

# POKOPALIŠČE ANKARAN

NOVELACIJA INVESTICIJSKEGA  
PROGRAMA



**NAROČNIK:**

Občina Ankaran - Comune  
di Ancarano

**IZDELOVALEC:**

EFIS, Urška Hozjan s.p.



September 2024

## NOVELACIJA INVESTICIJSKEGA PROGRAMA

---

PROJEKT:	<b>POKOPALIŠČE ANKARAN</b>
NAROČNIK:	<b>OBČINA ANKARAN – COMUNE DI ANCARANO</b> Jadranska cesta 66, p. p. 24 6280 Ankaran - Ancarano
IZDELOVALEC:	<b>EFIS, Urška Hozjan s.p.</b> Spodnje Gorče 30, 3314 Braslovče
ŠTEVILKA DOKUMENTA:	<b>2024-26/ID-v03</b>
DATUM IZDELAVE:	<b>September 2024</b>

**INVESTITOR IN LASTNIK PREDVIDENE INFRASTRUKTURE TER STROKOVNA SLUŽBA ODGOVORNA ZA PRIPRAVO IN NADZOR NAD PRIPRAVO USTREZNE INVESTICIJSKE TER PROJEKTNE, TEHNIČNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE**

**Investitor:** OBČINA ANKARAN – COMUNE DI ANCARANO  
**Naslov:** Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran - Ancarano  
**Telefon:** +386 (0)5 665 30 00  
**E-mail:** [info@obcina-ankaran.si](mailto:info@obcina-ankaran.si)  
**Odgovorna oseba:** Gregor Strmčnik, župan

**Podpis odgovorne osebe:** \_\_\_\_\_

**Žig investitorja:** \_\_\_\_\_

**IZDELOVALEC INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE**

**Izdelovalec IP:** EFIS, Urška Hozjan s.p.  
**Naslov:** Spodnje Gorče 30, 3314 Braslovče  
**Telefon:** +386 (0)41 405 611  
**E-mail:** [urska@efis.si](mailto:urska@efis.si)  
**Odgovorna oseba:** mag. Urška Hozjan, univ.dipl.ek.

**Podpis odgovorne osebe:** \_\_\_\_\_

**Žig izdelovalca:** \_\_\_\_\_


EFIS  
POSLOVNE STORITVE  
Urška Hozjan s.p.

Spodnje Gorče 30, 3314 Braslovče

**UPRAVLJAVEC POKOPALIŠČA**

**Upravljavec:** OBČINA ANKARAN – COMUNE DI ANCARANO  
**Naslov:** Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran - Ancarano  
**Telefon:** +386 (0)5 665 30 00  
**E-mail:** [info@obcina-ankaran.si](mailto:info@obcina-ankaran.si)  
**Odgovorna oseba:** Gregor Strmčnik, župan

**Podpis odgovorne osebe:** \_\_\_\_\_

**Žig:** \_\_\_\_\_

## KAZALO VSEBINE

<b>1</b>	<b>UVODNO POJASNILI IN POVZETEK PREDHODNE INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE.....</b>	<b>1</b>
1.1	<i>Uvodno pojasnilo .....</i>	<i>1</i>
1.2	<i>Predstavitev investitorja in bodočega upravljavca pokopališča .....</i>	<i>3</i>
1.2.1	<i>Kadrovska zmogljivost.....</i>	<i>4</i>
1.2.2	<i>Pravna zmogljivost Občine Ankaran .....</i>	<i>7</i>
1.2.3	<i>Finančna zmogljivost Občine Ankaran .....</i>	<i>8</i>
1.2.4	<i>Administrativna (upravna) zmogljivost občine .....</i>	<i>10</i>
1.3	<i>Predstavitev izdelovalcev investicijskega programa .....</i>	<i>10</i>
1.4	<i>Namen in cilji investicijskega projekta .....</i>	<i>11</i>
1.5	<i>Predhodna investicijska dokumentacija.....</i>	<i>12</i>
1.5.1	<i>Povzetek dokumenta identifikacije investicijskega projekta .....</i>	<i>12</i>
1.5.2	<i>Povzetek predinvesticijske zasnove .....</i>	<i>13</i>
1.5.3	<i>Povzetek investicijskega programa .....</i>	<i>14</i>
1.5.4	<i>Pojasnila poteka aktivnosti in morebitnih sprememb do priprave novelacije investicijskega programa .....</i>	<i>16</i>
<b>2</b>	<b>POVZETEK NOVELACIJE INVESTICIJSKEGA PROGRAMA .....</b>	<b>18</b>
2.1	<i>Cilji investicije.....</i>	<i>19</i>
2.2	<i>Spisek strokovnih podlag .....</i>	<i>22</i>
2.3	<i>Kratek opis upoštevanih variant ter utemeljitev izbire optimalne variante.....</i>	<i>23</i>
2.4	<i>Navedba odgovorne osebe za izdelavo novelacije investicijskega programa, projektne in druge dokumentacije ter odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta .....</i>	<i>24</i>
2.4.1	<i>Navedba odgovorne osebe za izdelavo novelacije investicijskega programa.....</i>	<i>24</i>
2.4.2	<i>Navedba odgovornih oseb za izdelavo projektne in druge dokumentacije.....</i>	<i>24</i>
2.4.3	<i>Navedba odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta.....</i>	<i>25</i>
2.5	<i>Predvidena organizacija in druge potrebne prvine za izvedbo in spremljanje učinkov investicije .....</i>	<i>25</i>
2.6	<i>Prikaz ocenjene vrednosti investicije ter predvidene finančne konstrukcije z izračunanim deležem sofinanciranja investicije s sredstvi proračuna Republike Slovenije.....</i>	<i>26</i>
2.7	<i>Zbirni prikaz rezultatov izračunov ter utemeljitev upravičenosti investicijskega projekta.....</i>	<i>28</i>
<b>3</b>	<b>OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCIH INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN PRIHODNJEM UPRAVLJAVCU Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB .....</b>	<b>30</b>
<b>4</b>	<b>ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA S PRIKAZOM POTREB, KI JIH BO ZADOVOLJEVALA INVESTICIJA .....</b>	<b>31</b>
4.1	<i>Demografski aspekti projektne področja .....</i>	<i>31</i>
4.2	<i>Gospodarski vidik .....</i>	<i>32</i>
4.2.1	<i>Delovna mesta in zaposlovanje.....</i>	<i>33</i>
4.2.2	<i>Promet in infrastruktura .....</i>	<i>33</i>
4.2.3	<i>Okolje in trajnost .....</i>	<i>33</i>
4.2.4	<i>Turizem .....</i>	<i>34</i>

4.3	<i>Analiza stanja projektnega območja s prikazom obstoječih in predvidenih potreb po investiciji</i> .....	34
4.3.1	<i>Analiza obstoječega stanja na lokaciji pokopališča</i> .....	35
4.3.2	<i>Prikaz potreb po pokopališču</i> .....	38
4.4	<i>Usklajenost investicijskega projekta z državnim strateškim razvojnim dokumentom in drugimi razvojnimi dokumenti, usmeritvami Skupnosti ter strategijami in izvedbenimi dokumenti strategij posameznih področij in dejavnosti</i> .....	39
4.4.1	<i>Usklajenost projekta s Strategijo razvoja Slovenije 2030</i> .....	40
4.4.2	<i>Usklajenost projekta s Strategijo prostorskega razvoja Slovenije 2050</i> .....	41
4.4.3	<i>Usklajenost projekta z Resolucijo o Nacionalnem programu varstva okolja za obdobje 2020–2030 (ReNPVO20–30)</i> .....	41
4.4.4	<i>Usklajenost projekta s Programom evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji</i> .....	42
4.4.5	<i>Usklajenost projekta s horizontalnimi načeli v okviru izvajanja mehanizma Dogovor za razvoj regij v programskem obdobju 2021–2027</i> .....	44
4.4.6	<i>Usklajenost projekta z Regionalnim razvojnim programom regije Obalno-Kraške regije za obdobje za obdobje 2021–2027</i> .....	47
4.4.7	<i>Skladnost projekta z Dolgoročnim razvojnim načrtom Ankaranskega polotoka in Občine Ankaran</i> .....	48
4.4.8	<i>Zakonodaja, ki ureja projektno področje</i> .....	48
4.4.9	<i>Usklajenost s prostorskimi akti ter drugimi dolgoročnimi razvojnimi programi in usmeritvami</i> .....	50
<b>5</b>	<b>ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI SKUPAJ Z ANALIZO ZA TISTE DELE DEJAVNOSTI, KI SE TRŽIJO ALI IZVAJAJO V OKVIRU JAVNE SLUŽBE OZIROMA S KATERIMI SE PRIDOBIVAJO PRIHODKI S PRODAJO PROIZVODOV IN/ALI STORITEV</b> .....	<b>51</b>
5.1	<i>Institucionalni vidik – javne pokopališke storitve</i> .....	51
5.2	<i>Upravljevec Pokopališča Ankaran in izvajalec dežurne pogrebne služne</i> .....	52
5.2.1	<i>Upravljanje pokopališča in najem grobov</i> .....	52
5.2.2	<i>Izvajanje dežurne pogrebne službe</i> .....	53
5.3	<i>Analiza potreb po najemu grobnih prostorov</i> .....	54
<b>6</b>	<b>TEHNIČNO-TEHNOLOŠKI DEL</b> .....	<b>55</b>
6.1	<i>Izgradnja pokopališča Ankaran</i> .....	56
6.1.1	<i>Utrjene površine</i> .....	56
6.1.2	<i>Poslovilni objekt</i> .....	57
6.1.3	<i>Grobna polja</i> .....	58
6.1.4	<i>Oprema in razsvetljava</i> .....	61
6.1.5	<i>Zelene površine</i> .....	61
6.1.6	<i>Rekreativne površine</i> .....	62
6.2	<i>Investicijski stroški projekta ter predvideni letni vzdrževalni stroški</i> .....	63
<b>7</b>	<b>ANALIZA ZAPOSLENIH ZA SCENARIJ »Z« INVESTICIJO GLEDE NA SCENARIJ »BREZ« INVESTICIJE IN/ALI MINIMALNO ALTERNATIVO</b> .....	<b>65</b>
<b>8</b>	<b>OCENA VREDNOSTI PROJEKTA</b> .....	<b>66</b>
8.1	<i>Navedba osnov in izhodišč za oceno vrednosti projekta</i> .....	66
8.2	<i>Ocena vrednosti projekta po stalnih in tekočih cenah s prikazano dinamiko investiranja</i> .....	66
8.3	<i>Ocena vrednosti projekta ločeno za upravičene in preostale (neupravičene) stroške projekta</i> .....	69
<b>9</b>	<b>ANALIZA LOKACIJE</b> .....	<b>72</b>

