeli spreminjati števila zaposlenih glede na stanje 31.12.2014. Vse te okoliščine so vplivale na delovanje Občine Ankran v letu 2015 saj je imela na dan 31.12.2014 zaposlenih le 5 uslužbencev, ki so bili zaposleni le za določen čas na projektu vzpostavitve delovanja občinske uprave, ravno tako ni mogla sprejeti lastnega proračuna 2015 in tako začeti z izvajanjem večjih oziroma pomembnejših vsebin za izboljšanje življenja občanov.

Za prehod na samostojno financiranje sta morali občini (Občina Ankran in Mestna občina Koper) izpolniti z zakonom (ZFO-1) določene zakonske pogoje ter o izpolnjevanju le-teh predložiti Ministrstvu za finance ustrezno dokumentacijo na podlagi katere je le-to s 1.1.2016 dovolilo občinama, da sta se začeli samostojno financirati. Občini sta morali izpolniti naslednje pogoje:

- sprejeti zaključni račun proračuna Mestne občine Koper za leto 2014;
- sprejeti vsaka svoj proračun za leto 2015;
- določiti delitveno razmerje presežka ali primanjkljaja, ugotovljenega po zaključnem računu proračuna MOK;
- določiti delitveno razmerje prihodkov in drugih prejemkov ter nakazil tekoče finančne izravnave na ločen podračun v obdobju začasnega financiranja;
- določiti delitveno razmerje za pokrivanje obveznosti do gospodarskih javnih služb in zavodov, katerih ustanovitelj je bila prejšnja občina.

Prvi pogoj, potrditev zaključnega računa MOK za leto 2014, sta občini izpolnili že v mesecu juniju 2015 s potrditvijo le-tega na občinskih svetovih obeh občin (Občina Ankran na 7. redni seji Občinskega sveta Občine Ankran dne 09.06.2015).

Občina Ankran je na podlagi določenih delitvenih razmerji med občinama v času začasnega financiranja na 7. redni seji Občinskega sveta Občine Ankran dne 9.06.2015 sprejela tudi Odlok o proračunu Občine Ankran za leto 2015 ter s tem izpolnila tudi drugi pogoj za prehod na samostojno financiranje in sicer pogoj iz druge alineje prvega odstavka 33. člena ZFO-1.

Veliko zahtevnejša naloga pa je bila izpolnitev zadnjega zakonskega pogoja za prehod na samostojno financiranje. Najobsežnejši izmed dogovorov (sporazumov), ki je zahteval tudi največ usklajevanja in dogovarjanja je bil dogovor o delitvenem razmerju za pokrivanje obveznosti do gospodarskih javnih služb in zavodov, katerih ustanovitelj je bila Mestna občina Koper in predstavljajo skladno z določili ZLS vse do delitve skupno nerazdeljeno premoženje med občinama. Mestna občina Koper je namreč glede na svojo velikost ustanoviteljica velikega števila zavodov, financira veliko različnih programov ter opravlja veliko gospodarskih javnih služb, o delovanju in financiranju le-teh pa sta se občini morali v celoti sporazumeti. Predstavniki Občine Ankran in Mestne občine Koper so se tako večkrat mesečno celo leto 2015 sestajali ter se dogovarjali o vseh vprašanih povezanih z izpolnitvijo pogojev za prehod na samostojno financiranje. Kljub zahtevnosti in obsežnosti samega sporazuma sta občini tudi to nalogo opravili uspešno ter sta župana Občine Ankran in Mestne občine Koper dne 15.12.2015 sklenila Sporazum o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb in zavodov, ki sta ga potrdila tudi občinska sveta obeh občin.

Ob sklenitvi Sporazuma o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb in zavodov sta občini dne 15.12.2015 sklenili tudi Sporazum o delitvenem razmerju primanjkljaja ugotovljenega po zaključnem računu Mestne

občine Koper za leto 2014 in o delitvenem razmerju prihodkov in drugih prejemkov ter nakazil tekoče finančne izravnave na ločenem podračunu v obdobju začasnega financiranja nove občine.

Tako sta Občina Ankaran in Mestna občina Koper 15.12.2015 izpolnili vse z zakonom (ZFO-1) predpisane pogoje za prehod na samostojno financiranje, kar je potrdilo tudi Ministrstvo za finance, ki je občinama s 1.1.2016 dovolilo, da začneta poslovati neodvisno ter vsaka s svojim računom in na podlagi svojega proračuna.

V letu 2015 je Občina Ankaran (njeni uslužbenci, drugi sodelavci in funkcionarji) veliko truda, časa in energije posvetila izpolnitvi pogojev za prehod na samostojno financiranje občine in s tem njeno neodvisnost. Eden izmed glavnih ciljev Občine Ankaran v letu 2015 je bil prehod na samostojno financiranje občine, ki ga je Občina Ankaran tudi uspešno dosegla.

2.3 Zagotavljanje kakovosti bivanja v Občini Ankaran

Občina Ankaran si je med najvišje cilje v letu 2015 zastavila cilj izboljšati kakovost bivanja občanov. Prednostna naloga pri doseganju tega cilja je bila zagotoviti občanom najmanj enakega nivo javnih storitev kot so jih bili deležni v preteklih letih pred ustanovitvijo Občine Ankaran ter se ob tem truditi nekatere izmed njih izboljšati.

Okoliščine v katerih je začela Občina Ankaran s 1.1.2015 samostojno delovati in opravljati svoje naloge so bile zelo težke in so predstavljale velik izziv ter je bilo potrebno veliko vložene delo in truda, da se je ta zastavljeni cilj dosegel. Potrebno je namreč poudariti, da je bila občina v obdobju začasnega financiranja, poleg 5 zaposlenih uslužbencev ni smela zaposliti novih, morala je v celoti od začetka nastaviti vse delovne in upravne procese, evidence, nabaviti osnovna sredstva za delovanje ter ob tem visoko strokovno zastopati interese občine in občanov v pogajanjih za prehod na samostojno financiranje, v odnosih z državo in oblikovanjem prostorskih in izvedbenih širitev pristanišča za mednarodni promet. Zaradi vseh navedenih okoliščin je bil v okviru zagotavljanja kakovosti bivanja v Ankaranu glavni cilj ohraniti nivo javnih storitev za občane na ravni izpred konstituiranja Občine Ankaran.

Ta cilj je Občina Ankaran več kot uspešno dosegla. Občani Ankarana so bili, kljub konstituiranju Občine Ankaran, nemoteno deležni vseh javnih storitev komunale, vodo oskrbe, sociale, javnega prometa, vzgoje in izobraževanja, urejanja okolja, idr. Ne samo, da je Občina Ankaran v letu 2015 dosegla zastavljeni cilj zagotavljanja kakovosti bivanja v Občini Ankaran ampak ga je nekoliko preseгла, tako je ponekod namestila javno razsvetljavo, povečala je frekvenco vožnje javnega potniškega prometa, zagotovila šoli in vrtcu dodatna sredstva za programe in opremo, z dodelitvijo sredstev sofinanciranja pomagala društvom v Ankaranu pri delovanju in izvajanju dejavnosti, začela s postopki za vzpostavitev nove ambulante s splošnim zdravnikom v Občini Ankaran in sprejela program (elaborat) organizacije zdravstvene mreže na primarni ravni v občini ter v decembru 2015 s pomočjo društev iz Ankarana organizirala pestro zabavno, glasbeno, kulturno (gledališko) in športno (na drsališču) prireditve in druženje.

2.4 Delitev skupnega premoženja - delitvena bilanca

Skladno z določili ZLS je vse premoženje Mestne občine Koper, ki je obstajalo ob ustanovitvi Občine Ankaran, skupno premoženje obeh občin – Mestne občine Koper in Občine Ankaran. Občini se skladno z zakonskimi določili lahko sporazumeta o načinu delitve tega premoženja, v kolikor pa se o tem ne sporazumeta zakon določa način delitve. Občina Ankaran si je v luči zaščite interesov njenih občanov in same občine prizadevala za sporazumno delitev skupnega nerazdeljenega premoženja. V ta namen je Občinski svet Občine Ankaran v zakonskem roku sprejel smernice za delitev skupnega nerazdeljenega

premoženja, ki so podlaga za sklenitev dogovora med županoma. Občinski svet Mestne občine Koper teh smernic ni sprejel, ravno tako pa so bila vse leto v ospredju pogajanja in dogovarjanja v zvezi z izpolnitvijo pogojev za prehod na samostojno financiranje, zaradi česar župana sporazuma o dokončni delitvi skupnega premoženja nista sklenila. Kljub temu si obe občini prizadevata za sporazumno delitev zato sta v ta namen v letu 2015 sklenili sporazum s katerim sta le manjši del premoženja razdelili.

Občina Ankaran je tudi ta zastavljeni cilj dosegla saj je občinski svet sprejel ustrezne smernice za delitev, je začela nastavljeni evidenco tega premoženja, je začela s pogajanja s predstavniki MOK o delitvi po posameznih področjih premoženja ter je nenazadnje tudi z Mestno občino Koper sklenila sporazum o delitvi dela premoženja (delnic Luke Koper d.d.).

2.5 Zaščita interes Občine Ankaran in njenih občanov v postopku načrtovanja in širjenja pristanišča za mednarodni promet

Kot v preteklih letih pa je Občina Ankaran v letu 2015 nadaljevala aktivnosti za vključitev Občine Ankaran in njenih občanov v sooblikovanje prostorske umestitve in ureditve pristanišča za mednarodni promet ter spremembo neustrezne ureditve. V ta namen je ponovno pisala Vladi Republike Slovenije, župan Občine Ankaran se je sestel s pristojnim ministrom za infrastrukturo ter nadaljevala z drugimi postopki v smer zaščite interesov Občine Ankaran in njenih občanov.

