



DATUM: 15. 10. 2024  
ŠTEVILKA: 0320-10/2024/

<b>ZADEVA:</b>	Predlog za obravnavo na 18. redni seji OS OA
<b>NASLOV:</b>	Obravnava predloga Odloka o participativnem proračunu Občine Ankaran
<b>PРАВNA PODLAGA:</b>	48.a člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US), 17. člen Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015 in 10/2022)
<b>PRIPRAVLJALEC GRADIVA:</b>	Občinska uprava Občine Ankaran, Oddelek za pravne zadeve in lokalno samoupravo
<b>POROČEVALEC:</b>	Jani Krstić, vodja oddelka za pravne zadeve in lokalno samoupravo
<b>PRISTOJNA TELESА:</b>	<b>DELOVNA</b> Odbor za pravne zadeve in lokalno samoupravo
<b>PREDLOG SKLEPA:</b>	Občinski svet Občine Ankaran sprejme Odloka o participativnem proračunu Občine Ankaran.  Sklep velja takoj.

Gradiva:

- Dodatna obrazložitev predloga (priloga I)
- predlog Odloka o participativnem proračunu Občine Ankaran v drugi obravnavi (priloga II)
- predlog Sklepa (priloga III)



## **PRILOGA I.**

### **DODTNA OBRAZLOŽITEV PREDLOGA**

#### **I. PРАВNA PODLAGA**

48.a člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US), 17. člen Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015 in 10/2022).

#### **II. OBRAZLOŽITEV**

##### **1. UVOD**

Občinski svet Občine Ankaran je na 17. redni seji 26.09.2024 v prvi obravnavi sprejel predlog Odloka o participativnem proračunu Občine Ankaran. O predlogu odloka je razpravljal in podal mnenje tudi Odbor občinskega sveta za pravne in splošne zadeve, katerega mnenje je na sej predstavila njegova predsednica članica občinskega sveta mag. Maja Prodan Jurič. Članici občinskega sveta mag. Maja Prodan Jurič in Breda Krašna sta podali nekaj pripomb in predlogov na besedilo odloka, ki so predstavljeni v nadaljevanju te obrazložitve ter delno upoštevani pri pripravi besedila odloka za drugo obravnavo.

O pravnih podlagah, primerjalno pravnih ureditvah postopka participativnega proračuna ter razlogih za sprejem tega odloka je bila podana pisna in ustna obrazložitev ob prvi obravnavi odloka. Zato ta del obrazložitve ni ponovno naveden v gradivu za drugo obravnavo odloka ter se predmetna obrazložitev osredotoča na obrazložitev členov odloka ter opredelitev do podanih pripomb ob prvi obravnavi odloka na seji občinskega sveta.

V zvezi s samim pomenom ureditve postopka participacije občanov pri pripravi predloga proračuna z odlokom občinskega sveta pa pojasnjujemo, da je pristop občin k ureditvi t.i. participativnega proračuna različen od tega, da nekatere občine nimajo sprejetih nikakršnih predpisov, ki bi urejali postopek sodelovanja občanov in se ta izvede neposredno na podlagi poziva župana (npr. Mestna občina Koper, občina Izola), do tega, da imajo participativni proračun omenjen v samem statutu občine (npr. občina Ajdovščina). Možnost posvetovanja občine z občani pri pripravi predloga proračuna oz. t.i. participativni proračun je v naš pravni red uvedel 48.a člen Zakona o lokalni samoupravi, ki pa po drugi strani jasno določa župana kot edinega predlagatelja proračuna (31. in 33. člen) ter občinski svet kot edini organ, ki proračun sprejme (29. člen). Celo več zakon v 46. členu določa, da referendum (torej neposredno odločanje občanov) o proračunu ni dovoljen.

Kljub temu, da je pristojnost za pripravo in sprejem tega pomembnega akta v pristojnosti župana in občinskega sveta pa je vključitev občanov v proces priprave najpomembnejših aktov in odločitev v občini pomembna z vidika aktivnega državljanstva, povezovanja skupnosti, transparentnosti postopkov ter poznavanja pristojnosti občine. Zato je ključno, da je postopek sodelovanja občanov pri oblikovanju teh aktov, ob upoštevanju veljavne zakonodaje in pristojnosti posameznih občinskih organov, urejen v naprej, predvidljiv, transparenten in trajen. Zato je sprejem akta s strani najvišjega organa odločanja v občini s katerim se uredijo osnovni okvirji samega postopka ter ureditev postopka in meril pred izvedbo postopka, daje samemu procesu večjo transparentnost in prispeva k zaupanju, posledično pa večjemu sodelovanju občanov. Nazadnje je v zvezi s pomenom ureditve materije z odlokom občinskega sveta potrebno dodati še, da gre pri postopku participativnega proračuna za postopek, ki opredeljuje določene



pravice občanov (predlagalno in glasovalno pravico) ter tudi posega v določene varovane pravice (npr. osebne podatke).