9.1	Imenovanje prostorskih aktov in glasil, v katerih so objavljeni.....	73
<b>10</b>	<b>ANALIZA VPLIVOV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA NA OKOLJE .....</b>	<b>74</b>
10.1	Trajnostni vidik investicije .....	75
10.2	Vplivi projekta na okolje.....	76
10.2.1	Vpliv na okolje med gradnjo .....	76
10.2.2	Vplivi na okolje po izvedbi načrtovane investicije .....	77
10.3	Ocena stroškov za odpravo negativnih vplivov z upoštevanjem načela, da onesnaževalec plača nastalo škodo, kadar je primerno .....	78
<b>11</b>	<b>ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE .....</b>	<b>79</b>
11.1	Popis vseh aktivnosti skupno z organizacijo vodenja projekta.....	79
11.2	Organizacija vodenja projekta s predstavitvijo kadrovske sposobnosti za izvajanje projekta .....	81
11.3	Analiza izvedljivosti .....	82
<b>12</b>	<b>NAČRT FINANCIRANJA PROJEKTA.....</b>	<b>84</b>
12.1	Načrt financiranja v tekočih cenah po dinamiki investiranja .....	84
12.2	Načrt financiranja v tekočih cenah po virih financiranja .....	88
<b>13</b>	<b>PROJEKCIJE PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE ZA OBDOBJE EKONOMSKE DOBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA .....</b>	<b>90</b>
13.1	Osnovne predpostavke za izdelavo finančne analize kot del analize stroškov in koristi .....	90
13.2	Prihodki iz naslova najema grobov na Pokopališču Ankaran .....	90
13.3	Opredelitev investicijskih stroškov za finančno analizo .....	91
13.4	Predvideni dodatni stroški po izvedbi del.....	91
13.4.1	Letni stroški vzdrževanja pokopališča .....	91
13.4.2	Amortizacija .....	92
13.4.3	Investicijsko vzdrževanje – nadomeščanje opreme .....	93
13.5	Finančni preostanek vrednost.....	93
13.6	Analiza finančne donosnosti in finančne vzdržnosti naložbe .....	93
13.7	Osnovne predpostavke za izdelavo ekonomske analize kot del analize stroškov in koristi.....	94
13.7.1	Opredelitev koristi projekta .....	95
13.7.2	Ekonomska preostanek vrednost.....	96
13.8	Ekonomska analiza projekta .....	96
<b>14</b>	<b>VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI (EX-ANTE) V EKONOMSKI DOBIŠ</b>	<b>98</b>
14.1	Izračun finančnih in ekonomskih kazalnikov po statični in dinamični metodi.....	98
14.1.1	Presoja upravičenosti projekta glede na dobo vračanja investicijskih sredstev .....	98
14.1.2	Presoja upravičenosti projekta glede na neto sedanjo vrednost.....	98
14.1.3	Presoja upravičenosti projekta glede na interno stopnjo donosnosti .....	99
14.1.4	Presoja upravičenosti projekta glede na relativno neto sedanjo vrednost in/ali količnik relativne koristnosti .....	99

14.2	<i>Predstavitev učinkov, ki se ne dajo ovrednotiti z denarjem</i> .....	100
<b>15</b>	<b>ANALIZA OBČUTLJIVOSTI IN ANALIZA TVEGANJ</b> .....	<b>102</b>
15.1	<i>Analiza občutljivosti</i> .....	102
15.2	<i>Kvalitativna ocena tveganj z ukrepi preprečevanja in obvladovanja tveganj</i> .....	103
<b>16</b>	<b>PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV</b> .....	<b>105</b>

**PRILOGA 1:** Finančna analiza projekta

**PRILOGA 2:** Ekonomska analiza projekta

## KAZALO TABEL

Tabela 1.1:	Kadrovska zmogljivost upravičenca .....	4
Tabela 1.2:	Pravna zmogljivost upravičenca .....	7
Tabela 1.3:	Upravna zmogljivost upravičenca .....	8
Tabela 1.4:	Finančna zmogljivost upravičenca .....	9
Tabela 1.5:	Referenčni projekti Občine Ankaran .....	10
Tabela 1.6:	Primerjava investicijskih stroškov projekta v stalnih cenah (EUR) .....	15
Tabela 1.7:	Primerjava investicijskih stroškov projekta v tekočih cenah (EUR) .....	15
Tabela 2.1:	Kazalnik učinka .....	20
Tabela 2.2:	Kazalnik rezultata .....	21
Tabela 2.3:	Investicijska vrednost projekta v tekočih cenah (EUR) .....	26
Tabela 2.4:	Prikaz izračuna sorazmerne uporabe diskontiranih neto prihodkov .....	27
Tabela 2.5:	Finančna konstrukcija projekta skladno s kvoto sofinanciranja (EUR) .....	27
Tabela 2.6:	Finančni kazalniki projekta .....	28
Tabela 2.7:	Ekonomske kazalniki projekta .....	28
Tabela 4.1:	Gibanje prebivalstva (podatki na dan 1.1 posameznega leta) .....	31
Tabela 4.2:	Gospodarska slika .....	32
Tabela 4.3:	Prihodi in prenočitve turistov v občini Ankaran v obdobju 2018 - 2023 .....	34
Tabela 4.4:	Živorojeni in umrli v občini Ankaran za obdobje zadnjih 10 let .....	38
Tabela 4.5:	Kazalnik učinka .....	43
Tabela 4.6:	Kazalnik rezultata .....	44
Tabela 5.1:	Cenik najemnin za grobove .....	53
Tabela 5.2:	Cena 24-urne dežurne pogrebne službe .....	54
Tabela 5.3:	Število umrlih v obdobju 2015-2023 .....	54
Tabela 6.1:	Število grobov .....	59
Tabela 6.2:	Investicijski stroški projekta v stalnih cenah (EUR) .....	64
Tabela 7.1:	Dodatno zaposleni in letni strošek plač (EUR) .....	65
Tabela 8.1:	Investicijska vrednost projekta z dinamično investiranja v stalnih cenah (EUR) .....	67
Tabela 8.2:	Napoved gibanja inflacije .....	68
Tabela 8.3:	Investicijska vrednost projekta z dinamično investiranja v tekočih cenah (EUR) .....	68
Tabela 8.4:	Upravičeni in neupravičeni stroški projekta v tekočih cenah (EUR) .....	70



Tabela 11.1:	Terminski plan projekta .....	80
Tabela 12.1:	Investicijska vrednost projekta z dinamiko investiranja v tekočih cenah (EUR) .....	85
Tabela 12.2:	Upravičeni stroški projekta z dinamiko investiranja v tekočih cenah (EUR) .....	86
Tabela 12.3:	Neupravičeni stroški projekta z dinamiko investiranja v tekočih cenah (EUR) .....	87
Tabela 12.4:	Prikaz izračuna sorazmerne uporabe diskontiranih neto prihodkov .....	88
Tabela 12.5:	Viri financiranja projekta glede na izračun sorazmerne uporabe diskontiranih neto prihodkov (EUR) .....	89
Tabela 12.6:	Viri financiranja projekta glede na regijsko dogovorjeno kvoto sofinancerskih sredstev za Občino Ankaran (EUR) .....	89
Tabela 13.1:	Projekcije števila umrlih in števila prekopov .....	91
Tabela 13.2:	Projekcija predvidenih prihodkov (EUR brez DDV) .....	91
Tabela 13.3:	Letni stroški vzdrževanja pokopališča (EUR brez DDV) .....	92
Tabela 13.4:	Letni stroški plač dodatno zaposlenih (EUR) .....	92
Tabela 13.5:	Amortizacija (EUR) .....	92
Tabela 13.6:	Investicijsko vzdrževanje (EUR brez DDV) .....	93
Tabela 13.7:	Finančna donosnost projekta (EUR) .....	93
Tabela 13.8:	Izračun kazalnikov finančne donosnosti naložbe .....	94
Tabela 13.9:	Struktura stroškov za izračun korekcijskega faktorja .....	95
Tabela 13.10:	Izračun dodatnega števila let za uporabo metodologij diskontirane vrednosti bodočih koristi (EUR) .....	96
Tabela 13.11:	Ekonomska analiza projekta ob uporabi 5% diskontne stopnje (EUR) .....	97
Tabela 13.12:	Ekonomski kazalniki projekta .....	97
Tabela 14.1:	Doba vračanja projekta .....	98
Tabela 14.2:	Neto sedanja vrednost projekta .....	99
Tabela 14.3:	Stopnja donosa naložbe .....	99
Tabela 14.4:	Količnik relativne koristnosti in B/Cratio .....	100
Tabela 15.1:	Analiza občutljivosti pri finančni analizi projekta .....	103
Tabela 15.2:	Analiza občutljivosti pri ekonomski analizi projekta .....	103
Tabela 15.3:	Izračun mejnih vrednosti projekta .....	103
Tabela 15.4:	Matrika tveganja .....	104
Tabela 15.5:	Skala tveganja .....	104

