



Občina Ankaran
Comune di Ancarano

OBČINSKA UPRAVA | AMMINISTRAZIONE COMUNALE

DIREKTOR
DIRETTORE

OBČINA ANKARAN

OBČINSKI SVET

Jadranska cesta 66

6280 Ankaran - Ancarano

DATUM: 18. 6. 2024

NAŠ ZNAK:

VAŠ ZNAK:

ZADEVA: ODGOVORI NA VPRAŠANJA ČLANOV OBČINSKEGA SVETA OBČINE ANKARAN

Pozdravljeni,

v nadaljevanju podajamo odgovore strokovnih služb Občinske uprave Občine Ankaran na vprašanja, ki so jih člani Občinskega sveta Občine Ankaran podali na svoji 15. redni seji, pod točko »Vprašanja, pobude in odgovori članom Občinskega sveta« in na katera odgovori niso bili podani na sami seji.

Vprašanje 1:

Na današnji, 15. seji občinskega sveta občine Ankaran želimo nasloviti vprašanje glede festivala Poletje v Ankaranu. Na 13. seji občinskega sveta nam je bil predstavljen elaborat, v katerem je bilo predvideno, da bo novoustanovljeni javni zavod prevzel tudi organizacijo festivala. S tem bi tudi redno zaposlili zunanega sodelavca, ki bi skozi vse leto pripravljal tudi program festivala. V proračunu so bila sredstva za izvedbo festivala predvidena v višini 79.500 evrov.

Kljub temu smo iz medijev prejeli informacije, da je občina odpovedala vseh enajst že načrtovanih koncertov in da je vprašljiva izvedba celotnega festivala Poletje v Ankaranu. Uradni razlogi za odpoved še niso bili pojasnjeni. Ob tem naj poudarimo, da nam na prejšnjih sejah ni bilo omenjeno, da je izvedba prireditve pod vprašajem.

Vprašanja za občino:

V luči zgoraj navedenih dejstev prosimo za odgovore na naslednja vprašanja:

1. Ali bo festival Poletje v Ankaranu letos izveden?
2. Če ne, kateri so razlogi za odpoved festivala in koncertov?
3. Kako bodo porabljena sredstva, predvidena za festival, če le-ta ne bo izveden?

Prosimo, da se občina glede tega jasno izjasni in poda uradne informacije o morebitnih spremembah ter razlogih za odpoved dogodkov.

Odgovor:

Festival Poletje v Ankaranu ne bo izveden. Razlogi so bili pojasnjeni na seji Občinskega sveta Občine Ankaran in v obliki sporočila za javnost.

Del načrtovanih sredstev za festival Poletje v Ankaranu, ki so bila zagotovljena na PP 2247, bo porabljenih za izvedbo otroških predstav, Primorskega poletnega festivala in Kina Istra, drugi del sredstev pa bo prerazporejen na druge postavke, kjer je prišlo do višjih stroškov (npr. višji stroški reševalca iz vode glede na predvidene stroške).



Vprašanje 2:

Župan je na 14. seji občinskega sveta predstavil odzive in pritožbe na uvedbo sistema EasyPark, ki jih je občina Ankaran prejela. V razpravi so bile tako izpostavljene potrebe ranljivih skupin, zlasti starejših občanov, ki pogosto potrebujejo pomoč pri prevozu in parkiranju. Starejšim osebam pogosto pomagajo svojci oz. osebe, ki živijo izven občine in so zato primorani kupiti dovolilnico.

Vprašanja za občino:

1. Na kakšen način se občina seznanja s primeri starejših občanov, ki nimajo vozila in potrebujejo pomoč pri prevozu oziroma pri vsakodnevnih opravilih?