Upoštevajoč navedeno je tako ureditev določenih vprašanj postopka participativnega proračuna potrebno oziroma najprimerneje določiti in sprejeti v obliki odloka, ob tem pa upoštevati zakonske omejitve in pristojnosti drugih občinskih organov.

## **2. OBRAZLOŽITEV ČLENOV IN OPREDELITEV DO PREDLOGOV IZ PRVE OBRAVNAVE**

V nadaljevanju obrazložitve je podana obrazložitev k posameznemu členu odloka ter podana opredelitev do pripomb in predlogov k posameznim členom podanih pri prvi obravnavi odloka.

### ***Obrazložitev k 1. členu***

V 1. členu je določena vsebina samega odloka ter navezava na 48. a člen Zakona o lokalni samoupravi, ki daje podlago in grob okvir izvedbe postopkov sodelovanja občanov pri pripravi predloga proračuna oz. t.i. participativni proračun.

V drugem odstavku 1. člena so urejeni pomeni posameznih izrazov, ki se uporabljajo v odloku in so ključni za pravilno razlago določil.

Pri prvi obravnavi odloka je bil s strani članic občinskega sveta mag. Maje Prodan Jurič in Brede Krašna podan predlog, da se med razlago izrazov določi tudi pomen izraza »posvetovanje«, ki je uporabljen na več mestih v samem odloku.

Pripravljalavec odloka oz. predlagatelj le-tega pojasnjuje, da sicer definicija posvetovanja res ni urejena v zakonodaji vendar pa izraz predhodno »posvetovanje« z občani v postopku priprave proračuna uporablja sam Zakon o lokalni samoupravi - 48. a člen ZLS. Zato je tudi v tem odloku uporabljen izraz posvetovanje in ne glasovanje. Razlog za takšno poimenovanje je v tem, da občani v postopku priprave predloga proračuna oz. participativnega proračuna ne odločajo o samem proračunu ampak se pripravljavec proračuna (župan) z občani posvetuje o posameznih projektih ter jih na takšen način vključuje v proces oblikovanja akta. Skladno s 46. členom ZLS namreč referendum, torej neposredno odločanje občanov, o proračunu ni dopustno. Zato je v zakonu uporabljen termin posvetovanje, ki je kot tak nadalje uporabljen tudi v tem odloku.

Tako je v besedilu odloka, upoštevajoč določila Zakona o lokalni samoupravi, za fazo postopka participativnega proračuna v katerem lahko občani podajo svoje mnenje oziroma se opredelijo do projektnih predlogov za vključitev v predlog proračuna uporabljen izraz »posvetovanje«.

Predlagatelj odloka je v besedilu za drugo obravnavo ta predlog članic občinskega sveta upošteval ter dodal novo četrto alinejo z razlago izraza »posvetovanje«.

### ***Obrazložitev k 2. členu***

V 2. členu odloka je določen namen in načela postopka participativnega proračuna v Občini Ankaran, ki jih morajo spoštovati občinski organi oziroma župan pri podrobnejši ureditvi postopka participativnega proračuna ter sami izvedbi vsakega posameznega postopka.

### ***Obrazložitev k 3. členu***

V 3. členu odloka je določen akt t.j. sklep župana, s katerim se za posamezno obdobje izvede postopek participativnega proračuna, pristojnost za sprejem tega akta ter obdobje, za katerega se izvaja postopek participativnega proračuna.

Postopek participativnega proračuna se skladno z 48. a členom Zakona o lokalni samoupravi izvaja pred sprejemom proračuna na občinskem svetu oz. celo pred njegovo predložitvijo občinskemu svetu v sprejem. Glede na navedeno in upoštevajoč zakonske pristojnosti župana, ki je edini pravičen



predlagatelj proračuna je tako tudi odločitev za izvedbo posameznega postopka participativnega proračuna v domeni priprave proračuna, s tem pa v domeni pripravljavca – župana.

Skladno z navedenim je v 3. členu odloka določeno, da se postopek participativnega proračuna za posamezno obdobje le-tega začne z odločitvijo župana o izvedbi ter v zvezi s tem župan sprejme sklep, ki predstavlja formalen začetek postopka za vsako posamezno obdobje.