3. POROČILA O DELU ORGANOV OBČINE ANKARAN V LETU 2015

3.1 OBČINSKI SVET

Občinski svet Občine Ankaran je, vključujoč konstitutivno 1. redno sejo, z dne 22. 10. 2014, v zaključku leta 2014 in v letu 2015 zasedal na 10-ih rednih in 2-ih izrednih sejah.

Na omenjenih sejah je svet obravnaval najrazličnejše tematike ter sprejel 74. sklepov. Med navedenimi odločitvami je bilo sprejetje splošnih pravnih aktov kot so Statutarni sklep, Statut Občine Ankaran, Poslovnik o delu Občinskega sveta, Pravilnik o višini in načinu določanja plač ter plačil za opravljanje funkcije oziroma sejinj funkcionarjev Občine Ankaran, članov delovnih teles občinskega sveta in župana in drugih organov Občine Ankaran ter o povračilih stroškov, Odlok o ustanovitvi občinske uprave ipd. Prav tako je svet opravil vsa potrebna imenovanja za zapolnitev funkcij v nadzornem odboru ter v odborih in ostalih delovnih telesih občinskega sveta.

Med ključne akte oziroma odločitve sveta zagotovo sodijo tudi trije sklepi o začasnem financiranju občine v letu 2015 in Proračun občine za leto 2015 ter njegov rebalans. Prav tako je svet potrdil tudi Zaključni račun proračuna Mestne občine Koper za leto 2014.

Delo občinskega sveta je zaznamovalo tudi sprejetje Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran, Smernic za delitev oziroma določitev načina delitve skupnega premoženja med Mestno občino Koper in Občino Ankaran ter potrditev Sporazuma o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb in zavodov, Sporazuma o delitvenem razmerju primanjkljaja ugotovljenega po zaključnem računu Mestne občine Koper za leto 2014 in o delitvenem razmerju prihodkov in drugih prejemkov ter nakazil tekoče finančne izravnave na ločenem podračunu v obdobju začasnega financiranja nove občine, Pisma o nameri (datum delitve premoženja) in Sporazuma o delni delitvi skupnega premoženja (delnice Luke Koper d.d.).

V letu 2015 se je na skupnem predstavitevem sestanku izoblikoval tudi zametek delovanja odborov občinskega sveta ter izvedlo dve seji Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, ki je sprejela Sklep o višini plače župana ter podala Predlog kandidatov za člane odborov Občinskega sveta Občine Ankran.

3.2 ŽUPAN

Župan kot predstavniški in izvršilni organ občine predstavlja in zastopa občino, izvršuje odločitve občinskega sveta in proračun občine ter usmerja in nadzira delovanje občinske uprave. Župan Občine Ankran je v letu 2015 tako kot edini poklicni funkcionar v občini predstavljal vodilno vlogo in silo pri doseganju zastavljenih ciljev občine in njenem delu. Za pomoč pri izvajanju nalog je izmed svetnikov skladno z zakonom in statutom občine imenoval dva nepoklicna podžupana, ki delujeta v kabinetu župana.

3.2.1 Kabinet Župana

Kabinet župana Občine Ankran v letu 2015 še ni zaživel v popolni organiziranosti. V tem letu se je začel proces združevanja z Mestno občino Koper in prehoda na samostojno financiranje, ki je trajal celo leto. Župan je bil aktivno vključen v pogajalski proces, ki se je odvijal v rednih intervalih in zelo intenzivno. Rezultat teh pogajanj je sporazumen sistem sofinanciranja javnih zavodov, ki opravljajo javno službo še vedno tudi za občane Ankarana, ter o delitvi ostalih nekdanjih skupnih obveznosti in proračunskih bremen. Kljub dolgotrajnosti procesa ocenjujemo sporazum kot velik dosežek, ki je omogočil prehod na samostojni proračun in razvojno načrtovanje.

Vzporedno s tem procesom se je župan udeleževal in aktivno sodeloval pri pripravi gradiv za seje občinskega sveta, velik del svojega časa pa je posvečal tudi srečanjem in pogovorom z različnimi deležniki z vseh nivojev – lokalnega, regionalnega in državnega iz različnih področij delovanja. Prav tako se je na protokolarnem nivoju udeležil vrste prireditev, otvoritev in drugih srečanj, kot na primer polaganja temeljnega kamna za enoto CUDV Dolfke Boštjančič na Debelem rtiču, za katero so si starši otrok s posebnimi potrebami z Obale dolga leta prizadevali, obeležitve Dneva civilne zaščite v hotelu Convent v Ankaranu, postavitve spomenika dr. Alešu Beblerju Primožu, različnih dogodkov v okviru prireditve December v Ankaranu, 50. obletnice župnije Ankran ter mnogih drugih.

Župan je v skladu s svojimi pristojnostmi aktivno sodeloval tudi pri procesih vzpostavljanja občinske uprave, ki je celotno leto 2015 delovala kot projekt, na podlagi katerega se bo oblikovala dokončna oblika in način delovanja uprave.

10. aprila 2015 je župan s sklepom imenoval dva podžupana in s tem popolnil kadrovsko in funkcijsko zasedbo občinskih organov. Eden od podžupanov je bil imenovan kot predstavnik italijanske narodnosti v Ankaranu. Podžupana sta prevzela precejšnji del protokolarnih nalog in se redno odzivala na vabila tako lokalnih deležnikov kot tudi širše.

Podžupanja Barbara Švagelj je bila pooblaščenka za zastopanje interesov Občine Ankran v Svetu južnoprimorske regije in Razvojnem svetu južnoprimorske regije in se je v letu 2015 udeležila vrste sej obeh teles. Nastop polnega funkcioniranja Občine Ankran s 1.1. 2015 je sovpadel tudi s postopki v zvezi z zagonom nove finančne perspektive Evropske unije in s tem povezanimi projektnimi obdobji. V skladu s tem je ob ponovni vzpostavitvi Lokalne akcijske skupine Istra vanjo vstopila tudi Občina Ankran, podžupanja Barbara Švagelj pa je bila imenovana v njen upravni odbor in v skladu s tem tudi opravljala to funkcijo. Nenazadnje pa je Občina Ankran na občinskem svetu potrdila tudi vključitev v Evropsko združenje za teritorialno sodelovanje »Severni Jadran«, v katerem je potrdilo sodelovanje še 23 občin in tri univerze iz Hrvaške, Slovenije in Italije in za

katerega postopek ustanavljanja in potrditve na ustreznih institucijah še poteka, podžupanja pa je aktivno sodelovala tudi pri tem projektu.

Podžupan italijanske narodnostne skupnosti, Franko Železnjak se je aktivno zavzemal in udeleževal vseh dogodkov, ki so povezani z italijansko narodnostno skupnostjo. Poleg funkcije podžupana v Občini Ankran je Franko Železnjak tudi član Sveta Samoupravne skupnosti italijanske narodnosti Ankran, ter se je v okviru obeh funkcij zavzema za pravice italijanske narodnostne skupnosti in vseh ostalih občanov Ankarana. Prav tako je pri procesu vzpostavitve prostorov Občinske Uprave bil vedno prisoten in pripravljen priskočiti na pomoč.

3.2.2 Občinska uprava

Občinska uprava je zadolžena za opravljanje upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti. Občinska uprava Občine Ankran je sicer organizirana kot enovita uprava in pravno formalno ni razdeljena na oddelek, kljub temu pa so njene naloge razdeljene na vsebinske sklope, ki jih za lažjo organizacijo v Občini Ankran poimenujemo kot oddelki. Oddelki občinske uprave Občine Ankran so organizirani tako, da se tako poimensko kot vsebinsko vsak oddelek sklada z enim izmed odborov Občinskega sveta Občine Ankran. Tako tudi predsedniki odborov in predstavniki oddelkov neposredno sodelujejo pri izvrševanju odločitev občinskega sveta, pripravah gradiv, pojasnil in drugem delu v občini. Občinska uprava je v letu 2015 delovala v okviru projekta vzpostavitve zagona delovanja Občinske uprave Občine Ankran zaradi tega so bila vsa prizadevanja, delo in trud zaposlenih usmerjeni v vzpostavitev učinkovite ter uporabniku prijazne občinske uprave. V okviru navedenega je opravljala številna opravila, ki so v nadaljevanju povzeta v poročilih o delu posameznih oddelkov občinske uprave Občine Ankran v letu 2015.

SEKRETARIAT

Sekretariat Občine Ankran je oddelek Občinske uprave občine Ankran, ki pretežno skrbi za sprejem pisnih in ustnih vlog strank in druge pošte, za svetovanje in pomoč občanom, za administrativno podporo oddelkom občinske uprave ter Samoupravni italijanski skupnosti, za administrativno podporo svetu in delovnim telesom, za vodenje evidence ter objavo pravnih aktov, za medobčinsko in regionalno povezovanje, za vzpostavitev informacijske tehnologije in programske opreme, vzdrževanje in urejanje podatkovnih zbirk, za kadrovske zadeve, za nabavo osnovnih sredstev in pisarniškega materiala, za odnose z javnostmi, za uradne objave, za spletno stran, za občinsko glasilo, za pripravo in izvedbo prireditev, obeležij in praznovanj.

V letu 2015 se je sekretariat predvsem ukvarjal z projektom vzpostavitve občinske uprave, ter s svojimi aktivnostmi omogočil osnovni zagon in delovanje le te.