Odgovor:

Od uveljavitve novega načina razdeljevanja abonmajev so bile uradno prejete tri pobude s strani občanov, ki bi jih lahko umestili v to kategorijo. Kot odziv na te pobude, tudi po komunikaciji s pošiljatelji pobud, so bila v središču Ankarana, in sicer v neposredni bližini trgovine, banke, lekarne in pošte, urejena dodatna štiri parkirna mesta, ker je omogočeno brezplačno kratkotrajno parkiranje s parkirno uro v trajanju 20 minut.

Vprašanje 3:

Želimo pridobiti pojasnilo glede izvajanja sistema plačevanja po podpisu pogodb o sofinanciranju Letnega programa športa v občini Ankaran za leto 2024. V 4. členu pogodbe je natančno določena dinamika financiranja, vendar smo zaznali, da se občina tega ne drži.

Vprašanja za občino:

Zanima nas kakšni so razlogi, da se občina ne drži podpisane pogodbe?

1. Zakaj občina ni že prej predvidela, da se dinamike plačil določenega v 4. členu pogodbe ne bo mogla držati, saj se pogodbe podpisane v mesecu marcu?
2. Kdaj lahko društva pričakujejo prejem sredstev?

Odgovor:

Vsem društvom, ki jih Občina Ankaran v letu 2024 sofinancira v okviru javnih razpisov, je Občina poslala dopis, v katerem so bili pojasnjeni razlogi za odlog izplačila akontacij. Časovni zamik občinskih prihodkov je posledica časovnega zamika pri obdelavi nadomestil za uporabo zemljišč (NUSZ) s strani Finančne uprave RS (FURS). Razlog temu pa je dejstvo, da je Občina Ankaran v letu 2024 pristopila k vzpostavitvi in javni razgrnitvi podatkov o nezazidanih stavbnih zemljiščih. Izvedba celotnega postopka je terjala dodaten čas, zaradi česar je občina podatke predala FURS-u nekoliko kasneje kot doslej. Sprememba pri obračunavanju NUSZ bo pozitivno vplivala na občinski proračun, saj bo zagotovila dodatna sredstva, žal pa je letos (zaradi dodatnega časa za izvedbo postopka) s seboj prinesla tudi zamik pri obdelavi NUSZ. Ocenjena višina NUSZ za leto 2024 znaša okvirno 2,6 milijona evrov, zato zamik takega priliva znatno vpliva na finančne tokove občinskega proračuna. Vsled navedenemu je občina morala nekatera izplačila, med njimi tudi izplačila akontacij društvom, nekoliko zamakniti.

Vprašanje 4:

Na prejšnji seji nam je občinski uradnik obrazložil, da ne nameravajo odgovarjati na naša vprašanja, ki naj bi presegala naša pooblastila.

Vprašanje za občino:

1. Kdaj bomo prejeli seznam neodgovorjenih vprašanj z obrazložitvijo zakaj natančno na vprašanje ne nameravajo odgovoriti?

Odgovor:

Prosimo, da člani Občinskega sveta, ki so podali vprašanja, posredujejo nabor neodgovorjenih vprašanj.



Vprašanje 5:

Iz medijev smo izvedeli, da je občina Ankaran izgubila tožbo proti MOK glede imenovanja nadzornikov v podjetje Marjetica Koper d.o.o.

Vprašanja za občino:

1. Ali navedba drži?
2. Kako namerava občina zaščititi interese občanov občine Ankaran glede deleža lastništva v Marjetici Koper in spornega obratovanja sušilnice blata?
3. Ali je župan izvedel vse aktivnosti, ki mu jih je občinski svet naložil na 9. seji najbolj natančno sklepa »3. Občinski svet naloži županu, da sproži postopke za udejanjanje vseh priporočil, ki jih Poročilo namenja Občini Ankaran.« in »4. Občinski svet naloži županu, da ugotovitve in vsebino poročila naznani vsem pristojnim organom, ki obravnavajo tovrstne domnevne nepravilnosti pri izvedbi investicij«.
4. Zakaj še vedno nismo prejeli seznama imen, ki so bili predlagani kot nadzorniki s strani Ankarana.