Predmetni člen ureja tudi možnost izvedbe postopka participativnega proračuna za obdobje enega ali več proračunskih let. V zvezi s tem predlagatelj odloka pojasnjuje, da so bili prvi postopki participativnih proračunov v različnih občinah v Sloveniji izvedeni za eno proračunsko leto. To je pomenilo, da so občine pri sprejemanju proračuna za naslednje proračunsko leto vključile projekte, ki so jih pred sprejemom proračuna izglasovali občani, sam proces načrtovanja in izvedbe teh projektov pa se je moral zaključiti v enem proračunskem letu. V praksi so imele občine težavo zaključiti posamezne projekte saj je bilo v enem letu težko opraviti vse faze projekta od načrtovanja, investicijske dokumentacije, javnega naročanja in nazadnje izvedbe. Iz navedenega razloga je veliko občin prešlo na dve letno načrtovanje proračuna in tudi izvajanje participativnega proračuna. To v praksi pomeni, da se proces podajanja predlogov in glasovanja za vnos projektov v proračun na podlagi participacije občanov izvaja na vsake dve leti. Sami projekti pa se vključijo v proračun in izvajajo v naslednjih dveh proračunskih letih. Na takšen način sedaj izvajajo participativen proračun Mestna občina Koper, občina Izola, občina Komen, občina Domžale,.. Ker pa je dopustnost sprejema dvoletnega proračuna vezana na omejitve določene v Zakonu o javnih financah ter glede na to da se po vsakem izvedenem obdobju participativnega proračuna lahko oceni njegove učinke, je smotrnejše pustiti možnost odločanja o dolžini obdobja participativnega proračuna za vsakokratno izvedbo postopka posebej. Upoštevajoč navedeno je v 3. členu odloka postavljen le okvir dolžine obdobja, ki pa ga bo za vsako posamezen postopek participativnega proračuna določil župan s sklepom s katerim bo postopek začel.

Pri prvi obravnavi odloka je bil s strani članic občinskega sveta mag. Maje Prodan Jurič in Brede Krašna podan predlog, da se v besedilu tretjega odstavka 3. člena črta besedilo »po lastni presoji«.

V zvezi z navedenim predlagatelj odloka pojasnjuje, da je v tretjem odstavku 3. člena z zapisanim besedilom »po lastni presoji« želel nedvoumno določiti, da je odločitev o izvedbi posameznega postopa participativnega proračuna v pristojnosti župana ter da ga ta odlok (oziroma občinski svet) ne zavezuje k vsakokratni izvedbi, kar je skladno z zakonskimi pristojnostmi obeh organov.

Predlagatelj odloka je za drugo obravnavo odloka predlagano spremembo (črtanje »po lastni presoji«) upošteval ter ob tem dodaja, da je sicer tudi brez črtanega besedila razumeti, da je odločitev o izvedbi posameznega postopka participativnega proračuna v pristojnosti župana ter ta odlok v to njegovo pristojnost ne posega.

#### **Obrazložitev k 4. členu**

V 4. členu odloka so določene osnovne faze postopka participativnega proračuna. Te faze so določene skladno z okvirom, ki ga je za izvedbo postopka participativnega proračuna postavil 48. a člen Zakona o lokalni samoupravi ter upoštevajoč strokovna merila za klasifikacijo posameznega postopka kot participativnega proračuna. Zakonsko sta tako predvideni fazi predlaganja projektov s strani občanov in posvetovanje o tem kateri izmed predlaganih projektov se (upoštevajoč v naprej določeno višino razpoložljivih sredstev) vključijo v predlog proračuna. Skladno s strokovnimi merili pa je ključno, da je postopek sam transparenten in omogoča občanom spremljanje. Zato je za pravilno izveden postopek participativnega proračuna ključna tudi tretja faza – faza spremljanja.

Osrednji aktivni fazi postopka participativnega proračuna sta faza predlaganja projektov s strani občanov ter posvetovanje z občani o predlaganih projektih (večinoma je to posvetovanje izvedeno kot glasovanje). Za izvedbo le-teh je tako ključno, da sta izvedeni na način, da omogočata čim večjo vključenost občanov ne glede na starost, status ali druge osebne okoliščine.

V fazi predlaganja so občani pozvani, da predložijo projektne predloge, ki jih nato občina (strokovne službe ali za to imenovana strokovna komisija) pregleda ter uvrsti na posvetovanje z občani ali ne.



Posamezni predlagani projekti so lahko neizvedljivi bodisi zaradi pravnih razlogov (presejajo pristojnosti občine, niso skladni z veljavnimi predpisi in strategijami), finančnih razlogov (presejajo sredstva določena za participativni proračun) in drugih razlogov povezanih z možnostjo njihove izvedbe (časovni okvir izvedbe presega obdobje participativnega proračuna, posega v pravice (lastninske) drugih,..) ter zato niso uvrščeni na posvetovanje z občani.