## KAZALO SLIK

Slika 1.1:	Vizualizacija pokopališča (vir: interni podatki Občine Ankaran) .....	2
Slika 1.2:	Prikaz občine Ankaran v slovenskem prostoru (vir: Wikipedija, 12. 8. 2024). .....	3
Slika 1.3:	Pogled na območje občine Ankaran (vir: Wikipedija, 12. 8. 2024). .....	4
Slika 1.4:	Organigram Občine Ankaran .....	6
Slika 1.5:	Stanje pokopališča v času priprave DIIP (vir: DIIP, december 2019) .....	12
Slika 1.6:	Območje obdelave projekta v okviru PIZ (vir: PIZ, oktober 2021) .....	14
Slika 2.1:	Pokopališče Ankaran (vri: foto arhiv Občine Ankaran, september 2024) .....	18
Slika 2.2:	Prikaz skupnega števila prebivalcev znotraj mreže 900 m, uporaba 500 m celic (SURS) .....	21
Slika 2.3:	Prikaz skupnega števila prebivalcev znotraj mreže 900 m, uporaba 100 m celic (SURS) .....	22
Slika 2.4:	Organizacijska struktura projekta .....	25
Slika 4.1:	Območje projekta (vir: PZI, Tehnično poročilo, Studio AKKA, 29. 10. 2020) .....	35



Slika 4.2: Pogled iz smeri cerkve proti obstoječi gradnji (vir: IP, I. Projekt Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran; november 2021) .....	36
Slika 4.3: Pogled na objekte pred pričetkom rušitvenih del (vir: IP, I. Projekt Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran; november 2021) .....	36
Slika 4.4: Pogled na stanje pokopališča v času priprave novelacije IP (vir: slikovno gradivo Občine Ankaran; september 2024) .....	37
Slika 4.5: Planinska pot ob pokopališču (vir: slikovno gradivo Občine Ankaran; oktober 2024) .....	38
Slika 4.5: Gibanje števila živorojenih in umrlih v občini Ankaran .....	39
Slika 6.1: Zasnova pokopališča (vir: PZI, Tehnično poročilo, Studio AKKA, 29. 10. 2020) .....	55
Slika 6.2: Shema utrjenih površin (vir: PZI, Tehnično poročilo, Studio AKKA, 29. 10. 2020) .....	57
Slika 6.3: Situacija poslovnega objekta (vir: PZI, Void arhitektura d.o.o. Ljubljana, julij 2021) .....	58
Slika 6.4: Shema žarnega zidu (vir: PZI, Void arhitektura d.o.o. Ljubljana, julij 2021) .....	60
Slika 6.5: Žarni zid (vir: Slikovni arhiv Občine Ankaran, september 2024) .....	60
Slika 6.6: Pogled v gozd (levo) in procesna pot (desno) (vir: Slikovni arhiv Občine Ankaran, september 2024) .....	61
Slika 6.7: Detajl sajenja dreves (vir: PZI, Tehnično poročilo, Studio AKKA, 29. 10. 2020) .....	62
Slika 6.8: Lokacija obstoječe pešpoti (vir: Občina Ankaran, oktober 2024) .....	63
Slika 6.9: Lokacija novo načrtovane povezovalne pešpoti (vir: Občina Ankaran, oktober 2024) .....	63
Slika 9.1: Makrolokacija projekta .....	72
Slika 11.1: Organizacijska struktura za izvedbo projekta .....	82
Slika 12.1: Delež financiranja upravičenih stroškov projekta (viri glede na dogovorjeno kvoto). .....	89

## 1 UVODNO POJASNILO IN POVZETEK PREDHODNE INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE

Novelacija investicijskega programa je izdelana skladno z določili 1. odstavka 6. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16), ki pravi, da je potrebno investicijski program spremeniti in dopolniti (novelirati), če se spremenijo ključne predpostavke iz investicijskega programa (na primer sprememba tehnologije, časovnega načrta izvedbe, virov financiranja, sprememb na trgu kakor tudi demografske, socialne, okoljske ali druge spremembe) v takem obsegu, da se bodo znatno spremenili pričakovani stroški ali koristi investicije v njeni ekonomski dobi, zlasti pa, če bodo odmiki investicijskih stroškov večji od 20 odstotkov ocenjene vrednosti projekta.

Novelacija investicijskega programa temelji na aktualiziranih podatkih predhodnega investicijskega programa, ki ga je za predmetni projekt izdelal I. Projekt, Sebastjan Rozman s.p. v novembru 2021.

Pri predmetnem projektu gre za bistveno spremembo obsega projekta in s tem povezane investicijske stroške. Prav tako se spreminja vire financiranja projekta, saj se bo projekt prijavljala na mehanizem Dogovor za razvoj. V tej povezavi vsebuje novelacija IP vsebine, ki jih določa Povabilo razvojnim svetom regij za pripravo in podpis Dogovorov za razvoj regij (št. 3030-23/2023-1630-2 z dne 29. 6. 2023, popravek št. 2020-23/2023-1630-18 z dne 6. 9. 2023; sprememba št. 3030-23/2023-1630-161 z dne 24. 6. 2024; druga sprememba št. 3030-23/2023-1630-198 z dne 28. 8. 2024).

Novelacija IP hkrati odpravlja pomanjkljivosti predhodno pripravljene investicijske dokumentacije. Novelacija IP je podrobneje predstavljena v nadaljevanju dokumenta.

### 1.1 Uvodno pojasnilo

Projekt »Pokopališče Ankaran« predstavlja gradnjo pokopališča in rekreacijskih površin katerih del je gradnja povezovalne pešpoti od pokopališča do centra Ankarana ter gradnja zunanjega fitnesa. Del projekta je tudi zasaditev. Projekt se uvršča med projekte zelene infrastrukture.

Novo pokopališče je zasnovano kot zeleni park s prostorom za sloves in spominjanje in se bo razprostiralo na 9.450 m<sup>2</sup> kot prosto prehodni parkovni gozd z več manjšimi, z nizkimi zidovi ograjenimi terasami, ki jih povezuje široka parkovna pot. Na prvem nivoju je območje spominske ploščadi s poslovnim objektom, ki gleda na morje, zadnja terasa na vrhu pobočja pa je namenjena obredu raztrosa pepela. Gre torej za sodobno zasnovan objekt z nekaj tradicionalnimi elementi. Pokopališče bo imelo 110 klasičnih grobov, 246 žarnih talnih grobov in 180 mest v žarnem zidu. V sklopu projekta se ureja tudi parkovni gozd severno od pokopališča v skupni izmeri 6.100 m<sup>2</sup>, kjer bodo dostopne poti in počivališča. Del projekta je tudi izvedba povezovalne pešpoti v okviru katere se uredi 900 m<sup>2</sup> zelene infrastrukture in v okviru katere je predvideno, da bo utrjena pešpot širine 2m, da se umesti urbana oprema (označevalne table, naprave fitnesa na prostem, klopi, koši za smeti, mize, stojala za kolesa, koši za pasje iztrebke) ter komunalni in elektro vodi (javna razsvetljava).

S tehničnega vidika obsega projekt »Pokopališče Ankaran« odstranitev predhodno obstoječih objektov v gradnji, ki so se pred pričetkom gradnje pokopališča nahajali na degradirani projektni lokaciji; novogradnjo poslovnega objekta; treh grobnih polj ter polja za raztros pepela na izravnanih terasah, podprtih z opornimi zidovi, povezanimi s potmi in opremljenimi s komunalno infrastrukturo ter gradnjo rekreativnih površin kot je povezovalna pešpot in zunanji fitnes.

Pri projektu gre torej za revitalizacijo degradiranega območja nedokončane gradnje pokopališča iz leta 2003, ki je v naravi predstavljala nevarno in zapuščeno gradbišče. Izvedba projekta »Pokopališče Ankaran« bo obogatila prostor tako z izgradnjo sodobnega pokopališča, kot z rekreativnimi površinami, ki bodo ponujale možnost za socializacijo in druženje ter z revitalizacijo zelene infrastrukture, ki bo bogatila območje pokopališča in povezala zelene površine Ankarana v zeleni sistem.