V letu 2015 je sekretariat večino časa in dela posvetil vzpostavitvi delovanja sprejemne pisarne ter obratovanju in delovanju Večnamenskega prostora na Regentovi 2. Ti dve nalogi sta bili z vidika zagotavljanja javnega servisa občanom najpomembnejši, saj je s tem sekretariat vzpostavil neposredno komunikacijo z občani ter jim nudil pomoč pri urejanju njihovih zadev tako iz občinske pristojnosti kot iz pristojnosti drugih organov. Z vzpostavitvijo rednega delovanja Večnamenskega prostora na Regentovi 2 pa so občani pridobili prostor za druženje in izvajanje prostočasnih dejavnosti, saj je prostor brezplačno na razpolago vsem društvom in drugim zainteresiranim skupinam za izvajanje različnih dejavnosti, ki niso tržno naravnave. Odsek za kakovost, organizacijo poslovnih procesov in informacijsko tehnologijo je poskrbel za celotno informatizacijo Občinske uprave in sicer za nabavo strojne računalniške opreme (delovne postaje, tiskalniki, mrežna oprema), telefonskih aparatov (fiksni in mobilni),

tehničnega varovanja stavbe na Regentovi 2, za vzpostavitev sistema pisarniškega poslovanja za referente v oddelkih, za vzpostavitev podatkovnih baz za potrebe oddelka za okolje in prostor, za vzpostavitev aplikacije za vodenje upravnega postopka, za vzpostavitev programske infrastrukture za potrebe oddelka za finance in računovodstvo, prav uredil elektronski dostop in potrebna pooblastila za poslovanje z državnimi organi ter izvajal izobraževanja in nudil pomoč zaposlenim pri uporabi informacijske tehnologije. Odsek za kadrovske zadeve je uredil vsa pogodbena razmerja z uslužbenci občine, z zunanjimi sodelavci ter izvajalci, pripravil je predlog sistemizacije delovnih mest, skrbel za izobraževanja zaposlenih in vso potrebno obvezno dokumentacijo v skladu z zakonom ter izpeljal razpis za zaposlitev občinskih redarjev. Odsek za splošne zadeve je poskrbel za nabavo in popis vseh osnovnih sredstev, ki so potrebna za delovanje občinske uprave in redarstva. Odsek za odnose z javnostmi je oblikoval celotno grafično podobo občine, skrbel za posodabljanje spletne strani Občine, oblikoval in pripravil tri občinska glasila Amfora ter o vseh pomembnejših dogodkih v občini obveščal občane in medije. Protokol je v letu 2015 skrbel predvsem za izvedbo protokolarnega dela prireditve poleg tega pa poskrbel za oblikovanje in namestitve zastav na poslopih občine, za oblikovanje in nabavo protokolarnih daril in poslovne občine za leto 2016.

ODDELEK ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI

Oddelek za družbene dejavnosti Občinske uprave Občine Ankaran pokriva področje družbenih dejavnosti ter v tem okviru opravlja naloge upravljanja s kulturnimi viri in javno infrastrukturo na področju kulture, programiranje kulturnih programov, dejavnosti in prireditev, programiranje predšolske vzgoje in izobraževanja, športnih in rekreativnih dejavnosti, skrb za organizacijo zdravstvenih storitev in zdravstvenega varstva, izvajanje zadev, povezanih z družinsko in stanovanjsko politiko, mladino in starejšimi, skrb za izvajanje zadev s področja socialne varnosti, izvajanje programov s področja narodnostnih in verskih skupnosti, skrb za humanitarne dejavnosti in prostovoljstvo, skrb za društva, nevladne organizacije in civilnodružbena gibanja.

V letu 2015 je bil na področju družbenih dejavnosti cilj občinske uprave in občine predvsem obdržati kakovost storitev, ki so je bili občani deležni pred konstituiranjem Občine Ankaran.

V okviru Odseka za društva, nevladne organizacije in civilnodružbena gibanja je bil izveden javni razpis za sofinanciranje aktivnosti društev in drugih organizacij, ki delujejo na lokalni ravni in aktivno vključujejo občane Ankarana. Na razpolago je bilo 100.000,00 evrov, vlogo pa je oddalo 36 društev. Razpis se je zaključil novembra 2015. Na podlagi sklepov so društva lahko uveljavljala stroške z zahtevki do 15. januarja 2016.

Na področju skrbi za zdravstvo so bili izvedeni začetki postavitve lokalnega primarnega zdravstvenega sistema. Izdelan je bil elaborat, na podlagi katerega so bila izpeljana pogajanja o vzpostavitvi ambulate splošne medicine v Bolnišnici Valdoltra. Pozneje je bila aktivnost prenesena v oddelek za razvoj in investicije. Občina Ankaran je na področju zdravstvenega varstva tudi sofinancirala dva zdravstvena programa, ki ju je za otroke in mladino izvajalo Mladinsko zdravilišče Debeli rtič.

Na področju vzgoje in izobraževanja se je v letu 2015 začel pripravljati elaborat vzgoje in izobraževanja v Občini Ankaran ter pogovori o organizaciji le-tega. Poleg tega je občina z dodatnimi finančnimi sredstvi podprla delovanje osnovno šole in vrtca ter sodelovala z obema sodelovala pri izvedbi različnih prireditev; recitacij, pevskega zbora.

Na področju spodbujanja kulture je Občina Ankran v letu 2015 sodelovala kot soorganizator pri raznolikih prireditvah, od športnih do kulturnih – Odkritje novega spomenika Aleša Beblerja Primoža in obletnica zmage nad nacifašizmom, Ankaranska Bandima 2015, Ankaranfesta, Rally v maskah, Srednjeveška tržnica, tradicionalna novoletna regata, Euromaraton, komemoracija ob 1. novembru idr. V decembru je bil izvedena celomesečna prireditev December v Ankaranu 2015, v okviru katere je bilo omogočeno brezplačno drsanje in zabava na drsališču v središču Ankarana, s pomočjo društev iz Ankarana organiziranih veliko raznovrstnih dogodkov, glasbenih koncertov, gledaliških predstav in ustvarjalnih delavnic. Prireditve se je zaključila z odlično obiskanim in prijetnim skupnim silvestrovanjem. V okviru prazničnih aktivnosti je bila izvedena tudi obdaritev starejših občanov Ankarana, ki so nastanjeni v Obalnem domu upokojencev ter otrok v šoli in vrtcu v Ankaranu.

Oddelek je skozi vse leto izvajal tudi redne upravne postopke, povezane z dodeljevanjem denarnih nagrad ob rojstvu otroka. V letu 2015 je bila nagrada 200,00 evrov bruto, dodeljena pa je bila 17 družinam. Prav tako redno so se odvijali procesi, povezani s socialno pomočjo, ki jih oddelek izvaja v sodelovanju s Centrom za socialno delo.

Veliko vsebin, ki sodijo v pristojnost oddelka za družbene dejavnosti predstavljajo storitve, ki jih kot izvajalci javnih služb izvajajo javni zavodi in drugi izvajalci, kot skupni javni zavodi Mestne občine Koper in Občine Ankran. V letu 2015 je bilo tako veliko dela posvečenega sodelovanju z izvajalci javnih služb in nemotenemu delovanju le-teh, s ciljem zagotovitve nemotene oskrbe občanov Občine Ankran z javnimi storitvami in dobrinami.

ODDELEK ZA GOSPODARSKE DEJAVNOSTI

Oddelek za gospodarske dejavnosti Občinske uprave Občine Ankran pokriva področje gospodarskih dejavnosti ter v tem okviru opravlja naloge upravljanja z ekonomskimi viri, usklajevanja z gospodarskimi javnimi službami in skrb za komunalno dejavnost, urejanje prometa, oblikovanje in uresničevanje programov samozadostnosti, skrb za vzdrževanje in urejanje skupnega premoženja, usklajevanje tehnično intervencijskih posegov, varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, skrb za varnost ljudi, premoženja, živali in narave.

V letu 2015 je bil tudi na področju gospodarskih dejavnosti cilj občinske uprave in občine predvsem obdržati kakovost storitev, ki so je bili občani deležni pred konstituiranjem Občine Ankran.

V letu 2015 sta bila zaključena dva postopka oddaje nepremičnin, in sicer manjših gostinskih objektov v Valdoltri in na Sv. Jerneju ter gostinskega objekta na Jadranska 66. Vzpostavljeno je bilo začetno, projektno delovanje ankaranske tržnice. Urejen je bil prostor, postavljene stojnice, urejena voda in omejen dostop za vozila. V smeri urejanja varnosti pešcev in korak na poti urejanja problematike mirujočega prometa v kraju so bili ob robu pločnika na Srebrničevi ulici postavljeni količki, ki preprečujejo parkiranje vozil na pločnikih ter omogočajo pešcem prosto hojo po le-teh. V povezavi s parkiranjem je bil spremenjen tudi parkirni režim na parkiriščih v centru Ankarana. Cenik je ostal nespremenjen, vendar je bila uvedeno brezplačno parkiranje za prvo uro parkiranja. Občina je izboljšala tudi storitev javnega potniškega prometa ter z dodatnim sofinanciranjem ob ohranitvi enake cene vozovnice zagotovila dodatne vožnje avtobusa na liniji Lazaret –Koper ter s tem večjo dostopnost in možnost uporabe javnega potniškega prometa.

Občina Ankran je v dogovoru z Ortopedsko bolnišnico v Valdoltri prevzela upravljanje t.i. malega mandrača na območju na območju Ortopedske bolnišnice Valdoltra ter pričela z

njegovo obnovo. Na področju športnega parka na Sv. Katarini je občina uredila javno vodovodno napeljavo ter pričela z urejanjem električnih priključkov.