Faza posvetovanja z občani lahko poteka na različne načine, njen namen pa je pridobiti mnenje občanov o predlaganih projektih ter njihov predlogo tem katere predlagane projekte naj se vključi v proračun. V Sloveniji ta faza postopka praviloma poteka kot glasovanje občanov o posameznih predlogih ter se na tak način izoblikuje vrstni red projektnih predlogov, ki jih nato pripravljavec proračuna vključi v proračun do višine predvidenih sredstev za participativni proračun.

Zadnja faza postopka je faza spremljanja, v kateri so občani obveščeni o tem kateri projekti so uvrščeni v proračun ter lahko sproti spremljajo njihovo izvedbo oziroma status.

### ***Obrazložitev k 5. členu***

V 5. členu so določeni osnovni pogoji, ki jih projektni predlog mora vsebovati, da je lahko uvrščen na posvetovanje z občani in v predlog proračuna.

Kot že pojasnjeno pri prejšnjem členu so občani sicer povabljeni v postopek priprave predloga proračuna na način, da do določene vrednosti predlagajo projekte in o njih glasujejo, vendar pa je potrebno ob tem upoštevati, da mora biti nazadnje proračun skladen z zakonodajo in izvedljiv. Zato ne morejo biti v proračun vključeni projekti, ki so v nasprotju z veljavnimi predpisi, razvojnimi akti in strategijam, ki presejajo zagotovljena sredstva, ki niso izvedljivi v časovnem okvirju posameznega proračunskega obdobja,... Glede na to, da je za strokovnost in pravilnost dela občine odgovorna občinska uprava z direktorjem občinske uprave na čelu je zato tudi v postopku participativnega proračuna potrebno pri zbiranju predlogov projektov upoštevati strokovnost in navedene omejitve.

Skladno z načeloma transparentnosti in zanesljivosti mora imeti postopek PP jasno definiran postopek ter s tem tudi kriterije skladno s katerimi se uvrstijo posamezni predlagani projekti na glasovanje. Občani so v okviru PP povabljeni, da sodelujejo pri načrtovanju porabe javnih sredstev vendar je ob tem potrebno upoštevati, da vsi občani ne poznajo pristojnosti občine oziroma občani niso seznanjeni s tem katere nepremičnine so v lasti občine ali kolikšna je dejanska vrednost posameznih del ali kaj za posamezno področje predpisuje zakonodaja. Zato je za dejansko izvedbo projektov, ki bodo izbrani v okviru PP ključno, da izpolnjujejo posamezne kriterije ter so izvedljivi (tako v okviru pristojnosti občine, sredstev kot skladno z drugimi pogoji).

Po fazi sprejemanja projektnih predlogov od občanov načeloma sledi faza strokovne preverbe le-teh z vidika njihove izvedljivosti. Občine imajo to fazo postopka praviloma urejeno (v odloku, v sklepu župana, pravilniku ali celo le v pozivu za podajo predlogov) tako, da so že v naprej določeni kriteriji za uvrstitev predlaganega projekta na glasovanje (posvetovanje) občanov v okviru PP. Te preverbe oziroma ocene praviloma izvajajo strokovne komisije imenovane s strani župana, njeni člani pa so praviloma vodje posameznih oddelkov občine ali zaposlenih v le-teh ter župan ali podžupan. Takšna sestava komisije je smiselna saj morajo biti izbrani projekti izvedljivi tako s pravnega kot dejanskega vidik ter skladni z razvojno politiko občine.

Upoštevajoč navedeno so v 5. členu odloka določeni pogoji, ki jih posamezen projektni predlog mora izpolnjevati, da se uvrsti na glasovanje ter nadalje v proračun.

### ***Obrazložitev k 6. členu***

V 6. členu odloka so določeni upravičenci za podajo projektnih predlogov oziroma za glasovanje na posvetovanju v postopku participativnega proračuna Občine Ankaran (predlagala in glasovalna pravica). Določena je na način, da imajo to pravico občani oziroma osebe s stalnim prebivališčem v občini ter dopolnjenimi 15 leti starosti oz. ki bodo v letu v katerem se izvaja posvetovanje z občani dopolnili 15 let starosti.



Predlagatelj akta za drugo branje odloka predlaga spremembo besedila glede pravice predlagati in glasovati na način, da se pogoj stalnega bivališča ugotavlja na dan začetka veljave sklepa župana o začetku postopka PP za posamezno proračunsko obdobje ter starost 15 let pa na čas do zaključka leta v katerem se izvaja glasovanje. Predlagana ureditev omogoča lažjo izvedbo glasovanja ter na takšen način širi nabor upravičencev tudi na mladostnike stare 14 let, ki bodo v letu v katerem se izvaja glasovanje dopolnili 15 let.

### **Obrazložitev k 7. členu**

V 7. členu je določena možnost delitve sredstev v postopku participativnega proračuna na podlagi delitve občine na posamezna območja ter člen nadalje določa ta območja.