**Slika 1.1:** Vizualizacija pokopališča (vir: interni podatki Občine Ankaran).

Novo pokopališče bo dolgoročno zadostilo potrebam prebivalcev Ankarana in okolice po pokopališču, saj ga trenutno naselje Ankaran nima. Pokopališče se umešča v zeleno zaledje kraja z odprtimi pogledi na morje in skupaj s cerkvijo sv. Nikolaja in župniščem tvori zaključeno celoto javnega sakralnega programa.

Poslovilni objekt obsega 1 mrliško vežico za pokojnika, pokriti predprostor in servisne prostore za do 100 udeležencev pogreba. Kapaciteta grobnih polj je minimalno 550 grobov, tako za inhumacijski kot žarni pokop. Predviden je prostor za raztros pepela. Zagotovi se ustrezno dostopnost za avtomobile, parkirišča v skladu z določili OPN in PIIP ter ustrezne servisne dostope. Območje se opremi z vso potrebno komunalno infrastrukturo.

Pokopališče je kot del odprtih javnih površin vpeto v mrežo javnih poti. V sklopu projekta se ureja tudi parkovni gozd severno od pokopališča, kjer se uredi dostopne poti in počivališča ter zunanji fitness. Pokopališče bo s povezovalno peš potjo povezano s centrom Ankarana.

Novelacija investicijskega programa se pripravlja z namenom identifikacije projekta s področja zelene infrastrukture ter za umeščanje projekta na listo projektov, ki bodo sofinancirani z mehanizmom Dogovor za razvoj regij (DRR) v okviru Programa Evropske Kohezijske politike 2021-2027, prednostne naloge 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost, Specifičnega cilja RSO2.7. Izboljšanje varstva in ohranjanja narave ter biotske raznovrstnosti in zelene infrastrukture, tudi v mestnem okolju, in zmanjšanje vseh oblik onesnaževanja (ESRR).

Pri projektu gre za ukrepe izgradnje pokopališča, rekreacijskih površin ter za zagotavljanje in izboljšanje zelene infrastrukture, dostopa prebivalcev do zelene infrastrukture v urbanem območju Ankarana kar pomembno prispeva k ohranjanju in izboljšanju kakovosti življenja in okolja v Občini Ankaran.

## 1.2 Predstavitev investitorja in bodočega upravljavca pokopališča



### **Občina Ankaran – Comune di Ancarano**

*Jadranska cesta 66, p. p. 24 6280, SI- 6280 Ankaran - Ancarano*

*DŠ: SI 71620176; MŠ: 2482851000*

*Tel: +386 (0)5 665 30 00*

Investitor in lastnik načrtovane infrastrukture je Občina Ankaran. Upravljavec pokopališča bo Režijski obrat Občine Ankaran.

Občina Ankaran je bila ustanovljena z odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije (št. U-I-114/11-12 z dne 9. 6. 2011) leta 2011 in je tako najmlajša slovenska občina. Meri 8.05 km<sup>2</sup> in obsega eno naselje - Ankaran. Naselje Ankaran obkrožajo zaselki Bonifika, Rožnik, Sv. Katarina, Valdoltra, Debeli rtič in Sv. Jernej.



**Slika 1.2:** Prikaz občine Ankaran v slovenskem prostoru (vir: Wikipedija, 12. 8. 2024).

Občina na severu meji na Republiko Italijo, z vseh ostalih kopenskih strani pa jo obdaja mestna občina Koper. Je ena izmed štirih občin v Sloveniji z neposrednim dostopom do morja.

Občina leži na južnem pobočju Ankaranskega polotoka, na samem začetku slovenskega dela Istre. Občina Ankaran ima v širšem prostoru zelo dobro lego, saj leži ob pomembnih prometnih vozliščih in ima obmejno lego. V občini leži mejni prehod Lazaret.

Dvanajst kilometrov dolga obalo sestavljajo klifi in na vzhodu ravnica ob izlivu reke Rižane. Nekateri deli naše obale so naravna posebnost in zato varovana območja narave, večinoma znotraj Krajinskega parka Debeli rtič. Velik del vzhodne obalne ravnice zaseda pristanišče za mednarodni promet v Kopru.

Območje ima zmerno sredozemsko podnebje in je zaradi prisojne lege zelo dobro osončeno. Z izjemo Debelega rtiča, ki leži v strženu tržaške burje, burji ni izpostavljeno.





Slika 1.3: Pogled na območje občine Ankaran (vir: Wikipedija, 12. 8. 2024).

### 1.2.1 Kadrovska zmogljivost

Občino Ankaran predstavlja in zastopa župan g. Gregor Strmčnik, ki sklicuje in vodi seje občinskega sveta, skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov občine, je odgovoren za delovanje sistema zaščite in reševanja, določa delovno področje in notranjo organizacijo občinske uprave, imenuje in razrešuje direktorja občinske uprave, usmerja in nadzoruje delo občinske uprave, opravlja druge zadeve, ki jih določa zakon in statut.

Odgovorna oseba občinske uprave je direktor občinske uprave to je g. Iztok Mermolja, ki skrbi za vestno, strokovno in nemoteno opravljanje upravnih, strokovnih in drugih nalog v okviru pravic in dolžnosti občine na delovnih področjih. Občina deluje v javnem interesu. V okviru svojih pristojnosti varuje koristi prebivalcev, ki jih določi s splošnim aktom ali so določene z zakonom in če je potrebno sproži tudi pravni postopek.

Občina ima za izvedbo predmetnega projekta določeno projektno skupino, ki je sestavljena iz 4 članov. Vsi člani projektne skupine so strokovnjaki iz različnih področij in imajo znanja in veščine, ki so potrebne za izvedbo predmetnega projekta.

Za vestno, strokovno in nemoteno opravljanje upravnih, strokovnih in drugih nalog v okviru pravic in dolžnosti iz naslova načrtovanega projekta je za vodjo projektne skupine imenovan g. Iztok Mermolja, Direktor OU Občine Ankaran. Člani projekta skupine ter njihova znanja, izkušnje in veščine, so razvidni iz tabele v nadaljevanju.

**Tabela 1.1:** Kadrovska zmogljivost upravičenca

Ime in priimek osebe	Funkcija v projektni skupini	Delovno mesto	Referenčni projekti (naziv in vrednost)	Naloge, ki jih bo opravljal v okviru projekta	Dosedanje izkušnje
Iztok Mermolja	vodja projektne skupine	Direktor	Projekt pokopališče (2022 - 2024)	Sodelovanje pri pripravi projektne in investicijske dokumentacije, prijavi na razpis za sofinanciranje projekta, javnem naročilu, udeležba na operativnih sestankih, spremljanje izvajanja del, finančno spremljanje investicije	Vodenje investicijskih projektov v Občini Ankaran.

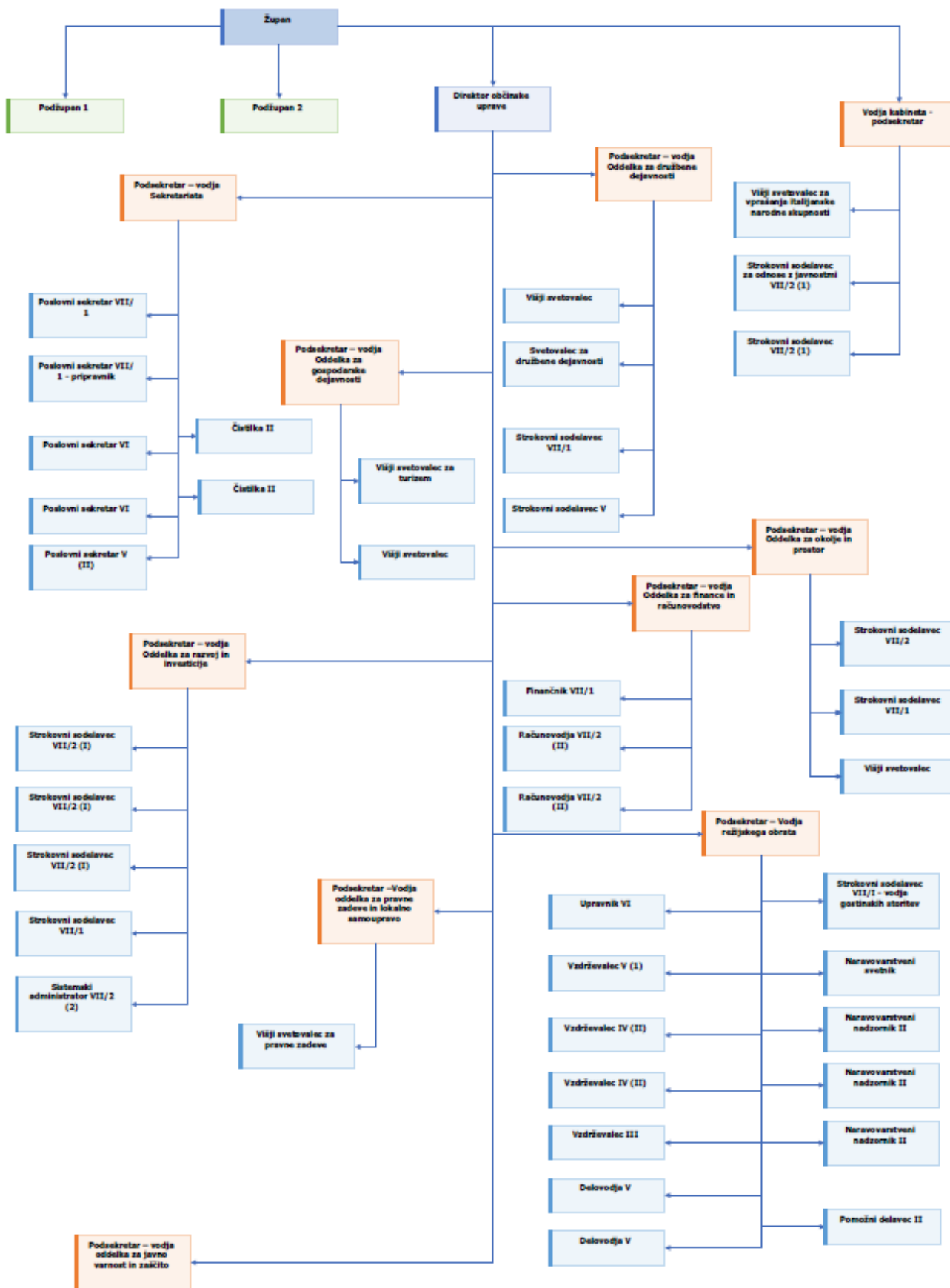
Ime in priimek osebe	Funkcija v projektni skupini	Delovno mesto	Referenčni projekti (naziv in vrednost)	Naloge, ki jih bo opravljal v okviru projekta	Dosedanje izkušnje
Aleks Abramovič	član	Vodja oddelka za razvoj in investicije	ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE NA OBMOČJU MESTNE OBČINE KOPER IN OBČINE ANKARAN (AGLOMERACIJE ŠKOFIJE, HRVATINI IN BERTOKI) KRATEK NAZIV: ČISTO ZA KOPER IN ANKARAN	Sodelovanje pri pripravi projektne in investicijske dokumentacije, prijavi na razpis za sofinanciranje projekta, javnem naročilu, udeležba na operativnih sestankih, spremljanje izvajanja del, finančno spremljanje investicije	Vodenje investicijskih projektov v Občini Ankaran.
Urban Doltar	član	Strokovni sodelavec	ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE NA OBMOČJU MESTNE OBČINE KOPER IN OBČINE ANKARAN (AGLOMERACIJE ŠKOFIJE, HRVATINI IN BERTOKI) KRATEK NAZIV: ČISTO ZA KOPER IN ANKARAN	Sodelovanje pri pripravi projektne in investicijske dokumentacije, prijavi na razpis za sofinanciranje projekta, javnem naročilu, udeležba na operativnih sestankih, spremljanje izvajanja del, finančno spremljanje investicije	Vodenje investicijskih projektov v Občini Ankaran.