V okviru Odseka za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, reševanje in varnost, je bila oblikovana in tudi imenovana komisija za ocenjevanje škode na kmetijskih pridelkih in drugih stvareh. Začeli so se postopki za vzpostavitev občinskega štaba civilne zaščite. Naročena in pridobljena je bila potrebna dokumentacija.

Spomladi je bila v kraju izvedena dezinskcija zaradi ščurkov. Predvidevamo, da bo znova ponovljena tudi spomladi 2016. Pripravljen pa je bil tudi projekt za ureditev okolja na Lazaretu, na območju med nekdanjim mejnim prehodom in trgovinsko-gostinskim objektom, med cesto in morjem.

Začelo se je celostno urejanje javne razsvetljave v naselju. Nove svetilke (4) so bile postavljene na delu Regentove ulice, predvideno pa je še postavljanje svetilk drugod. Projekt bo v nadaljevanju izveden na podlagi celostne analize javne razsvetljave v kraju.

ODDELEK ZA OKOLJE IN PROSTOR

Delovna področja Oddelka občinske uprave za okolje in prostor (v nadaljevanju oddelek) so varstvo okolja, upravljanje z naravnimi viri, upravljanje s prostorskimi viri, in urejanje prostora na območju Občine Ankaran.

V letu 2015 je bila za oddelek poglavitna naloga vzpostavitev sistema, metodologije in potrebne infrastrukture za izdajanje odločb in uradnih listin v upravnih postopkih s področja okolja in prostora. Oddelek je v omenjenem času polnil podatkovno bazo digitaliziranih prilog obstoječih občinskih prostorskih aktov in komunalne opremljenosti kraja ter tako tudi začel z izdajanjem potrdil o (ne)uveljavljanju predkupne pravice na zemljiščih, potrdil o namenski rabi zemljišč, lokacijskih informacij, soglasij k projektnim rešitvam cestnih priključkov na javno prometno infrastrukturo, dovoljenj za uporabo javnih površin, dovoljenj za začasno prekomerno obremenitev okolja s hrupom ter za izvedbo začasnih vodovodnih priključkov.

Obravnavane so bile vloge za izdajo gradbenega dovoljenja v katerih občina nastopa kot soglasodajalec ter pozivi k priglasitvi udeležbe v predmetnem postopku. Zaposleni v oddelku so s svojo udeležbo na obravnavah poskrbeli, da so interesi Občine Ankaran bili zastopani v postopkih urejena mej na terenu, parcelacijah ter ustnih obravnavah na Območni geodetski upravi Koper. Oddelek je s svojimi dopisi in prijavi pri pristojnem inšpektoratu opozarjal na nedovoljene posege v prostor, obravnavala so se okoljevarstvena soglasja, v pristojnosti Agencije Republike Slovenije za okolje, z vplivom na območju Občine Ankaran. Oddelek je v času uradnih ur občanom zagotavljal pomoč pri reševanju problematik iz zadevnega področja.

Poleg rednih pristojnosti v upravnih postopkih je oddelek pristopil k kopici pomembnih projektov iz svojih delovnih področij. Oddelek se je vključil v iskanje rešitev za zagotovitev podlag za izvedbo alternativne dostopne poti do načrtovanega Centra Obala za osebe s posebnimi potrebami na območju Debelega rtiča, pripravljen je bil nabor podatkov, ki so bili posredovani Finančnemu uradu Republike Slovenije za potrebe delne odmere nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč, navezan je bil stik s predstavniki Zavoda za varstvo narave, Območne enote Piran, ter izkazana možnost sodelovanja pri zaščiti naravnih danosti Ankarana, Valdoltre, Debelega rtiča in Lazareta ter vzpostavitvi naravnega rezervata na celotnem območju Debelega rtiča, pripravljati se je začel register občinskih nepremičnin. Oddelek se je vključil v ureditev razmerja z Ortopedsko bolnišnico Valdoltra ter Skladom kmetijskih zemljišč

in gozdov RS. Oddelku za gospodarske zadeve je priskočil na pomoč pri urejanju problematike komunalnega opremljanja območja Dolgih njiv, mirujočega prometa ter se podrobneje seznanil s stanjem infrastrukture v pristaniščih na območju Občine Ankanan.

Še vedno pa najbolj strateško področje ostaja priprava novih prostorskih aktov ter razreševanje negativnih vplivov, ki jih v prostoru povzroča trenutno veljavni Državni prostorski načrt (DPN) za koprsko pristanišče. Oddelek je pričel aktivnosti glede t.i. ugotovitve dejanskega stanja prostora kot izhodišče za pripravo občinskega prostorskega načrta ter se seznanil s sestavinami in potrebnimi postopki za sprejem predmetnega akta.

ODDELEK ZA RAZVOJ IN INVESTICIJE

Oddelek za razvoj in investicije Občinske uprave Občine Ankanan opravlja aktivnosti, ki izhajajo iz področja pobud, razvojnih programov in investicijskih programov.

Za voljo dejstva, da je v letu 2015 Občina Ankanan poslovala v sistemu t.i. začasnega financiranja, ni bilo mogoče izvajati novih investicij (ZFO-1, 30.člen). Posledično se je v letu 2015 oddelek osredotočil predvsem na pripravo tehnologije zaznavanja in vodenja investicijskih projektov, ki bo olajšala ter optimizirala prihodnje delo na tem področju. Budno je bilo spremljano in administrativno podprto udejstvovanje občinskih funkcionarjev v regijskih sodelovanjih (Regionalni razvojni center, Las Istre itd.).

Zavedamo se, da je za skladen in uravnotežen razvoj potrebno izdelati in slediti strateškemu načrtu razvoja občine Ankanan, vendar se ob tem zavedamo tudi dejstva, da je potrebno probleme reševati že danes, zato bo potrebno moči usmeriti tako v dolgoročno načrtovanje kot v reševanje vsakdanjih problemov.

V letu 2015 je Občina Ankanan vpeljala institut participatornega proračuna. Participatorni proračun je sistem razporejanja dela proračunskega denarja tako, da o njegovi porabi soodločajo prebivalci občine. Cilj takega proračuna, ki ga skupaj sestavljajo vsi člani skupnosti, je bolj učinkovito zadovoljevanje potreb občanov in občanov, dvig kakovosti bivanja ter skladen razvoj naselja in podeželja. Tako se je v sklopu izvajanja instituta participatornega proračuna oddelek seznanil s pobudami in predlogi občanov ter ustvaril orodja za njihovo obdelavo. Na občinsko upravo je bilo naslovljeno več kot 200 pobud, katere je bilo potrebno pregledati in ustrezno urediti. Zbrane pobude in programi bodo tako sooblikovali proračun za leto 2016 in proračune, ki bodo sledili.

S sprejetjem proračuna za leto 2016 bo tako odprta možnost, da Oddelek za razvoj in investicije dobi svojega predstavnika, ki ga v bodočih letih čaka ogromno zanimivega in hkrati zahtevnega dela.

ODDELEK ZA FINANCE IN RAČUNOVODSTVO

Oddelek za finance in računovodstvo Občinske uprave Občine Ankanan opravlja naloge iz sledečih pristojnosti: Priprava in izvajanje proračuna, zaključnega računa in drugih aktov s področja financ, sestavljanje premoženjske bilance, vodenje evidenc finančnega premoženja in zbirnik evidenc ostalega javnega premoženja, finančno in materialno poslovanje, finančni pregled vseh pravnih poslov občine, pripravlja sistem davčnih in drugih javnih prihodkov, skrbi za zakladništvo, nadzor nad finančnim poslovanjem proračunskih porabnikov, računovodsko spremljanje poslovanja, računovodsko proučevanje poslovanja, obračun plač ter ostale obračune in poročila, za katere je Občina obvezana v skladu z veljavno zakonodajo.

V letu 2015 je Oddelek za finance in računovodstvo poskrbel za registracijo Občine Ankran v poslovni register Slovenije, pripravil finančni načrt za 1. tromesečje, 2. tromesečje, 3. tromesečje, 4. tromesečje začasnega financiranja Občine Ankran v letu 2015, vzpostavil plačilni promet, vzpostavil računovodstvo (vsebinske in programske podlage), pridobil vse dostope do portalov potrebnih za izvajanje računovodstva Občine (Hakom, Durs, Ajpes, Ujp), vzpostavil izvajanje samega računovodstva (obračuni, plačila, poročila), pripravil realizacije mesečne realizacije, pripravil proračun za leto 2015 ter rebalans proračuna, prav tako je oddelek skrbel za plačilni promet celotne Občine in posledično izpolnjevanje vseh zakonskih obveznosti le te do socialno ogroženih, do zavodov in javnih gospodarskih služb. Pripravil je register osnovnih sredstev in drobnega inventarja ter obračunal amortizacijo, redne obračune plač in izplačil zunanjim sodelavcem, trimesečno poročal kadrovski načrt, usklajeval sintetične in analitične evidence, usklajeval proračunske postavke, pregledal ter uskladal finančne načrte z zavodi, pregledal ter uskladal obračune in plačila turistične takse v letu 2015 ter redno skrbel za vsa poročila in poročanja do ostalih javnih inštitucij. Zaradi zakonskih zahtev prehoda na samostojno financiranje je oddelek za finance in računovodstvo, moral v letu 2015 voditi plačilni promet in potrebne evidence na dveh ločenih računih in sicer na Skupnem podračunu Mestne Občine Koper in Občine Ankran ter na samostojnem računu Občine Ankran, kar je predstavljalo dodatno delo, zadolžitve in usklajevanja.