Odgovor:

Koprsko višje sodišče je odločilo, da se sodba prve stopnje, s katero je bila ugotovljena ničnost sklepa občinskega sveta MOK o imenovanju članov nadzornega sveta MAKO z dne 19.1.2023, razveljavi, zadeva pa se vrne v ponovno sojenje na prvi stopnji. To pomeni, da v tej zadevi še ni pravnomočne odločitve.

Občina Ankaran bo svoj lastniški delež v javnem podjetju zaščitila na način, da bo, kakor do sedaj, še naprej uporabljala vsa razpoložljiva pravna sredstva zoper enostranske in škodljive poteze MOK pri udejanjanju ustanoviteljskih oz. kapitalskih pravic pri skupnih javnih zavodih, podjetjih, skladih...

Župan je izvedel pretežni del priporočil, ki jih poročilo o pregledu investicije v sistem sušenja blata namenja občini. Vseh (še) ni izvedel, ker so nekatera pogojena s posredovanjem neuspešno zaprosenih podatkov pri javnem podjetju.

V zvezi s predlogom za sodno (in ne standardno) imenovanje članov nadzornega sveta Marjetice Koper in glede (ne)pristojnosti občinskega sveta pri tem vprašanju smo poročali oziroma odgovarjali že ob sklicu prejšnjih sej občinskega sveta.

Vprašanje 6:

Na prejšnji seji smo izpostavili težavo gradbenih del pod Andorjem, kjer se gradbena dela nadaljujejo kljub ugotovljenim pravičnim. V preteklih dneh je »najverjetnejše bodoče parkirišče« dobilo še tampon in je tako pripravljeno za morebitno uporabo.

Vprašanja za občino:

1. Želimo biti seznanjeni z natančno vsebino pravde.
2. Zakaj občina ne želi ali ne more ustaviti dodatno uzurpacijo občinske lastnine?

Odgovor:

Občina Ankaran in družba Andor d. o. o. nimata odprte nobene pravde. Družba Andor je sicer že v letu 2016 sprožila nepravdni postopek za določitev funkcionalnega zemljišča k objektu v njeni lasti. Postopek je še v teku, dokončne odločitve sodišča v tej zadevi še ni.

Občina Ankaran je zaradi nedovoljene gradnje parkirišča na Medobčinski inšpektorat Medobčinske uprave Istre naslovila prošnjo za uvedbo nadzora tako na zemljišču št. 935/1, ki sodi v zeleni pas, kot na zemljiščih 940/1 in 938/6 (vse k. o. Oltra), za kateri še poteka postopek pred sodiščem.

Vprašanje 7:

Občinsko vodstvo samovoljno izbira, katere proračunske postavke bo izvajalo in katere ne, kar večinoma izvemo iz medijev.

Vprašanja za občino:

1. S kakšnim mehanizmom lahko občinski svetnik zahteva izvajanje proračuna od direktorja občinske uprave?



Odgovor:

Z Odlokom o proračunu občine, ki ga sprejme Občinski svet, se določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine ter javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi in odloka o proračunu.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke-konta.

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan, ki je odredbodajalec za sredstva proračuna. Za izvrševanje proračuna občine lahko župan pooblasti posamezne delavce občinske uprave ali podžupana.

Župan oziroma od njega pooblaščen oseba opravlja v okviru izvrševanja proračuna nadzor nad finančnim poslovanjem uporabnikov proračuna glede zakonitosti, učinkovitosti in gospodarnosti porabe proračunskih sredstev. Neposredni uporabniki proračuna so občinski organi ter občinska uprava in njeni oddelki. Ti so odgovorni za porabo sredstev proračuna v skladu z namenom, ki je izkazan v posebnem delu proračuna.