Vir: Interni podatki Občine Ankaran, avgust 2024.

Da se bo predmetni projekt nemoteno izvajal in uspešno zaključil, so potrebna strokovna znanja in izkušnje z vodenjem projektov ter ekonomska, pravna in tehnična znanja. Občina ima znotraj projektne skupine na voljo zaposlene z ustreznim strokovnim znanjem kot je to razvidno iz predhodno predstavljene tabele.

V občinski upravi je bilo na dan 31. 12. 2024 zaposlenih 35 oseb. Vsi zaposleni na Občini Ankaran skrbijo za vestno in nemoteno delovanje občine in bodo pri projektu v pomoč članom projektne skupine v kolikor bi bilo to potrebno.

Organizacijsko strukturo zaposlenih v Občini Ankaran prikazuje naslednja slika.



Slika 1.4: Organigram Občine Ankaran



## 1.2.2 Pravna zmogljivost Občine Ankaran

Občina Ankaran je samoupravna lokalna skupnost, ki ji ustava v prvem odstavku 139. člena podeljuje pravni status temeljne samoupravne lokalne skupnosti, kar hkrati pomeni, da občini pravnega položaja in pravice njenih prebivalcev, da v njej uresničujejo lokalno samoupravo, ne more odvzeti ali ogroziti noben državni organ. Ustanovljena je bila z Zakonom o ustanovitvi občin in o določitvi njihovih območij.

Občina Ankaran samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki so določene s Statutom Občine Ankaran (Ur. l. RS, št. 17/2015, 10/2022) ali so določene z zakonom. Za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja zlasti naslednje naloge iz 21. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki so še posebej pomembne za izvedbo projekta:

- upravlja občinsko premoženje;
- omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine in v skladu z zakonom opravlja naloge s področja gostinstva, turizma in kmetijstva;
- načrtuje prostorski razvoj, v skladu z zakonom opravlja naloge na področju posegov v prostor in graditve objektov ter zagotavlja javno službo gospodarjenja s stavbnimi zemljišči;
- skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja;
- ureja in vzdržuje vodovodne in energetske komunalne objekte;
- ustvarja pogoje za izobraževanje odraslih, ki je pomembno za razvoj občine in za kvaliteto življenja njenih prebivalcev;
- pospešuje vzgojno izobraževalno, informacijsko, dokumentacijsko, društveno, in drugo, dejavnost na svojem območju;
- gradi, vzdržuje in ureja lokalne javne ceste, javne poti, rekreacijske in druge javne površine v skladu z zakonom ureja promet v občini ter opravlja naloge občinskega redarstva.

Občinski svet sprejema kot splošne akte tudi prostorske in druge načrte razvoja občine, občinski proračun in zaključni račun, ki sta posebni vrsti splošnih aktov. Z odlokom ureja občina na splošen način zadeve iz svoje pristojnosti, ustanavlja organe občinske uprave in določa način njihovega dela ter ustanavlja javne službe. S pravilnikom se razčlenijo posamezne določbe statuta ali odloka v procesu njihovega izvrševanja.

Organi občine odločajo v upravnem postopku o pravicah in dolžnostih posameznikov in pravnih oseb, ter o njihovih pravnih koristih v upravnih zadevah iz lastne pristojnosti in iz prenesene državne pristojnosti in sicer s posamičnimi akti, tj. odločbami in sklepi. O upravnih zadevah iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, o pritožbah odloča na drugi stopnji župan, če ni za posamezne primere z zakonom drugače določeno. O pritožbah zoper posamične akte, izdane v upravnih zadevah iz prenesene državne pristojnosti, odloča državni organ, ki ga določi zakon. O zakonitosti dokončnih posamičnih aktov občinskih organov odloča v upravnem sporu pristojno sodišče.

V kolikor bi se pri projektu srečali s potrebami po pravnem znanju, ima občina med svojimi zaposlenimi pravnike, kot je prikazano v spodnji tabeli.

**Tabela 1.2:** Pravna zmogljivost upravičenca

Zmogljivost občine da po potrebi sproži PRAVNI POSTOPEK	Število zaposlenih pravnikov	Število zaposlenih pravnikov s pravosodnim izpitom	Ostalo
Občina Ankaran	1	0	zunajni strokovnjaki v kolikor se izkaže potreba

Vir: Interni podatki Občine Ankaran, avgust 2024.

**Tabela 1.3:** Upravna zmogljivost upravičenca

Zmogljivost občine da po potrebi sproži UPRAVNI POSTOPEK	Število zaposlenih z ZUP	Število zaposlenih z ZUP/ZUS
Občina Ankaran	17	0

Vir: Interni podatki Občine Ankaran, avgust 2024.

### 1.2.3 Finančna zmogljivost Občine Ankaran

Občina Ankaran je pri oblikovanju proračuna povsem avtonomna, a obvezana, da upošteva veljavne predpise s področja javnih financ.

Občinski svet je na svoji 11. redni seji dne 21. 12. 2023 sprejel Odlok o proračunu Občine Ankaran za leto 2024, ki vključuje tudi Načrt razvojnih programov občine, iz katerega je razvidno, da je občina projekt Pokopališče Ankaran uvrstila v načrt razvojnih programov 2024-2027 in za načrtovani projekt zagotovila vire financiranja.

Občina vodi projekt pod proračunsko postavko OB-213-1610 Projekt Pokopališče Ankaran.

Pri pripravi predloga občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov občin upoštevajo smernice in določila naslednjih predpisov:

- Zakon o javnih financah (Ur. l. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (ZIPRS2324) (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76/23 – ZJF-I, 97/23 in 123/23 – ZIPRS2425),
- Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Ur. l. RS, št. 54/10, 35/18),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06, 108/08) in
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 91/00, 122/00).

Pri pripravi proračuna je potrebno upoštevati tudi podzakonske predpise Zakona o računovodstvu (Ur. l. RS, št. 23/99, 30/02, 114/06), in sicer:

- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 133/23).

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo načrta razvojnih programov, pa mora občina upoštevati:

- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Ur. l. RS, št. 37/04).

Vsi izdatki in prejemki občine morajo biti zajeti v občinskem proračunu občine, ki ga sprejme občinski svet na predlog župana. Občin se lahko zadolžuje v skladu z zakonom, ki ureja javne finance.