V fazi projekta vzpostavitve Občinske uprave ter delovnih teles Občinskega sveta je učinkovito delovanje Oddelka za finance in računovodstvo omogočilo nemoteno delovanje same Občine in Občinske uprave, ter nemoteno izpolnjevanje vseh obveznosti in dolžnosti Občine Ankran.

ODDELEK ZA PRAVNE ZADEVE IN LOKALNO SAMOUPRAVO

Oddelek za pravne zadeve in lokalno samoupravo Občinske uprave Občine Ankran opravlja naloge iz sledečih pristojnosti: nudi pravno podporo organom občine, pravno podporo preostalim oddelkom občinske uprave, pravno podporo Svetu samoupravne skupnosti italijanske narodnosti Ankran, pripravo osnutkov in predlogov predpisov ter drugih splošnih aktov, pravni pregled vseh pravnih poslov občine, vodenje evidenc pogodbenih razmerij, dostop do informacij javnega značaja in preostalo.

V preteklem letu je bil za delo v oddelku poglavitni pregled in dopolnitev, s strani MOK, predlaganih pogodb, ki urejajo začasno financiranje javnih zavodov na območju obeh občin v obdobju od 1. 1. 2015 do 31. 3. 2015. Podobne posamične pogodbe so bile za iste zavode bile pripravljene tudi v vsakem izmed preostalih treh kvartov začasnega financiranja občine v letu 2015. Pripravljene so bile pogodbe s katerimi so se uredila tudi razmerja za izvajanje gospodarskih javnih služb, pogodbeni razmerja z zaposlenci v Občini Ankran ter pogodbeni razmerja z izvajalci storitev ter dobavitelji materiala in sredstev potrebnih za delo občinske uprave.

Prav tako je oddelek prisostvoval pri pripravi sklepov, pravilnikov, odločb in odredb v pristojnosti župana, sklepov, odlokov, statuta občine ter poslovnika Občinskega sveta Občine Ankran in sklepov, programa dela ter poslovnika Nadzornega odbora Občine Ankran. Opravljen je bil pravni pregled Osnutka statuta Samoupravne skupnosti italijanske narodnosti Ankran. Oddelek se je seznanil tudi s sodnimi postopki katere je pričela oziroma bila vanje vključena Občina Ankran v konstituiranju - Krajevna skupnost Ankran in so posebnega pomena za lokalno skupnost v Ankaranu ter s sodnimi postopki v katere je bila kot novonastala občina na območju Mestne občine Koper v svojih predhodnih okvirjih, vključena oziroma

povabljena Občina Ankaran. Poskrbljeno je bilo za zakonsko poročanje Komisiji za preprečevanje korupcije RS o omejitvah poslovanja funkcionarjev z občino.

Oddelek je prav tako pomagal pri organizaciji srečanja s predstavniki civilne družbe na temo Državnega prostorskega načrta za Koprsko pristanišče ter svojo strokovno pomoč ponudil sodelavcem ostalih oddelkov občinske uprave pri pripravi javnega razpisa za sofinanciranje programov in delovanja društev, javnemu zbiranju ponudb za sklenitev najema poslovnega objekta na Jadranski cesti 66, Ankaran ter pri postopku namere za sklenitev najemnega razmerja za nepremičnini v Valdoltri ter Sv. Jerneju kjer se je opravljala sezonska gostinska storitev.

Oddelek svojo strokovno pomoč deli tudi pri pripravi in izvedbi sej občinskega sveta ter pri vzpostavitvi delovanja odborov ter ostalih delovnih teles občinskega sveta. Pomoč smo nudili tudi pri udejanjanju t.i. instituta participativnega proračuna občine, ki je še v teku.

PREKRŠKOVNI ORGAN

Prekrškovni organ Občinske uprave – projekta vzpostavitve opravljata naloge iz sledečih pristojnosti: nadzor nad izvajanjem predpisov in drugih aktov občine, vodenje prekrškovnega postopka v skladu z zakonom, vodenje predpisane evidence o izrečenih ukrepih in v zvezi s prekrškovnim postopkom, opravljanje okolijskega nadzorstva nad ravnanjem s komunalnimi odpadki, nadzor varnega in neoviranega cestnega prometa, varovanje cest in okolja varovanje na javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah, varovanje javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščino, vzdrževanje javnega reda in miru.

V prvem tromesečju smo pripravili smernice za vzpostavitev redarske službe. Pripravili smo tudi smernice za pripravo programa varnosti v Občini Ankaran. V mesecu juliju je uslužbenka Občine Ankaran opravila strokovni izpit za inšpektorja.

Med letom so potekali pogovori z Občino Piran, ki so pripeljali do sprejetja Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran. Po ustanovitvi organa je bila sprejeta celostna grafična podoba organa, nabavljeno je bilo vozilo za redarstvo. Izpeljan je bil kadrovski razpis, na katerem sta bila izbrana dva redarja, in sicer Redar II in Redar III. Nabavljena je bila tudi ostala potrebna oprema, npr. uniforme, in urejen prostor na Regentovi 2. Skupni organ občinske uprave – medobčinsko redarstvo in inšpektorat bo pričel delovati v letu 2016.

3.3 NADZORNI ODBOR

Nadzorni odbor Občine Ankaran v sestavi Martina Angelini, Andrej Pitako in Tatjana Vošinek Pucer je bil konstituiran dne 19. junija 2015. Slednja je bil izvoljena za predsednico Nadzornega odbora.

Poleg konstitutivne seje je Nadzorni odbor imel še 3 redne seje, in sicer:

- 2. redno sejo, dne 9.10.2015 na kateri se je seznanil s podaljšanjem začasnega financiranja Občine Ankaran v obdobju oktober – december 2015;
- redno sejo, dne 13.11.2015, ko je sprejel Poslovnik o delu Nadzornega odbora Občine Ankaran in Program dela Nadzornega odbora za leto 2015;
- redno sejo, dne 17.12.2015, na kateri je obravnaval Poročilo o nadzoru nad ravnanjem stvarnega premoženja Občine Ankaran in se seznanil s prehodom na samostojno financiranje.

V letu 2015 je bil opravljen en nadzor ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Ankran v letu 2015 – Postopek oddaje gostinskega lokala v poslovni stavbi na naslovu Jadranska cesta 66, Ankran, ki ga je opravila Martina Angelini. Nadzorni odbor je poročilo o opravljenem nadzoru obravnaval na decembrski seji in ga posredoval županu ter občinski upravi. Odzivno poročilo s strani občinske uprave je prispelo v roku.

4. ZAKLJUČEK

Za Občino Ankran je bilo leto 2015 prelomno saj se je konstituirala in pričela z opravljanjem svojih zakonskih nalog povsem samostojno. Kot si je zastavila ob pričetku delovanja je predvsem sledila zastavljenim ciljem varovanja interesov občine in občanov, zagotovitve kakovosti bivanja v Ankaranu, izvedbi razorožitvenih postopkov z Mestno občino Koper, nadaljevanje postopkov za spremembo oziroma sooblikovanje prostorskega načrtovanja širitve pristanišča za mednarodni promet ter predvsem zagonu delovanja občine in njenih organov. Glede na zakonske in druge omejitve v katerih je Občina Ankran v letu 2015 delovala ter zahtevnosti zastavljenih ciljev, je Občina Ankran, njeni uslužbenci, funkcionarji, strokovni sodelavci in sodelujočimi občani zastavljene cilje več kot uspešno dosegla.

Ankran, 29.02.2016

ODGOVORNA OSEBA
ZA PRIPRAVO POSLOVNEGA POROČILA:

OBČINA ANKARAN
župan
Gregor Strmčnik

DRUGI DEL:
RAČUNOVODSKO POROČILO

1. UVOD

Računovodsko poročilo je izdelano na podlagi Zakona o računovodstvu (Uradni list RS št. 23/99, 30/02 IN 114/06) predvsem 51.člen, Zakona o javnih financah (Uradni list RS št. 11/11, 14/13, 101/13, 55/15-ZFisP in 96/15-ZIPRS1617) predvsem 97. In 99.člen, Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04,120/07, 124/08, 58/10, 60/10, 104/10 in 104/11) in Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS št. 12/01, 10/06, 8/07 in 102/10)

Računovodsko poročilo je sestavljeno iz:

- bilance stanja s prilogama o
 - stanju gibanja neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev ter
 - stanju in gibanju kapitalskih naložb in posojil,
- izkaza prihodkov in odhodkov
 - računa finančnih terjatev in naložb,
 - računa financiranja in
 - prihodkov in odhodkov režijskih obratov ter
- pojasnila k računovodskim izkazom.

V nadaljevanju bodo navedena pojasnila k računovodskim izkazom, bilanca stanja ter izkaz prihodkov in odhodkov s prilogami pa so v informacijski sistem Ajpes posredovani in vloženi na predpisanih obrazcih ter predstavljajo prilogo Letnega poročila Občine Ankaran za leto 2015.

Uvodoma predstavljamo okoliščine v katerih je delovala Občina Ankaran v letu 2015 in so pomembna z vidika razumevanja računovodskega poročila. Občina Ankaran je novoustanovljena občina v Republiki Sloveniji in sicer z legitimnimi volitvami, ki so bile izvedene 05.10.2014. Dne 22.10.2014 je bila konstitutivna seja občinskega sveta novoustanovljene Občine Ankaran. Do takrat je teritorij novoustanovljene Občine Ankaran spadal k teritoriju Mestne občine Koper in je bila to enovita občina, zato tudi ne izkazujemo realizacije do leta 2014, ki bi bila podlaga za planiranje oziroma primerjavo z letom 2015, saj je bil Ankaran do leta 2014 del lokalne skupnosti Mestne občine Koper. S podatki o ustvarjenih prihodkih in odhodkih Mestne občine Koper v letu 2014 Občina Ankaran sicer razpolaga, vendar pri večini prihodkov in odhodkov pa podatka koliko od skupne realizacije tako prihodkov kot odhodkov v letu 2014 bi odpadlo na občino Ankaran, ni. Zato je bila priprava plana proračuna Občine Ankaran za leto 2015 na prihodkovni strani precej težavna in je temeljila na oceni le-teh, na odhodkovni strani pa se je plan pri določenih izdatkih, kot so plače, sejnine in nadomestila, planiral na znanih osnovah, pri večini izdatkov (predvsem transferov) pa je bil upoštevan delež, ki sta ga občini dogovorili s sporazumom pred začetkom poslovanja.