Predvsem ozemeljsko večje občine za potrebe izvedbe postopka izbire projektov v okviru participativnega proračuna občino razdelijo na več območji (bodisi enako območjem krajevnih skupnosti, ali združijo več krajevnih skupnosti v posamezna območja) ter za vsako območje določijo skupno višino sredstev namenjenih za projekte iz tega območja. Praviloma se projektne predloge uvrsti v posamezno območje ter na podlagi glasov v proračun uvrsti projekte iz posameznega območja, ki so prejeli največ glasov do skupne vrednosti predvidenih sredstev za to območje.

Po številu prebivalcev in velikosti primerljive občine občini Ankaran (to sta občina Hajdina in Šmartno ob Paki) sicer za potrebe participativnega proračuna niso določile posebnih delov občine ter projekte občanov vključujejo za območje celotne občine do porabe predvidenih sredstev participativnega proračuna. Vse preostale tri istrske občine sredstva za participativni proračun razdelijo na več območji občine, pri čemer območja zajemajo več krajevnih skupnosti skupaj. Tako ima npr. Koper 22 krajevnih skupnosti vendar za potrebe izvedbe participativnega proračuna le 6 območji občine. Nadalje ima Izola 6 krajevnih skupnosti vendar za izvedbo postopka participativnega proračuna le 2 območji občine.

Omejitve pravice glasovati ali predlagati projekte le na določenem območju prinaša prednosti za prebivalce tega območja saj lahko o svojem območju odločajo le oni. Po drugi strani pa je občina Ankaran glede na svojo površino zelo majhna ter se prebivalci praviloma ne identificirajo po posameznem območju. Po pregledu različnih praks je zaznati, da so občine iz prvotno strogo omejene pravice predlagati in glasovati le za projekte na območju stalnega prebivališča občana, to v naslednjih letih izvajanja PP spremenile. Nekatere občine (kot npr. Mestna občina Koper, občina Domžale) so tako predlagalno pravico omejile na območje stalnega prebivališča občana, glasovalno pravico pa na celotno občino oz. ne glede na območje bivanja. Nekatere občine so pri prvih izvedbah postopkov sredstva razdelile po območjih krajevnih skupnosti, v kasnejših izvedbah pa občino razdelile na manj območji (v posamezno območje združile več KS – npr. Koper). Razlog za navedene spremembe je bil v tem, da so se po nekaj izvedbah postopkov participativnega proračuna pokazale potrebe po predlaganju projektov, ki presegajo posamezno območje oziroma da v nekaterih manjših delih več niso imeli novih projektov.

Pri PP je ključno, da občani sodelujejo ter da čutijo, da njihov glas šteje in je slišan. Občina Ankaran ni teritorialno razdeljena zato se infrastruktura za potrebe vseh občanov nahaja na različnih lokacijah po občini – tako npr. športna infrastruktura na vzhodnem delu občine, krajinski park s sprehajalnimi potmi in plažami na zahodnem delu, različne storitve v centru,.... Iz česar sledi, da se infrastruktura in programi, ki so namenjeni za vse občane gradijo in razvijajo na celotnem območju občine. Upoštevajoč namen in načela PP je zato smiselno dopustiti izvedbe participativnega proračuna, ki bodo bodisi omogočale delitev sredstev po posameznih območjih bodisi po posameznih vsebinskih sklopih. Slednje zasleduje prvi odstavek 7. člena.

V drugem odstavku 7. člena pa je za potrebe izvedbe participativnega proračuna že v naprej določena delitev občine na 3 območja. Navedena delitev izhaja tako iz občinskega prostorskega akta kot upoštevajoč razvite dejavnosti na posameznem območju občine. Po načinu poselitve in območji izvajanj posameznih dejavnosti v občini Ankaran bi le-to morda lahko razdelila na 3 dele:

- Ankaran vzhod (Na Logu, Železniška cesta, Rožnik, Ivančičeva cesta, Cesta na Prisojo, Pod Vrhom, Oljčna pot, del Jadranske ceste),



- Ankaran center (Oljčna pot, Pervanjeva ulica, Bertokova ulica, Pot na Brido, Srebrničeva ulica, Regentova ulica, Hrvatinoва ulica, Vlahovičeva ulica, Bevkova ulica, Kocjančičeva ulica, Cahova ulica, Ulica Rudija Mahničā, Tomažičeva ulica, Larisova ulica, Frenkova ulica, Razgledna pot, del Jadranske ceste v centru),
- Ankaran zahod (območje krajinskega parka Debeli rtič: Vinogradniška pot, Lazaret, del Jadranske ceste).