Poleg navedenega na neposredno izvrševanje proračuna Občine Ankaran vpliva še vrsta dejavnikov in okoliščin. V nadaljevanju so navedeni ključni:

- obsežna in nenehno spreminjajoča zakonodaja (izvajanje javnih naročil, priprava prostorskih aktov, udeležanje socialnih pravic, javne finance, delovno pravna zakonodaja...),
- dejanja državne uprave, predvsem upravnih enot, ministrstev in organov v sestavi ministrstev (izdajanje mnenj in soglasij, izdajanje gradbenih dovoljenj, izdajanje odločb o odmeri nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč, ravnanje s stvarnim premoženjem države, financiranje iz drugih virov...),
- dejanja organov lokalne skupnosti (odločitve občinskega sveta in župana, priporočila in mnenja nadzornega odbora),
- nezaključena delitvena bilanca med MOK in OA (delitev skupnega premoženja, upravljanje skupnih javnih služb in zavodov, neustrezne investicije v GJI...),
- nadomeščanje skupnih splošnih aktov MOK,
- način in obseg izvajanja javnih služb,
- realizacija finančnih načrtov posrednih proračunskih uporabnikov,
- zatečeno stanje ob konstituiranju občine,
- organizacija poslovnih procesov (neizvedena primopredaja poslov med občinskima upravama MOK in OA),
- kompetence uslužbencev občinske uprave,
- zadostno število uslužbencev občinske uprave,
- razpoložljivost in strokovnost zunanjih izvajalcev (projektanti, izvajalci GOI del, izvajalci javnih služb...),
- dinamika realizacije prihodkov in odhodkov.

Na podlagi 63. člena Zakona o javnih financah mora župan v juliju poročati občinskemu svetu o izvrševanju proračuna v prvem polletju tekočega leta. Polletno poročilo o realizaciji proračuna tako vsebuje:

- poročilo o realizaciji prejemkov, izdatkov (splošni del), presežku ali primanjkljaju, zadolževanju in prenosu namenskih sredstev iz proračuna preteklega leta;
- poročilo o realizaciji izdatkov (posebni del);
- uporabo sredstev proračunske rezerve;
- plačilo neporavnanih obveznosti iz preteklih let;
- oceno realizacije do konca leta;
- podatke o vključitvi novih obveznosti v proračun;
- sklep o prerazporejanju proračunskih sredstev;
- podatke o spremembi neposrednih uporabnikov med letom;



- podatke o izdanih in unovčenih poroštvih ter izterjanih regresnih zahtevkih iz naslova poroštvev;
- razlago glavnih odstopanj v primerjavi s sprejetim proračunom in predlog potrebnih ukrepov.

Na podlagi 98. člena Zakona o javnih financah župan predloži predlog zaključnega računa občinskega proračuna občinskemu svetu v sprejem do 15. aprila tekočega leta. Zaključni račun proračuna občine je akt občine, v katerem so prikazani predvideni in realizirani prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za preteklo leto.

Vprašanje 8:

V skladu z dopisom, ki smo ga naslovili na Ministrstvo za javno upravo (MJU) glede domnevnega izkoriščanja občinskih medijev za politične namene, smo prejeli odgovor, ki poudarja, da morajo občinski uslužbenci opravljati svoje naloge zakonito, nepristransko in objektivno, ter v skladu s pravili poklicne etike in etičnim kodeksom. Citiramo: »Nenazadnje, poudarjamo tudi, da za uslužbence, ki skrbijo za objave na spletni strani, veljajo tudi določila Zakona o javnih uslužbencih, po katerem morajo javni uslužbenci naloge opravljati zakonito, nepristransko in objektivno in pri izvrševanju javnih nalog ravnati častno v skladu s pravili poklicne etike in etičnim kodeksom (10., 93. in 100. člen).« V zvezi z naslednjimi objavami ; "Ankaranska opozicija odkrito deluje v korist Mestne občine Koper" (21. september 2023), "Občina Ankaran zavrača očitke o ne vključevanju opozicije" (22. september 2023), "Opozicijski svetniki pognili na popravnem izpitu" (4. oktober 2023) in objave "Za razvoj kulture in zaščito narave je po mnenju ankaranske opozicije škoda občinskega denarja" (29. marec 2024) z namenom, da razjasnimo odgovornosti in zagotovimo skladnost s temi standardi, vas prosimo za odgovore na spodnja vprašanja.