Poslovanje novoustanovljene Občine Ankaran je bilo vzpostavljeno s 1.1.2015 dalje v skladu s 33. členom Zakona o financiranju občin in sicer na ločenem podračunu skupaj z Mestno občino Koper vse do izpolnitve pogojev za prehod na samostojno financiranje.

V skladu s sporazumom med Mestno občino Koper in Občino Ankaran, so bila opredmetena sredstva ukinjene pravne osebe Občine Ankaran v konstituiranju-Krajevne skupnosti Ankaran aktivirana v bilanci Občine Ankaran s svojim stroškovnim mestom. To je bilo potrebno opraviti tudi zato, ker novoustanovljena občina uporablja tako stavbo kot vsa ostala opredmetena sredstva pri svojem poslovanju. Tako je tudi poskrbljeno, da so sredstva evidentirana in se opravlja predpisane odpise le teh. Ko bo opravljena delitvena bilanca med Mestno občino Koper in Občino Ankaran, pa bo nepremičnino in opredmetena sredstva

omenjene ukinjene Občine Ankaran v konstituiranju-Krajevne skupnosti Ankaran, prevzela v svoje knjige posamezna občina v skladu z dogovorom o delitveni bilanci sredstev in premoženja na dan, ko bo dogovor oz. delitvena bilanca opravljena.

2. POJASNILA K RAČUNOVODSKIM IZKAZOM ZA LETO 2015

V tej točki so podana pojasnila po posameznih računovodskih izkazih Občine Ankaran za leto 2015. Uvodoma pojasnjujemo, da so finančni podatki navedeni v evrih, brez centov in sicer glede na stanje na dan 31.12.2015.

2.1. POJASNILA K BILANCI STANJA

Za vsa neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva ter nepremičnino, so bili opravljeni v letu 2015 redni odpisi v skladu s Pravilnikom o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, upoštevajoč vse znane spremembe stopenj odpisov do 31.12.2015.

Neopredmetena dolgoročna sredstva

Občina Ankaran ima v svojih poslovnih knjigah evidentirana neopredmetena dolgoročna sredstva po nabavni vrednosti 45.398 EUR in popravkom vrednosti 3.758 in sicer so to premoženjske pravice na računalniških programih.

Nepremičnine

Evidentirana je nepremičnina (poslovni objekt na naslovu Jadranska cesta 66) ukinjene Občine Ankaran v konstituiranju-Krajevne skupnosti Ankaran, in sicer po nabavni vrednosti 370.725 EUR in popravkom vrednosti v višini 139.949 EUR.

Naložbe v opremo in druga opredmetena osnovna sredstva

Pri naložbah v opremo in druga opredmetena sredstva so evidentirana osnovna sredstva Občine Ankaran v konstituiranju-Krajevna skupnosti Ankaran po nabavni in odpisani vrednosti v višini 11.029 EUR. Inventurna komisija je pri popisu ugotovila viške (8 omar, 4 mize, 23 stolov in 1 bojler Gorenje), ki so bili podarjeni že pred letom 2015 in predlagala, da se le te ovrednoti z nabavno in odpisano vrednostjo 1 EUR, saj gre za staro opremo, ki je bila nujno potrebna za delovanje. Sklep je bil sprejet.

V letu 2015 je morala Občina Ankaran nabaviti najnujnejša osnovna sredstva za vzpostavitev poslovanja in delovanja novoustanovljene občine. V bilanci stanja je nabavna vrednost le teh 96.348 EUR, popravek vrednosti pa 11.969 EUR.

V letu 2015 je bil nabavljen in ukraden prenosni računalnik Lenovo ThinkPad L540 i5-4210M, ki ga je uporabljala v.d. direktorica občinske uprave. Prišlo je do kraje v prostorih kjer deluje občinska uprava Občine Ankaran, za kar je bil sestavljen zapisnik Policijske postaje Koper, ki je zadevo vodila, zato smo morali omenjeni računalnik izločiti iz knjige osnovnih sredstev.

V okviru tega konta so posebej evidentirana vlaganja (v osnovna sredstva) v poslovni prostor Regentova 2, za katerega ima Občina Ankaran sklenjeno najemno pogodbo in v katerih deluje občinska uprava. Prostore je bilo nujno potrebno prilagoditi oziroma usposobiti, za nemoteno delovanje občinske uprave, ker pa objekt ni v lasti Občine Ankaran smo vzpostavili evidenco vlaganj v tuja opredmetena osnovna sredstva v letu 2015 in sicer nabavna vrednost teh vlaganj je izkazana v vrednosti 38.249 EUR, popravek vrednosti pa 711 EUR.

Posebej je evidentiran tudi drobn inventar (v nadaljevanju DI), ki ga ob nabavi 100% odpišemo v breme stroškov in sicer stanje je sledeče:

- Občina Ankaran v konstituiranju-Krajevna skupnosti Ankaran stanje nabavne in odpisane vrednosti DI je 1.082 EUR.
- Občina Ankaran pa izkazuje stanje nabavne in popravka vrednosti v višini DI 683 EUR.

Dobroimetje pri bankah in drugih finančnih ustanovah

Denarnih sredstev na podračunu Občine Ankaran SI56 0141 3010 0021 378, ki se vodi v okviru Enotnega zakladniškega računa občine 0141 na dan 31.12.2015 ni bilo, ker je Urad RS za javna plačila izpostava Koper ob morebitnem prilivu na ta transakcijski račun opravljala prenose neposredno na Ločen podračun proračuna Mestne občine Koper v skladu s sporazumom, ki sta ga občini podpisali v decembru 2014.

V skladu z omenjenim sporazumom, je Ministrstvo za finance odprlo nov transakcijski račun Ločen podračun proračuna MOK SI56 0125 0600 0000 724, preko katerega je celo leto 2015 potekalo poslovanje (prilivi in odlivi) tako Mestne občine Koper kot novoustanovljene Občine Ankaran. Na tem transakcijskem računu je na dan 31.12.2015 ostalo neporabljenih sredstev:

- Občine Ankaran 428.595 EUR
- Mestne občine Koper pa 592.420 EUR.

Sredstva so bila v celoti prenesena na posamezno občino do oddaje zaključnega računa za leto 2015, torej do 22.2.2016.

Kratkoročne terjatve do kupcev

Stanje kratkoročnih terjatev do kupcev na dan 31.12.2015 Občina Ankaran ni imela, zato na tem kontu ni nikakršnega podatka.

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Teh terjatev na dan 31.12.2015 Občina Ankaran ne izkazuje.

Druge kratkoročne terjatve

Vse davčne in nedavčne prihodke, ali pa vsaj večino, za občine odmerja in terja FURS. Do 5.2.2016 nam je bil posredovan seznam teh neizterjanih terjatev (davek od premoženja stavb FO in PO, davek na vodna plovila, davek na promet nepremičnin FO in PO, zamudne obresti od davka na promet nepremičnin, okolijska dajatev in davka od premoženja od prostorov za počitek in rekreacijo in koncesijska dajatev od iger na srečo) in sicer skupni znesek neizterjanih davkov (po posameznem davku). Skladno s tem seznamom, smo v naše knjige evidentirali 37.992 EUR teh terjatev, istočasno smo za isti znesek aktivirali konto Neplačanih davčnih in nedavčnih prihodkov.

Med temi terjatvami so evidentirane tudi še neplačane turistične takse (v nadaljevanju TT), ki ravno tako predstavlja davčni prihodek občine, ki pa ga odmerja in terja sama občina in vodi na posebnem transakcijski podračun. Na dan 31.12.2015 je bilo evidentiranih za 9.788 EUR neporavnanih obračunov TT. Tu gre za obračunano takso za mesec december 2015, ki so jo dolžni zavezanci poravnati do 25.1.2016, nekaj primerov pa je bilo ugotovljeno, da je bila med letom TT napačno nakazana s strani zavezanca in sicer na Mestno občino Koper, kar pa smo tudi reševali in bili uspešni, saj nam je Mestna občina Koper vrnila nepravilno usmerjena nakazila. Za znesek odprtih terjatev iz TT smo tudi tu aktivirali konto Neplačanih davčnih prihodkov.

Neplačani odhodki

Med neplačanimi odhodki so evidentirani vsi neporavnani odhodki na dan 31.12.2015, ki se nanašajo na bilančno leto 2015. Razdeljeni so na sledeče odhodke:

- neplačani tekoči odhodki 165.489 EUR,
- neplačani tekoči transferi 132.817,
- neplačani investicijski odhodki 75.543 EUR in

- neplačani investicijski transferi 121.268 EUR.

Vsi ti neplačani odhodki izkazujejo stanje na dan 31.12.2015, večji del so ostali neplačani do 31.12.2015, ker mora občina upoštevati zakonski rok za likvidacijo-plačilo opravljene nabave blaga ali storitve, in sicer 30 dni od dneva prejema računa.

Podrobno so odhodki obrazloženi oz. izpostavljeni pri kratkoročnih obveznostih.