Pravila in omejitve glede zadolževanj občine ureja Zakon o financiranju občin; ZFO-1. Ne glede na omejitve iz 2. odstavka 10. čl. Zakona o financiranju občin (Ur. l. RS, št. 32/06 – uradno prečiščeno besedilo, 123/06 – ZFO-1 in 57/08 – ZFO-1A) se lahko občina zadolžuje za financiranje investicij na področju osnovnega šolstva, stanovanjske gradnje, oskrbe z vodo in javne infrastrukture za ravnanje z odpadno vodo ter investicij, ki so sofinancirane iz sredstev skladov Evropske unije, če odplačilo glavnice in obresti v posameznem letu ne preseže dodatnih 3% realiziranih prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov sprejetega proračuna, zmanjšanih za prejete donacije in transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in če doba odplačevanja ni daljša od referenčne življenjske dobe investicije. Iz omejitev je izvzeto zadolževanje za sofinanciranje investicij iz proračuna EU – zanje se občine lahko zadolžijo do višine odobrenih sredstev in najdlje do prejema teh sredstev. Za vsako zadolžitev, pri kateri črpanje in odplačilo nista v istem proračunskem letu, mora občina pridobiti soglasje ministrstva za finance.

V naslednji tabeli prikazujemo prihodke in odhodke iz zaključnega računa občine za zadnja tri leta na dan 31.12. V računu financiranja se izkazujejo odplačila dolgov in zadolževanje, ki je povezano s financiranjem presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov. V računu financiranja se prav tako prikazujejo načrtovane spremembe denarnih sredstev na računih proračuna v proračunskem letu.

**Tabela 1.4:** Finančna zmogljivost upravičenca

Občina Ankaran	2021	2022	2023
<b>Realizirani prihodki</b>	<b>7.537.161</b>	<b>6.904.482</b>	<b>10.989.299</b>
Davčni prihodki (davek na dohodek in dobiček, davki na premoženje, domači davki na blago in storitve, drugi davki)	5.066.072,70	4.431.454,62	5.859.875,27
Nedavčni prihodki (udeležba na dobičku in dohodku od premoženja, takse in pristojbine, globe, prihodki od prodaje storitev in blaga, drugi nedavčni prihodki)	2.071.817,61	2.268.699,71	3.287.651,81
Kapitalski prihodki (prihodki od prodaje osnovnih sredstev, prihodki od prodaje zalog, zemljišč, neopredmetenih sredstev)	229.925,99	11.344,90	1.084.891,68
Prejete donacije	0,00	0,00	0,00
Transferni prihodki (iz drugih javnofinančnih inštitucij, iz državnega proračuna in sredstev proračuna EU)	169.344,25	192.983,20	756.879,75
Prejeta sredstva iz EU	0,00	0,00	0,00
<b>Realizirani odhodki</b>	<b>9.282.410</b>	<b>12.659.347</b>	<b>12.284.087</b>
Tekoči odhodki (plače, izdatki za blago in storitve, obresti)	2.931.349,75	4.061.464,44	3.339.555,36
Tekoči transferi (subvencije, transferji posameznikom in gospodinjstvom, neprofitnim organizacijam, drugi domači in tuji transferji)	2.845.386,01	3.346.559,96	3.882.334,37
Investicijski odhodki (nakup in gradnja osnovnih sredstev)	3.240.369,87	4.890.223,54	4.663.463,35
Investicijski transferi (pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, inv. Trans. Proračunskim uporabnikom)	265.304,25	361.098,95	398.734,00
Plačila sredstev v proračun evropske unije	0	0	0
<b>Proračunski presežek/primanjklaj</b>	<b>-1.745.249</b>	<b>-5.754.864</b>	<b>-1.294.789</b>
Zadolževanje v tekočem letu	0	0	0
Največji obseg možnega zadolževanja občine – odplačilo glavnice in obresti (brez sofinanciranja investicij iz EU) - podatek za konec leta	1.631.806	712.409	645.157
Odplačila dolga v tekočem letu	134.503,47	137.961,66	126.093,30
Stanje sredstev na računu na dan 31.12. preteklega leta	10.176.042	8.573.322	2.818.458
Dolg občine	1.451.044	1.313.082	1.186.989
<b>Kazalniki</b>			
Delež odplačila dolga v prihodkih (%)	1,8%	2,0%	1,1%
Število prebivalcev na dan 31.12. (na zadnji dan v letu)	3.261	3.282	3.388
Povprečna zadolženost na prebivalca (EUR/prebivalca)	445	400	350
Likvidnostni koeficient (kratkoročni = kratkoročna sredstva/kratkoročne obveznosti)	9,6	2,9	2,0

Vir: Interni podatki Občine Ankaran, avgust 2024.

Občina Ankaran je sposobna finančno izpeljati predmetni projekt Pokopališče Ankaran. V ta namen ima v proračunu odprto tudi proračunsko postavko OB-213-1610 Projekt Pokopališče Ankaran. Odlok o proračunu Občine Ankaran za leto 2024, katerega del je tudi predmetni projekt, je Občinski svet Občine Ankaran sprejel na 11. redni seji dne 21. 12. 2023.

#### 1.2.4 Administrativna (upravna) zmogljivost občine

Izvedbo projekta vodi projektna skupina, ki jo vodi vodja projekta s člani. Osnova naloga projektne naloge bo:

- sodelovanje pri pripravi vloge in ostalih dokumentov za pridobitev ustreznih virov financiranja projekta,
- usklajevanja dokumentacije s posredniškim telesom, Ministrstvo za naravne vire in prostor in ostalim inštitucijami,
- administrativna dela, pregled in usklajevanje dela z izbranimi izvajalci gradenj, nadzora, stiki z javnostjo in
- priprava vseh poročil v času izvedbe projekta.

Občina upravičenka je upravno zmogljiva izvesti svoj del predmetnega projekta in biti v pomoč ostalim deležnikom na projektu, saj ima večletne izkušnje iz realizacije in vodenja različnih projektov, tudi projektov, ki so sofinancirani s strani EU kot je to razvidno iz tabele v nadaljevanju.

**Tabela 1.5:** Referenčni projekti Občine Ankaran

Naziv projekta	Predmet projekta	Čas izvedbe	Vrednost projekta (EUR)	Vir financiranja
ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE NA OBMOČJU MESTNE OBČINE KOPER IN OBČINE ANKARAN (AGLOMERACIJE ŠKOFIJE, HRVATINI IN BERTOKI) KRATEK NAZIV: ČISTO ZA KOPER IN ANKARAN	IZGRADNJA MANJKAJOČIH ODSEKOV JAVNE KANALIZACIJE	2020-2024	12.850.792,85	lastni viri, RS, EU
Promocija zelene in modre infrastrukture za nov okoljski razvoj	<a href="https://www.rrc-kp.si/poseidone/">https://www.rrc-kp.si/poseidone/</a>	2023-2025	4.375.000,00 €	Lastni viri, EU

Vir: Interni podatki Občine Ankaran, avgust 2024.

Na podlagi izvedene analize investitorja to je Občine Ankaran ugotavljamo, da je občina kadrovske, finančno, pravno in administrativno sposobna izvesti projekt »Pokopališče Ankaran«.

### 1.3 Predstavitev izdelovalcev investicijskega programa



**EFIS, Urška Hozjan s.p.**

Spodnje Gorče 30, SI- 3314 Braslovče

DŠ: SI 16238192; MŠ: 6773915000

Tel: +386 (0)41 405 611

Investicijska dokumentacija pod blagovno znamko EFIS je plod več kot 20 letnih izkušenj strokovnega delovanja in nenehnega usposabljanja na področju priprave investicijske dokumentacije (DIIP, PIZ, IP, končnih poročil, poročil o izvajanju, poročil o spremljanju rezultatov in učinkov), študij izvedljivosti, analiz stroškov in koristi (CBA), izračunov finančnih vrzeli, prijav projektov na nepovratna sredstva v okviru javnih razpisov ministrstev ali kot neposredna potrditev operacije.

Izdelovalec investicijske in prijavnne dokumentacije je predvsem specializiran na področju svetovanja za projekte, ki so sofinancirani iz kohezijskih in strukturnih skladov. Poleg izdelave navedene investicijske dokumentacije, opravljamo tudi storitve podjetniškega svetovanja, celovitega vodenja projektov od ideje do izvedbe ter storitve računovodstva.

## 1.4 Namen in cilji investicijskega projekta

Projekt »Pokopališče Ankaran« se osredotoča na zagotavljanje zelenih površin z vidika zagotavljanja ustrezne in trajnostne infrastrukture za pokopališke storitve prebivalcem Občine Ankaran in širše okolice. Trenutno v Ankaranu ni ustrezne pokopališke infrastrukture, kar je glavni razlog za realizacijo tega projekta. Pokopališče bo locirano na vzhodnem robu naselja Ankaran, ob dostopni cesti Oljčna pot, in bo vključilo več grobnih polj ter infrastrukturo za raztros pepela. Del projekta je tudi izvedba rekreacijskih površin od katerih posebej pomembna je povezovalna pešpot, ki bo povezala pokopališče s centrom Ankarana. Projekt prav tako doprinese ciljem izboljšanja kakovosti in uporabnosti obstoječe ter k vzpostavitvi nove zelene infrastrukture, javno dostopnih zelenih površin in naravnih struktur v Ankaranu ter njihovo povezovanje tudi za zagotavljanje ekosistemskih storitev t.i. zelenih in modrih koridorjev.

Primarni cilji projekta so:

- Zadovoljitev potreb prebivalcev z vidika pokopališke infrastrukture.
- Izboljšanje zelene infrastrukture.
- Vključevanje naravnih elementov.
- Zagotavljanje dostopnosti.
- Zagotavljanje rekreacijskih površin.
- Podpora kulturnemu in zgodovinskemu pomenu območja.