Vprašanja za občino:

1. Kakšne disciplinske ukrepe namerava direktor občinske uprave izreči vsakemu od uradnikov, ki so sodelovali pri neetičnem in pristranskem delu?
2. Kdo je dal navodila občinskim uradnikom za pripravo teh novic?
3. Ali so bila navodila dana s strani političnih skupin?
4. Kakšna je odgovornost direktorja občinske uprave?

Odgovor:

Ministrstvo v predmetnem dopisu ni pritrdilo stališču opozicije, da so občinski komunikacijski kanali izkoriščani za politične namene, temveč zgolj navaja, da je dolžnost javnih uslužbencev opravljati delo skladno z Zakonom o javnih uslužbencih. Materialno pravo ter obveznosti in dolžnosti po pogodbah o zaposlitvi niso bile kršene.

V omenjenem dopisu je ministrstvo navedlo tudi raziskavo Inštituta "Danes je nov dan" glede transparentnosti in odprtosti slovenskih občin (Ali je delovanje slovenskih občin na spletu odprto in transparentno?), ki je v 80 kazalnikih (vključno transparentnost delovanja občinskega sveta) ocenil slovenske občine. Iz raziskave izhaja, da kar 95 % občin pri pregledu vsebin ni doseglo niti polovice od 100 možnih točk, tudi najvišje ocenjena občina pa je dosegla le 67,2 točke. Ankaran je na tej lestvici celo precej visoko, na 35. mestu.

Vprašanje 9:

Podano je bilo vprašala ali je bil družabni prostor na Sv. Katarini dne 29. 5. 2024 oddan v skladu s Pravilnikom za oddajo in kakšna je bila cena za najem.

Odgovor:

Infrastruktura na območju ŠRP Sv. Katarina (nogometno igrišče, igrišča za odbojko na mivki, družabni prostor) je bila Univerzi na Primorskem, Pedagoški fakulteti, oddana na podlagi veljavnih splošnih aktov Občine Ankaran. Uporabniku je bila zaračunana najemnina v vrednosti 863,96 € z DDV.



Vprašanje 10:

Breda Krašna je vprašala, kdaj se bo aktivirala platforma za participativni proračun. Dogovorjeno je bilo, da se bo aktiviralo v spomladanskem času, saj bi se z njeno aktivacijo omogočalo zbiranje predlogov in glasovanje zanje in tako bi se zagotovilo potrebna proračunska sredstva v letu 2025.

Odgovor:

Vzpostavitev spletne strani za uvedbo participativnosti pri odločanju o manjših projektih v občini Ankaran je v teku. Pogodba za tehnično izvedbo je sklenjena, spletna stran se bo pripravila na preverjeni platformi, ki jo uporablja že veliko občin v Sloveniji. Za zagon te strani je potrebno precej vsebinskega dela, med drugim bo treba sprejeti ustrezen odlok, opredeliti obseg vrednosti participativnega proračuna in maksimalne vrednosti posameznih predlogov, določiti število in velikost območij, ipd., zato je predviden sprejem odloka o participativnem proračunu Občine Ankaran v septembru, sama vzpostavitev delovanja spletne platforme do konca letošnjega leta, izvedba delavnic za občane v začetku 2025 ter samo zbiranje pobud participativnega proračuna marca 2025.

Pobude podane na 15. redni seji OS bodo predane pristojnim oddelkom.

Lep pozdrav.

Iztok Mermolja

DIREKTOR