Aktivne časovne razmejitve

Dne 16.02.2016, sta imeli Občina Ankaran in Mestna občina Koper usklajevalni sestanek za reševanje skupnih financ, predvsem vprašanj glede zaprtja Ločenega podračuna proračuna Mestne občine Koper v februarju 2016. Na tem sestanku se je odprlo vprašanje ukinjene Občine Ankaran v konstituiranju-Krajevne skupnosti Ankaran. Ob zaprtju transakcijskega računa te pravne osebe, je bil ostanek sredstev v višini 34 EUR nakazan na podračun proračuna Mestne občine Koper. Ker bosta občini svoja razmerja oziroma delitev skupnega premoženja urejali s posebnimi sporazumi oz. dogovori, bosta tudi glede teh sredstev morali doseči dogovor. Glede na navedeno sta se občini začasno dogovorili in uskladili, da Mestna občina Koper knjiži obveznost do ukinjene KS, Občina Ankaran skladno s Sporazumom med županoma z dne 15.12.2014 pa terjatve. Istočasno smo aktivirali konto Neplačanih nedavčnih prihodkov

Kratkoročne obveznosti

Stanje kratkoročnih obveznosti in pasivnih časovnih razmejitev znaša 542.897 EUR, in sicer:

- prejeta varščino od najemnika gostilne VOKIČ & MALIČ d.n.o. v višini 6.900 EUR.
Ta varščina je bila v celoti vplačana v ukinjeno Občino Ankaran v konstituiranju-Krajevno skupnost Ankaran. Omenjena pravna oseba je razpolagala v času od 2011 do 2014 le z zaračunano in plačano najemnino za gostinski lokal in vplačano varščino. Ker drugih sredstev ni imela, je bila primorana trošiti omenjena likvidnostna sredstva, da je lahko pokrivala tekoče izdatke svojega poslovanja v teh letih. Ker je do ukinitve potrošila ves likvidnostni denar, smo bili primorani sedaj za to varščino aktivirati konto neplačanih tekočih odhodkov, ki bodo nastali ob morebitnem vračilu le te oziroma ob kompenzaciji neporavnane najemnine ali pa stroškov v povezavi z njo.
- kratkoročne obveznosti do zaposlenih za čiste plače, nadomestila, dohodnino in prispevke iz in na bruto plače, vse za mesec december 2015, ker je izplačilni dan bil 7.1.2016 in sicer v višini 11.183 EUR.
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi in tujini v višini 194.998 EUR. Tu imamo evidentirane vse obveznosti za opravljene nabave in storitve, ki so bile opravljene do 31.12.2015, niso pa bile do takrat plačane. Velika večina teh obveznosti je bila plačana do oddaje zaključnega računa za leto 2015, torej v januarju in februarju 2016, razen odprte obveznosti do pravne osebe Adriaing d.o.o. Koper v višini 7.048 EUR, ker gre za usklajevanje med naročnikom Občino Ankaran in izvajalcem Adriaing d.o.o. Koper. Občina Ankaran, kot naročnik storitve »ureditev Mandrača v Valdoltri«, je po prejemu računa za le to, izpodbijala prejeti račun za višino neizvedenih del, zato je zadržala plačilo v omenjeni višini.
Med temi obveznostmi so evidentirana tudi odobrena sredstva sofinanciranja delovanja in prireditvev društev v Občini Ankaran z razpisom v letu 2015, do realizacije pa ni prišlo, ker je bila podlaga za realizacijo posredovano poročilo o opravljenih aktivnostih društev, ki so jih društva posredovala šele konec leta 2015. Do oddaje zaključnega računa za 2015, so bila vsa odobrena sredstva društvom tudi nakazana.
- Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja v višini 20.137 EUR, tu so obveznosti, ki se nanašajo na mesec december 2015 za sejnine, nagrade nepoklicnima podžupanoma, izplačila po podjemnih in avtorskih pogodbah skupaj z dohodnino in prispevki. Izplačila so bila v celoti opravljena v januarju

2016. Skladno s predpisi Občine Ankaran članom občinskega sveta, njegovih delovnih teles in nadzornega odbora sicer pripada le simbolična sejnina v višini 1 EUR, vendar pa so ti predpisi začeli veljati po prvih dveh sejah občinskega sveta (na 2. seji sprejet sklep o sejinah) in je zato Občina Ankaran za prvi dve seji Občinskega Sveta Občine Ankaran v letu 2014 bila skladno s predpisi MOK izplačati določene sejnine, ki skupno predstavljajo navedeni znesek.

- **Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 261.899 EUR.**
Tu so evidentirane neporavnane obveznosti do 31.12.2015 neposrednim in posrednim uporabnikom državnega oz. občinskega proračuna iz leta 2015, predvsem za mesec december. Vse te obveznosti je Občina Ankaran do oddaje zaključnega računa tudi poravnala posameznim uporabnikom, le Mestni občini Koper do oddaje zaključnega računa ni poravnala 100.000 EUR-sofinanciranje finančnega najema (leasinga) za investicijo v Vrtec Ankaran in povračilo amortizacije za zavode. Slednja obveznost je nastala na osnovi 40. člena sklenjenega Sporazuma o delitvi obveznosti do skupnih služb, ki sta ga župana Občine Ankaran in Mestne občine Koper podpisala v decembru 2015 in je bil podlaga za prehod na samostojno financiranje od 1.1.2016 dalje. Zaradi premoženjske bilance smo usklajevali stanja in imamo potrjene IOP obrazce.
- **Kratkoročne obveznosti do ZZSZ v višini 2.130 EUR, izhaja iz dolžnosti občine mesečnega plačevanja obveznega zdravstvenega zavarovanja za brezposelne osebe v svoji občini.** Obveznosti se nanaša na mesec december 2015, podatke in odločbe pripravlja Center za socialno delo Koper, ki podatke za predhodni mesec objavi do 10. v mesecu, plačilo pa mora biti izvedeno do 18. v mesecu za predhodni mesec. Tudi ta prispevek je bil do zakonskega roka plačan ZZSZ.

Neplačani prihodki

Med neplačanimi prihodki so evidentirane neplačani davčni in nedavčni prihodki kot že omenjeno v drugih kratkoročnih terjatvah, ko bodo plačani se bodo ti konti zaprli po načelu denarnega toka in aktivirali se bodo ustrezni prihodki.

Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Splošni sklad v znesku 820.193 EUR zajema vrednost:

- sklada opreme in licenc in znaša 126.019 EUR;
- sklada drugih objektov in nepremičnin in znaša 230.776 EUR;
- vlaganja v tujo nepremičnino in znaša 37.539 EUR
- splošnega sklada za stanje sredstev na računih za nastali presežek prihodkov nad odhodki v letu 2015 in znaša 425.859 EUR.
- rezervni sklad v višini 2.736 EUR, ki se oblikuje mesečno na osnovi dodeljenih sredstev na postavki sprejetega in veljavnega proračuna občine za leto 2015. Oblikuje se do višine 1,5% prejemkov proračuna. Sredstva se namenajo za odpravo posledic naravnih nesreč in druge namene skladno z zakonom in občinskim odlokom o proračunu. V ta namen je bilo v sprejetem proračunu za leto 2015 namenjenih 2.736 EUR, ki jih občina ni porabila, zato je aktivirala rezervni sklad in prenaša sredstva v naslednje leto.

Aktivni in pasivni konti izvenbilančne evidence

V tej evidenci se izkazuje evidenčno stanje nabavljenega drobnega inventarja manjše vrednosti, za katerega ni potrebno, da je evidenca vzpostavljena med osnovnimi sredstvi. Skupna vrednost tega drobnega inventarja je 10.709 EUR.

Občina Ankaran vzporedno vodi tudi preglednico po posameznem DI, ločeno za Občino Ankaran kot za ukinjeno Občino Ankaran v konstituiranju-Krajevno skupnost Ankaran.

2.2 POJASNILO K IZKAZU PRIHODKOV IN ODHODKOV DRUGIH UPORABNIKOV

V nadaljevanju je podano še pojasnilo k izkazu prihodkov in odhodkov drugih uporabnikov prejemkov in prihodkov, izdatkov in odhodkov, skladno s sprejetim finančnim načrtom in proračunom ter predpisi o evidentiranju in izkazovanju poslovnih dogodkov v javnem računovodstvu, ki narekuje pripoznavanje sprememb stanj, ob upoštevanju denarnega toka.

2.2.1 PRIHODKI

V bilanci prihodkov in odhodkov Občine Ankran za leto 2015 so izkazani realizirani prihodki v višini 2.962.124 EUR ali 74,7% sprejetega plana proračuna občine. Izpad prihodkov glede na načrtovane je v večji meri predvsem na prihodkih iz naslova odmere nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča tako za pravne kot fizične osebe, ker v letu 2015 zaradi okoliščin pojasnenih v nadaljevanju Občina Ankran ne izkazuje realizacije.