Poleg predhodno navedenih primarnih ciljev, pa izvedba projekta doprinese tudi ciljem izboljšane kakovosti bivanja v urbanem prostoru z vidika boljše kakovosti zraka in voda, zmanjševanja hrupa in izboljšanja biotske raznovrstnosti v Ankaranu, kjer bo locirano novo pokopališče. Projekt bo doprinesel k dodatne specifičnim ciljem projekta ter k ciljem opredeljenim v okviru Programa evropske kohezijske politike in sicer Prednostne osi 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost; Specifičnega cilja RSO2.7. Izboljšanje varstva in ohranjanja narave ter biotske raznovrstnosti in zelene infrastrukture, tudi v mestnem okolju, in zmanjšanje vseh oblik onesnaževanja (ESRR).

Doprinos projekta k primarnim in k specifičnim ciljem projekta ter doprinos projekta k kazalnikom učinka in kazalnikom rezultata v okviru Specifičnega cilja RSO2.7. Izboljšanje varstva in ohranjanja narave ter biotske raznovrstnosti in zelene infrastrukture, tudi v mestnem okolju, in zmanjšanje vseh oblik onesnaževanja (ESRR) je podrobneje predstavljen v **poglavju 2.1** novelacije investicijskega programa.

*Projekt »Pokopališče Ankaran« bo zagotavljal ustrezno in trajnostno pokopališko infrastrukturo ter pomembno prispeval k izboljšanju zelene infrastrukture in kakovosti bivanja v Ankaranu. Z vzpostavitvijo novih grobnih polj, območij za raztros pepela in zelenih površin bo projekt zadostil potrebam lokalne skupnosti ter podpiral naravne in kulturne vrednote območja. Poleg primarnih ciljev, kot so izboljšanje dostopnosti in vključevanje naravnih elementov, bo projekt prispeval k ciljem evropske kohezijske politike, predvsem k zeleni preobrazbi, ohranjanju narave, izboljšanju biotske raznovrstnosti in zmanjšanju onesnaževanja.*

## 1.5 Predhodna investicijska dokumentacija

Za projekt je bila predhodno izdelana naslednja investicijska dokumentacija:

- Pokopališče Ankaran, Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP), št. RSFM-010/2019; I. Projekt, tehnično svetovanje in vrednotenje, Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran; december 2019.
- Pokopališče Ankaran, Predinvesticijska zasnova (PIZ), št. RS-010/2021; I. Projekt, tehnično svetovanje in vrednotenje, Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran; oktober 2021.
- Pokopališče Ankaran, Investicijski program (IP), št. RS-011/2021; I. Projekt, tehnično svetovanje in vrednotenje, Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran; november 2021.

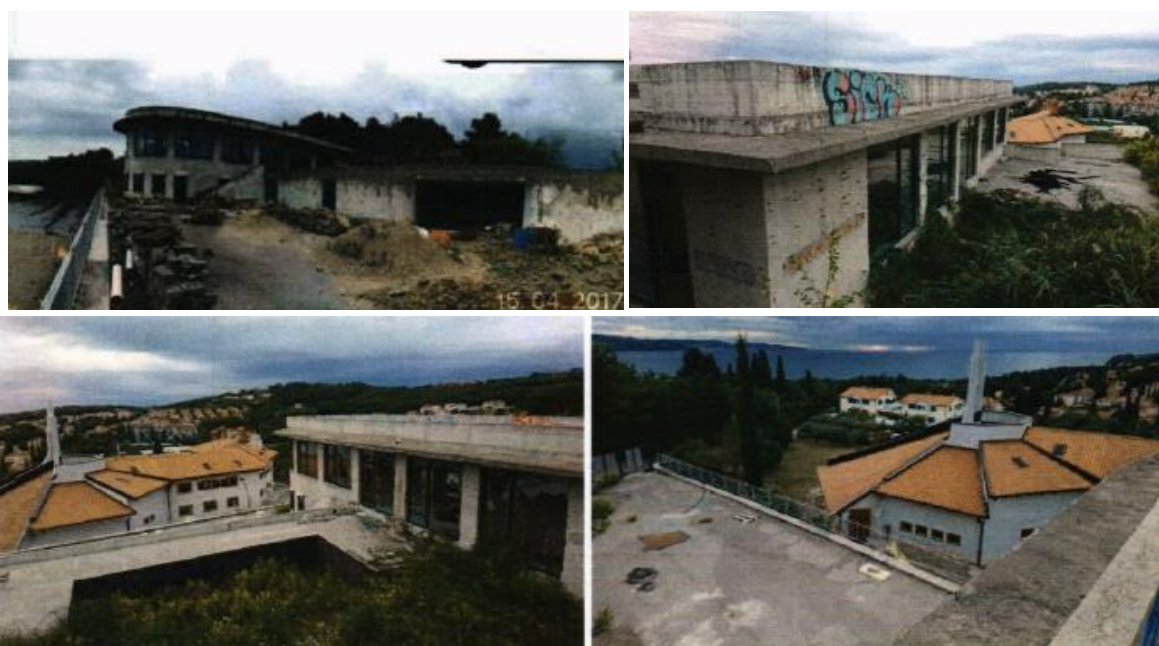
Navedena investicijska dokumentacija je kratko povzeta v nadaljevanju poglavja kot sledi.

### 1.5.1 Povzetek dokumenta identifikacije investicijskega projekta

Za projekt je bil predhodno izdelan dokument identifikacije investicijskega projekta (I. Projekt, tehnično svetovanje in vrednotenje, Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran; december 2019), v okviru katerega se je ugotovilo, da je v nadaljevanju priprave investicijske dokumentacije potrebno izdelati tudi predinvesticijsko zasnovo in investicijski program.

Pripravljen DIIP je vseboval podatke o investitorju in izdelovalcu investicijske dokumentacije, medtem ko upravljavec pokopališča v okviru DIIP ni bil naveden. Prav tako je DIIP obravnaval analizo stanja z opisom razlogov za investicijsko namero. Posebej se je v DIIP predstavilo področje degradiranosti in opredelilo razvojne možnosti in cilje investicije ter usklajenost z razvojnimi strategijami in politikami.

Analiza stanja je bila prikazana tudi slikovno z obstoječim stanjem na projektne območju, ki ga podrobneje povzemamo v slikah, ki sledijo.



*Slika 1.5: Stanje pokopališča v času priprave DIIP (vir: DIIP, december 2019)*



V okviru DIIP je izdelovalec dokumentacije obravnaval dve varianti in sicer varianto »brez investicije« in varianto »z investicijo«, ki obsega izgradnjo pokopališča Ankaran. Varianta »z investicijo« je bila v okviru DIIP navedena kot smiselna in nujno potrebna. Stroškovno je bila ocenjena na 2.066.596,30 EUR brez DDV oziroma 2.105.964,37 EUR z DDV v stalnih cenah. Zaradi dinamike investiranja, ki je bila v DIIP predvidena v obdobju od leta 2020 do vključno 2022, so se stalne cene preračunale v tekoče cene. Investicijska vrednost v tekočih cenah je bila prikazana le z davkom na dodano vrednost in je v DIIP za projekt zanašala 2.117.659,73 EUR z DDV. Kot vir financiranja je bil opredeljen le proračun Občine Ankaran, drugi viri financiranja niso bili identificirani.

V okviru DIIP se je skladno z določili 4. člena UEM ugotovilo, da bo potrebno izdelati še nadaljnjo investicijsko dokumentacijo in sicer investicijski program (IP). Predstavljen je bil časovni načrt izvedbe projekta ter izdelave nadaljnje dokumentacije.

*DIIP je bil potrjen s Sklepom o potrditvi dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP) za pokopališče Ankaran, št. 078 z dne 10. 12. 2019.*

### 1.5.2 Povzetek predinvesticijske zasnove

Predinvesticijska zasnova je bila za projekt pripravljena v oktobru 2021 (izdelovalec: I. Projekt, tehnično svetovanje in vrednotenje, Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran), vendar ni bila vsebinsko izdelana skladno z določili 5. odstavka 12. člena UEM.

Predinvesticijski zasnovi manjkajo bistvene vsebine, ki jih določa UEM kot na primer prikaz obstoječih in predvidenih potreb po investiciji (projekcije povpraševanja); analiza tržnih možnosti; analiza variante z vidika koristi ter izračuni učinkovitosti za ekonomsko dobo investicije; analiza zaposlenih po posameznih variantah ter vpliva na zaposlovanje z vidika ekonomske in socialne strukture družbe.

V PIZ prav tako manjka pripravljena finančna konstrukcija posamezne variante z obvezno analizo o smiselnosti vključitve javno-zasebnega partnerstva; izračun finančnih in ekonomskih kazalnikov (doba vračanja investicijskih sredstev, neto sedanja vrednost, interna stopnja donosnosti, relativna neto sedanja vrednost in/ali količnik relativne koristnosti) posamezne variante ter opis tistih stroškov in koristi, ki se ne dajo ovrednotiti z denarjem; analiza tveganja in analiza občutljivosti za vsako varianto ter opis meril in uteži za izbiro optimalne variante.