Pri prvi obravnavi odloka je bil s strani članic občinskega sveta mag. Maje Prodan Jurič in Brede Krašna podan predlog, da se črta prvi odstavek 7. člena ter delno spremeni drugi odstavek 7. člena na način, da je grafični prikaz delitve na območja že sestavni del odloka.

Predlagatelj akta meni, da črtanje prvega odstavka 7. člena ni ustrezno ter predlaga, da se ga v besedilu ohrani. V zvezi s tem nadalje pojasnjujemo, da navedeno določilo omogoča fleksibilnost pri izvajanju postopka participativnega proračuna na način, da se brez spreminjanja odloka lahko za posamezno obdobje sredstva porazdelijo bodisi po posameznih območjih ali pa tudi po posameznih vsebinah - npr. vsebinah za mlade, vsebinah za starejše, izobraževanih vsebinah, .... Razdelitev sredstev na območja lahko pri večjih občinah prispeva k večji decentralizaciji, skladnemu razvoju občine ter enakopravni obravnavi občanov. Vendar pa se je tudi pri večjih občinah pokazalo (npr. Koper), da po nekaj izvedbah participativnega proračuna posamezna območja (krajevne skupnosti) več niso imele novih predlogov projektov, po drugi strani pa so imeli ljudje predloge projektov, ki so se nanašali na celotno območje občine oziroma širši krog občanov ne glede na območje bivanja. Zato so občine pri naslednjih izvedbah območja združila v večja območja ali pa omogočila sredstva za projekte namenjene posameznim skupinam prebivalcev. Pri postopku participativnega proračuna občani niso omejeni zgolj na predlaganje investicijskih projektov (projektov v urbano opremo, poti,...) ampak so ti predlogi lahko tudi s področja izobraževanja, kulture,... Ti projekti pa niso potem vezani na posamezno območje ampak imajo od njih koristi vsi prebivalci občine in se izvajajo za celotno območje občine.

Ker je potrebno glede na potrebe v kraju, vključenost čim širšega kroga občanov ter predvsem glede na izkušnje po vsakem izvedenem ciklu participativnega proračuna ugotoviti smiselnost delitve sredstev za naslednje obdobje participativnega proračuna po območjih, prvi odstavek 7. člena omogoča, da se postopek PP lahko za posamezno obdobje temu prilagaja. S črtanjem pa bi bilo zapovedano vsakokratno delitev sredstev na posamezno območje pa čeprav bi bilo smotrnejše omogočiti tudi neinvesticijske projekte na ravni celotne občine namenjene posameznim skupinam prebivalcev (mladim, starejšim,...) oziroma vsem občanom (kulturne vsebine, tečaji,...).

Kljub temu, da bi tako glede za posamezno obdobje participativnega proračuna župan s sklepom določil način delitve sredstev pa bo skladno z drugim odstavkom, če bo odločil, da se sredstva porazdelijo le na območja v občini oziroma tudi po območjih, moral sredstva porazdeliti po območjih kot so določena v drugem odstavku 7. člena.

Svetnici Svobode in Vsi smo Ankaran sta predlagali spremembo tudi drugega odstavka 7. člena na način, da sta grafični prikaz in tabelarični prikaz priloga odloka.

Grafični prikaz delitve občine na območja participativnega proračuna je po mnenju pripravljavca odloka lahko del odloka ter meni, da je predlog spremembe besedila v delu, ki se nanaša na grafični prikaz ustrezen. Tabelarični prikaz, ki pa bi detajlno vseboval podatke vseh ulic in hišnih števil pa po mnenju pripravljavca ni ustrezno vnašati v odlok saj se dejansko stanje hišnih števil lahko s časom spreminja, kar bi posledično pomenilo, da bi se zaradi tega moral spreminjati tudi odlok. Grafični prikaz, kot sestavni del odloka, jasno prikazuje posamezna območja. Zato predlog spremembe besedila v delu, ki se nanaša na tabelarični prikaz po mnenju predlagatelja odloka ni ustrezen in ga pri pripravi besedila odloka za drugo obravnavo ni upošteval.



### ***Obrazložitev k 8. členu***

V 8. členu odloka je določen okvir in načela, na podlagi katerih se izberejo načini izvedbe postopka participativnega proračuna oziroma predlaganja in glasovanja občanov. Pri vsakokratni izvedbi postopka participativnega proračuna je ključno, da je omogočeno sodelovanje najširšemu krogu občanov, kar bo moralo biti tudi spoštovano pri izbiri metod in načinov v izvedbe posameznih faz.

Navedeni člen tudi daje podlago za uporabo osebnih podatkov občanov pri preverjanju upravičenosti sodelovanja v postopku participativnega proračuna.