Občina Ankran se je s 01.01.2015 konstituirala in pričela opravljati svoje naloge, vendar pa je bil začetek zelo zahteven, saj Občina Ankran ob pričetku delovanja ni imela niti osnovnih sredstev delovanje, od svoje predhodnice (MOK) pa ni prejela ne veljavnih predpisov, ne baz podatkov, evidenc ter drugih dokumentov in podatkov potrebnih za popolno opravljanje nalog. Tako Občina Ankran s pričetkom svojega delovanja ni imela podatkov potrebnih za odmero nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča saj ji že narejen podatkovne baze, ki se nanaša na prostorske vire MOK ni izročila ter jih je poleg številnih drugih nalog morala začeti vzpostavljati. Ker proces vzpostavitve lastnih podatkovnih zbirk o evidentiranju nepremičnin (podatki o zavezancih, podatki o opremljenosti zgradb in delov zgradb, območja odmere, podatki kupoprodajnih pogodb,...) ter vzpostavitev delovanja informacijske podpore za odmero nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) za območje Občine Ankran še poteka, NUSZ v letu 2015 ni bil odmerjen. Potrebne podatke za odmero je Občina Ankran v letu 2015 posredovala FURS-u (organ pristojen za pripravo odločb o odmeri) le za 7 pravnih oseb, ki predstavljajo glavnino pričakovanega prihodka od predmetnega nadomestila. Ker so bili podatki FURS-u, zaradi pomanjkanja podatkovne baze in tehnične podpore posredovani šele ob zaključku leta 2015, bo FURS predmetne odločbe za odmero NUSZ za leto 2015 izdal v prvi polovici leta 2016. Predvidena skupna vrednost odmere NUSZ za leto 2015 za teh 7 pravnih oseb bo 2.256.224 EUR, kar bo ob realizaciji pomenilo prihodke proračuna Občine Ankran za leto 2016.

Nerealizirani so ostali tudi prihodki iz naslova glob za prekrške, saj Občina Ankran v letu 2015 še ni imela vzpostavljene delujoče redarske in inšpekcijske službe, ki bi lahko izdajali plačilne naloge ob hujših kršitvah občinskih predpisov. V letu 2015 je bila sprejeta odločitev o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave Občine Piran in Občine Ankran in sicer medobčinskega inšpektorata in redarstva, v ta namen so bili sprejeti ustrezni akti, nabavljena osnova sredstva in začeti postopki za zaposlitev dveh redarjev. Medobčinski inšpektorat bo tako pričel z delovanjem v letu 2016.

Zaradi enakih okoliščin kot pri odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča, niso bili na prihodkovni strani realizirali prihodki od komunalnih prispevkov. Občina Ankran je začela s postopki vzpostavljanja evidenc, ki ji bodo služila tudi za realizacijo prihodkov iz naslova komunalnega prispevka.

Na prihodkovni strani pa niso bili realizirani tudi prihodki od prodaje stavbnih zemljišč, saj je vse premoženje in tudi nepremično premoženje skupno nerazdeljeno premoženje Občine Ankran in Mestne občine Koper ter Občina Ankran ne more sama razpolagati z nepremičninami na njenem območju. Poleg tega Občina Ankran prihodkov iz naslova prodaje stavbnih zemljišč tudi ni načrtovala.

Pri ostalih prihodkih (davkih in dajatvah) so nekolikšna odstopanja (navzgor in navzdol) zaradi nezmožnosti natančnega načrtovanja prihodkovne strani Občine Ankran v prvem proračunskem letu, saj je Občina

Ankran začela s poslovanjem 1.1.2015 in ni imela podlage, na katero bi se lahko naslonili pri planiranju prihodkov za proračunsko leto 2015.

Prihodki so razčlenjeni na:

- a. **Davčne prihodke v višini 1.724.124 EUR in jih predstavljajo:**
 - dohodnina-občinski vir (povprečnina) 1.420.320 EUR,
 - davki na premoženje (davek na vodna plovila, davek na dediščine in darila, davek na promet nepremičnin pravnih in fizičnih oseb ter zamudne obresti iz neplačanih davkov) 135.183 EUR,
 - davek na dobitke od iger na srečo 2.034 EUR,
 - okolijska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja voda 30.822 ,
 - turistična taksa 134.544 EUR,
 - drugi davki (FURS je sredstva nakazal, vendar do 31.12.2015 jih ni opredelil kakšni so ti davki, zato ostajajo na kontu nerazporejeni) 1.221 EUR.

- b. **Nedavčne prihodke, ki znašajo 1.237.850 EUR in jih predstavljajo:**
 - prihodki od najemnine za poslovni prostor na Jadranski 66 v Ankaranu 19.200 EUR,
 - prihodki od najema zemljišča v Mandraču Valdoltra za časa kopalne sezone 2015 v višini 27.100 EUR,
 - prihodki od podeljenih koncesij, v glavnem od Luke Koper, 1.017.697 EUR ,
 - prihodki od koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo in zamudne obresti le teh v višini 170.476 EUR,
 - upravne takse in pristojbine 1.648 EUR,
 - nadomestilo za degradacijo in uzurpacijo prostora 821 EUR,
 - drugi nedavčni prihodki - prispevki občanov za pomoč na domu-družinski pomočnik 908 EUR.

- c. **Donacije iz domačih virov v višini 150 EUR** prejete od domačih pravnih oseb za namene »Veseli december v Ankaranu 2015«.

2.2.2 ODHODKI

Odhodki neposrednega proračunskega uporabnika Občine Ankran so bili realizirani v višini 2.536.265 EUR ali 63,9% sprejetega letnega plana proračuna za 2015.

Odhodki so razčlenjeni na:

- a. **Tekoče odhodke**, ki so bili realizirani v višini 648.622 EUR in sicer:
 - plače in drugi izdatki zaposlenim (plače in dodatki, regres za letni dopust, povračila in nadomestila in sredstva za nadurno delo) v višini 116.037 EUR. V navedeni kategoriji so prikazane izplačane plače in pripadajoča nadomestila za poklicnega župana (od konstituiranja Občine Ankran 22.10.2014 dalje), 5 zaposlenih javnih uslužbencev (od tega en javni uslužbenec od 1.1. do 31.8.2015 za polovičen delovni čas, en javni uslužbenec pa mu je bilo zaupano vodenje občinske uprave kot v.d. direktorja občinske uprave) v kabinetu župana za »Občinska uprava-projekt vzpostavitve« in nadomestilo za opravljanje funkcije dveh nepoklicnih podžupanov. Občinski svet šteje 13 članov.
 - prispevki delodajalca za socialno varnost za izplačane plače, v višini 17.684 EUR.
 - izdatke za blago in storitve (pisarniški in splošni material ter storitve, posebni material in storitve, energija, voda, komunalne storitve in komunikacije, prevozni stroški, izdatki za službena potovanja, tekoče vzdrževanje, poslovne najemnine, drugi operativni odhodki) v višini 512.165 EUR. Vsi navedeni izdatki so evidentirani v kumulativnem znesku na ustreznem podkontu in razvidni iz samega obrazca izkaza prihodkov in odhodkov.

- rezerve v višini 2.736 EUR, na tem podkontu se mesečno aktivira knjižba na osnovi sprejetega in veljavnega proračuna občine za leto 2015 za ta namen.
- subvencije v višini 65.675 EUR, za sofinanciranje mestnega in primestnega prevoza potnikov.
- transferi posameznikom in gospodinjstvom v višini 545.796 EUR, kjer so evidentirani izdatki za regresiranje: prevozov v šolo, prehrane učencev, oskrbe v domovih, stanarin, razlika med ceno programov v vrtcih in plačili staršev, izplačila družinskim pomočnikom in enkratne denarne pomoči. Za ta izplačila ima občina podlago v izdanih odločbah s strani Centra za socialno delo Koper.
- drugi tekoči domači transferi v višini 707.560 EUR, ki so razdeljeni na: tekoči transfer Mestni občini Koper (podpisan sporazum za sofinanciranje najetih kreditov), prispevek za ZZZS za brezposelne osebe (plačuje občina), tekoče transfere v javne zavode (za plače in druge izdatke zaposlenim ter izdatke za blago in storitve, ki jih občina krije za izvajanje javne službe) ter tekoča plačila izvajalcem javnih služb (zaščita živali, javna razsvetljava, vzdrževanje občinskih cest ter druge komunalne infrastrukture).
- investicijski odhodki v višini 179.642 EUR in sicer nakup opreme in drugih osnovnih sredstev, obnovo prostorov in nakup licenčne programske opreme, torej vse potrebno za vzpostavitev nemotenega delovanja služb Občine Ankanan.
- investicijski transferi v višini 274.442 EUR, predvsem je tu izkazano sofinanciranje Mestni občini Koper (podpisan sporazum) za izgradnjo atletskega stadiona, dvorane Bonifika, izgradnje vrtca Ankanan-delno in ostalih kreditov za katere sta se občini s sporazumom dogovorili, investicijski transferi javnim zavodom (GB Koper in Vrtec Semedela za investicije).

Presežek prihodkov nad odhodki za leto 2015 znaša 425.859 EUR, kar pomeni, da s strani Občine Ankanan niso bila v celoti porabljeni sredstva, ki so bila do 31.12.2015 vplačana na ločen podračun proračuna Mestne občine Koper in pripadajo Občini Ankanan. Prezete obveznosti v letu 2015, ki niso bile do 31.12.2015 plačane, predstavljajo porabo sredstev proračunskega leta 2016, zato presežek ugotovljen z zaključnim računom za leto 2015, v celoti prenašamo v naslednje proračunsko leto 2016.

2.3 DRUGA POJASNILA

Izkaz prihodkov in odhodkov režijskih obratov je prazen, saj režijskih obratov v letu 2015 Občina Ankanan ni imela. Ravno tako sta prazna tudi Izkaz računa financiranja (najeti krediti in odplačila) in Izkaz finančnih terjatev in naložb (Prejeta in dana posojila in prodaja in nakup kapitalskih deležev), saj tovrstnih transakcij pri Občini Ankanan ni bilo. Občina Ankanan v letu 2015 ni bila identificirana za namene DDV.

Ankanan, 29.02.2016

Odgovorna oseba za sestavo računovodskega poročila in obrazcev

Sonja Bolčič

**OBČINA ANKANAN
župan**

Gregor Strmčnik