### ***Obrazložitev k 9. členu***

V 9. členu je določena pristojnost župana za sprejem ustreznih aktov, s katerimi podrobneje uredi vsa vprašanja postopka.

### ***Obrazložitev k 10. členu***

V 10. členu je določana veljavnost odloka.





## PRILOGA III.

Na podlagi prvega odstavka 17. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015 in 10/2022) je Občinski svet Občine Ankaran na svoji ... seji dne .... sprejel

### ODLOK

#### O PARTICIPATIVNEM PRORAČUNU OBČINE ANKARAN

##### 1. člen

Ta odlok določa in ureja določena vprašanja izvedbe postopka participativnega proračuna Občine Ankaran oziroma načina sodelovanja občank in občanov Občine Ankaran pri pripravi dela predloga proračuna Občine Ankaran, v smislu 48. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US) (v nadaljnjem besedilu ZLS).

V tem odloku uporabljen izraz:

- **občina** se uporablja za Občino Ankaran;
- **participativni proračun** se uporablja za postopek sodelovanja občank in občanov Občine Ankaran pri pripravi dela predloga občinskega proračuna;
- **občan oziroma občanka** ima enak pomen kot določeno v prvem odstavku 11. člena ZLS ter se uporablja za osebo, ki ima na območju občine Ankaran stalno prebivališče
- **posvetovanje** je posvetovanje v najširšem pomenu, ki vključuje vsako soočenje interesov in mnenj občanov, vključno z glasovanjem o podanih projektnih predlogih, kot predvideno v 48.a členu ZLS ter katerega cilj je ugotoviti mnenje občanov in občank o predlaganih projektnih za vključitev v predlog proračuna.

V tem odloku uporabljeni izrazi, ki se nanašajo na osebe in so zapisani v moški slovnični obliki, so uporabljeni kot nevtralni za ženski in moški spol.

##### 2. člen

Namen participativnega proračuna v Občini Ankaran je vključitev občank in občanov v postopek oblikovanja najpomembnejših aktov občine, spodbujanje aktivnega sodelovanja v skupnosti in pri upravljanju občine ter krepitev skupnosti.

Skladno z namenom participativnega proračuna v Občini Ankaran se postopek participativnega proračuna mora izvajati na način, da bo zagotovljena oziroma omogočena:

- dolgoročnost postopka,
- transparentnost postopka,
- vključenost čim širšega kroga občank in občanov v postopek,
- dostopnost informacij,
- zanesljivost postopka.



### 3. člen

Postopek izvedbe participativnega proračuna v Občini Ankaran se za posamezno obdobje začne s sklepom župana.

Postopek participativnega proračuna se lahko izvede za obdobje enega ali več proračunskih let skupaj.

Odločitev o tem, ali se za določeno obdobje pri pripravi predloga proračuna izvede postopek participativnega proračuna, sprejme župan, upoštevajoč zmožnosti proračuna ter že zastavljene oziroma sprejete programe, projekte in druge obveznosti občine.

### 4. člen

Postopek participativnega proračuna je razdeljen na 3 faze:

1. faza podajanja projektnih predlogov,
2. faza posvetovanja,
3. faza spremljanja.

V fazi podajanja projektnih predlogov v postopku participativnega proračuna občani podajajo predloge projektov, ki bi jih želeli uvrstiti na posvetovanje občanov za uvrstitev projekta v predlog proračuna.

V fazi posvetovanja občina izvede posvetovanje z občani o podanih projektnih predlogih, ki izpolnjujejo s tem odlokom in drugimi akti občine predpisane pogoje. Na podlagi izida posvetovanja z občani župan, do višine sredstev določenih v sklepu iz 3. člena tega odloka, v predlog proračuna vključi projekte, ki so jih izglasovali občani.

V fazi spremljanja občina sproti obvešča občane o izvajanju projektov, vključenih v proračun na podlagi izvedbe postopka participativnega proračuna.

### 5. člen

Za uvrstitev projektnega predloga na posvetovanje z občani in v predlog proračuna, mora projekt izpolnjevati naslednje pogoje:

- predlagatelj ima skladno s 6. členom tega odloka pravico podati projektni predlog,
- je v pristojnosti občine,
- bo izveden na območju občine,
- ni v nasprotju z zakonodajo ali občinski predpisi,
- je skladen s prostorskimi akti občine, razvojnimi akti občine, strategijami razvoja občine in drugimi razvojnimi programi občine,
- prispevati k uresničevanju javnega interesa na območju občine,
- je takšne narave, da bo njegova izvajalka lahko občina ter ga je mogoče izpeljati v okviru občinskih zmogljivosti in obdobja participativnega proračuna, za katerega se predlaga,
- drugi pogoji, določenimi s predpisi, sprejetimi na podlagi tega odloka, oziroma drugimi akti župana, sprejetimi v postopku izvedbe participativnega proračuna.

Projektni predlogi, ki ne izpolnjujejo pogojev iz prejšnjega odstavka, se ne uvrstijo v nadaljnje preverjanje in na posvetovanje z občani. Občina lahko enake ali podobne projektne predloge združi v en projektni predlog oziroma posamezni projektni predlog delno prilagodi.



## 6. člen

Pravico podati projekti predlog oziroma sodelovati na posvetovanju v postopku participativnega proračuna imajo vsi občani Občine Ankaran, ki imajo na dan začetka veljave sklepa iz prvega odstavka 3. člena stalno bivališče v Občini Ankaran ter dopoljenih 15 let oziroma bodo dopolnili 15 let do konca leta v katerem bo izvedeno posvetovanje z občani za posamezno obdobje participativnega proračuna.

## 7. člen

Župan s svojim aktom za vsako posamezno obdobje participativnega proračuna določi, ali se sredstva namenjena za participativni proračun razdelijo enotno za projekte iz celotnega območja občine oziroma ne glede na vsebino projektov, ali se za namen izvedbe postopka participativnega proračuna sredstva namenijo po posameznih vsebinah (skupinah) oziroma posameznih obočjih občine.

Če se sredstva participativnega proračuna za posamezno obdobje namenijo po deležih ločeno za posamezna območja občine, se območje občine glede na prostorske danosti in dejavnosti razdeli na tri območja in sicer:

- območje vzhod,
- območje center in
- območje zahod.

Natančen obseg posameznega območja je razviden iz grafičnega prikaza, ki je priloga tega odloka in njegov sestavni del.

## 8. člen

Občina mora faze postopka participativnega proračuna izvajati na način, da je omogočeno sodelovanje čim širšemu krogu upravičenih občanov.

Za izvedbo participativnega proračuna lahko občina zagotovi tudi ustrezno spletno orodje (platformo). Če se občina odloči, da bo posamezno fazo participativnega proračuna izvedla izključno z uporabo spletnih orodji oziroma računalniških orodji (e-glasovanje), mora v prostorih občine omogočiti tudi osebno glasovanje z asistenco (asistirano glasovanje), pri katerem pooblaščen osebja občine posamezniku pomaga s prijavo v spletno orodje in izvedbo posamezne faze participativnega proračuna (podajo projektnega predloga ali glasovanjem).

Za ugotovitev upravičenosti posameznika za podajo projektnih predlogov in glasovanje, upoštevajoč pogoje iz 6. člena tega odloka, posameznik bodisi na obrazcu za oddajo predloga oziroma glasu ali s prijavo v spletno orodje za izvedbo participativnega proračuna vpiše svoje osebne podatke, zlasti ime in priimek, naslov stalnega prebivališča, enotno matično številko in elektronski naslov. Pooblaščen osebja v občinski upravi preveri skladnost podatkov, ki jih je posredoval posameznik, s tistimi v Centralnem registru prebivalstva in ugotovi ali posameznik, ki je podal projektni predlog oziroma se je prijavil h glasovanju izpolnjuje pogoje iz 6. člena tega odloka. Posamezniku, ki izpolnjuje zgoraj navedene pogoje, se omogoči oddajo projektnega predloga oziroma glasovanje.

Pri uporabi podatkov posameznikov, ki se prijavijo za podajo projektnih predlogov oziroma za glasovanje, je potrebno zagotoviti varstvo osebnih podatkov v skladu z zakonodajo s področja varstva osebnih podatkov.

## 9. člen



Podrobnejša ureditev postopka participativnega proračuna Občine Ankaran, ureditev posameznih faz postopka, višini sredstev za izvedbo participativnega proračuna za posamezno leto oziroma obdobje, odločitev o delitvi sredstev po posameznih območjih ali skupinah in višino teh sredstev, pogoje za uvrstitev projektnih predlogov na posvetovanje občanov, ureditev pravice predlagati projekte in glasovati, podrobnejši postopek izvedbe posameznih faz, način izvedbe faz in druga vprašanja izvedbe participativnega proračuna se določijo in uredijo v predpisu, ki ga sprejme župan občine Ankaran.

#### **10. člen**

Ta odlok začne veljati 8. dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.



### **PRILOGA III.**

DATUM:

ŠTEVILKA:

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/15 in 10/22) je Občinski svet Občine Ankaran na ... seji dne ... sprejel naslednji

### **S K L E P**

#### **o sprejetju Odloka o participativnem proračunu Občine Ankaran v prvi obravnavi**

1.

Občinski svet Občine Ankaran sprejme Odlok o participativnem proračunu Občine Ankaran.

**Gregor Strmčnik**  
ŽUPAN