V času od priprave DIIP do priprave PIZ se je območje načrtovanega pokopališča nekoliko zmanjšalo (iz predhodno načrtovanih 22.300 m<sup>2</sup> na 16.879 m<sup>2</sup>), zato PIZ nazorneje predstavlja projekt z vidika analize obstoječega stanja, kjer podrobneje opiše objekt in zunanjo ureditev, ki je nedokončana, gradbišče pa označi kot zapuščeno in nezavarovano v smislu konzerviranja izvedenih del<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Občina Ankaran je zemljišče za izgradnjo pokopališča pridobila v last v letu 2017. Gre za degradirano območje, ki predstavlja nedokončan objekt mrliške vežice, ki se je gradil v letu 2003 ter zapuščeno gradbišče kjer je potekala gradnja po GD št. 351442/00-vž z dne 19. 10. 2000. Gradnja ni bila nikoli dokončana.





*Slika 1.6: Območje obdelave projekta v okviru PIZ (vir: PIZ, oktober 2021)*

V PIZ sta obravnavani varianta »brez investicije« in varianta »z investicijo«. Osnova za opredelitev investicije v okviru PIZ in oceno investicijskih vrednosti je bila izdelana projektna dokumentacija in sicer projektna dokumentacija za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja (DGD). Investicijski stroški v stalnih cenah (oktober 2020) so v okviru PIZ znašali 2.414.222,69 EUR brez DDV oziroma 2.945.351,68 EUR z DDV. Za preračun iz stalnih cen v tekoče cene se je v okviru PIZ upoštevalo investicijsko obdobje od leta 2019 do 2023, ko je bil načrtovan zaključek gradnje pokopališča. Investicijska vrednost v tekočih cenah je v PIZ znašala 2.509.181,10 EUR brez DDV, oziroma 3.061.200,94 EUR z DDV. Glede na vrednost projekta v DIIP, se je vrednost projekta v PIZ povečala za okrog 40 % vrednosti.

Za vir financiranja je v PIZ naveden proračun občine Ankaran. Upravičeni in neupravičeni stroški projekta niso definirani. Posebna finančna in ekonomska analiza variante »z investicijo« ni bila izdelana.

*Pri pregledu PIZ je ugotovljeno, da le ta ni izdelan skladno z določilom 12. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, UEM (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).*

*PIZ je bil potrjen s strani Občinskega sveta Občine Ankaran s Sklepom o obravnavi investicijske dokumentacije Predinvesticijska zasnova (PIZ) za projekt Pokopališče Ankaran, št. SVT.203/2021 z dne 16. 11. 2021.*

### 1.5.3 Povzetek investicijskega programa

Investicijski program (IP) za projekt je v novembru 2021 izdelal izdelovalec I. Projekt, tehnično svetovanje in vrednotenje, Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran, vendar le ta vsebinsko ni bil izdelan skladno z določili 4. odstavka 13. člena UEM.

Investicijskemu programu manjkajo naslednje vsebine: Opredelitev namena in ciljev investicijskega projekta; analiza tržnih možnosti skupaj z analizo za tiste dele dejavnosti, ki se tržijo ali izvajajo v okviru javne službe oziroma s katerimi se pridobivajo prihodki s prodajo proizvodov in/ali storitev; analiza zaposlenih za scenarij »z« investicijo glede na scenarij »brez« investicije in/ali minimalno alternativo; analiza lokacije, ki vsebuje tudi imenovanje prostorskih aktov in glasil, v katerih so objavljeni; projekcija prihodkov in stroškov poslovanja po vzpostavitvi delovanja investicije za obdobje ekonomske dobe investicijskega projekta.

Prav tako manjka vrednotenje drugih stroškov in koristi ter presoja upravičenosti (ex-ante) v ekonomski dobi z izdelavo finančne in ekonomske ocene ter izračunom finančnih in ekonomskih kazalnikov po statični in dinamični metodi (doba vračanja investicijskih sredstev, neto sedanja vrednost, interna stopnja donosnosti, relativna neto sedanja vrednost in/ali količnik relativne koristnosti) skupaj s predstavitvijo učinkov, ki se ne dajo ovrednotiti z denarjem; analiza tveganj in analiza občutljivosti.

V okviru IP je bilo navedeno, da se obseg projekta glede na predhodno pripravljeno predinvesticijsko zasnovo bistveno ne spreminja, razen v manjšem delu ekološkega otoka, ki se ga umika na drugo lokacijo. Pri analizi obstoječega stanja je v okviru IP le ta podrobneje opredeljena in slikovno prikazana pri čemer se stanje glede na predhodno stanje, kot je opredeljeno v PIZ, ne spreminja. Še vedno gre za degradirano območje. Objekt v letu 2003 deloma zgrajene mrliške vežice in zunanja ureditev sta nedokončana. Gradbišče deluje zapuščeno in nezavarovano v smislu konzerviranja izvedenih del, vidni so znaki vandalizma tako zunaj kot znotraj objekta.

Investicijski program je vseboval predstavitev variante »z investicijo« z oceno vrednosti projekta po stalnih in tekočih cenah, z navedbo osnov in izhodišč za oceno. Izvedba projekta »Pokopališče Ankaran« je v IP na dan »november 2021« znašala 2.664.086,42 EUR brez DDV v stalnih cenah, oziroma 2.675.619,91 EUR z DDV, kar predstavlja povečanje investicijske vrednosti za 4 % glede na predhodno definirano vrednot v okviru PIZ. Kot pojasnilo za povečanje vrednosti je v IP navedeno, da se je investicijska vrednost projekta povečala zaradi cen materiala in storitev na trgu, kot posledica splošne rasti cen na trgu zaradi post-Covidnega obdobja in zaradi visoke inflacije in višje vrednosti pogonskih goriv. V IP je prav tako opredeljeno, da je del DDV povračljiv in del nepovračljiv in sicer je navedeno, da predstavlja projekt pokopališča investicijski sklop, oziroma gradnjo, kjer se bo odbijal vstopni DDV in ga Občina Ankaran zato ne bo financirala, medtem ko se za parkovni del projekta DDV obračunava in ga mora Občina Ankaran predvideti v svojem planu likvidnosti.

Investicijska vrednost projekta je bila ob upoštevanju realizacije v obdobju 2019-2023 preračunana v tekoče cene in je znašala 3.041.591,57 EUR brez DDV oziroma 3.124.086,50 EUR z DDV, kar je 2% povečanje vrednosti projekta v tekočih cenah glede na predhodno vrednost v tekočih cenah kot je bila definirana v okviru PIZ. Primerjavo vseh vrednosti prikazujemo v naslednji tabeli.

**Tabela 1.6:** Primerjava investicijskih stroškov projekta v stalnih cenah (EUR)

Vrednost projekta v stalnih cenah	DIIP (december 2019)	PIZ (oktober 2021)	IP (november 2021)
<b>Izvedba projekta "Pokopališče Ankaran" (EUR brez DDV)</b>	<b>2.066.596,30</b>	<b>2.414.222,69</b>	<b>2.981.081,66</b>
DDV (22%, povračljiv)	415.283,12	531.128,99	574.565,52
DDV (22%, nepovračljiv)	39.368,07		81.272,45
<b>SKUPAJ z nepovračljivim DDV</b>	<b>2.105.964,37</b>	<b>2.945.351,68</b>	<b>3.062.354,11</b>

**Tabela 1.7:** Primerjava investicijskih stroškov projekta v tekočih cenah (EUR)

Vrednost projekta v tekočih cenah	DIIP (december 2019)	PIZ (oktober 2021)	IP (november 2021)
<b>Izvedba projekta "Pokopališče Ankaran" (EUR brez DDV)</b>		<b>2.509.181,10</b>	<b>3.041.591,57</b>
DDV (22%, povračljiv)		552.019,84	586.655,22
DDV (22%, nepovračljiv)			82.494,93
<b>SKUPAJ z nepovračljivim DDV</b>	<b>2.117.659,73</b>	<b>3.061.200,94</b>	<b>3.124.086,50</b>

Kot edini vir financiranja projekta, je v IP naveden proračun Občine Ankaran.

V okviru IP je poglavje 13 opredeljeno kot »ekonomska analiza«, ki pa ne predstavlja ekonomske analize pač pa se nanaša na finančno analizo projekta, ki je po vsebini pomanjkljiva in napačno izdelana. Ekonomske analize projekta v IP ni izdelane.

*Pri pregledu IP je ugotovljeno, da le ta ni izdelan skladno z določilom 13. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, UEM (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16). IP je pomanjkljiv; manjkajo mi bistvene vsebine; finančno ekonomska analiza pa je nepravilno izdelana.*

*IP je bil potrjen s strani Občinskega sveta Občine Ankaran s Sklepom o seznanitvi z investicijsko dokumentacijo za projekt Pokopališče Ankaran, št. SVT.213/2021 z dne 14. 12. 2021.*

#### 1.5.4 Pojasnila poteka aktivnosti in morebitnih sprememb do priprave novelacije investicijskega programa

Novelacija investicijskega programa je pripravljena skladno z določili 6. člena UEM, kjer je v 1. odstavku definirano, da se novelacija investicijskega programa izvede, če se spremenijo ključne predpostavke investicijskega programa v takem obsegu, da se bodo znatno spremenili pričakovani stroški ali koristi investicije v njeni ekonomski dobi, zlasti pa, če bodo odmiki investicijskih stroškov večji od 20 odstotkov ocenjene vrednosti projekta.

V času od priprave investicijskega programa do priprave novelacije investicijskega programa je prišlo do naslednjih bistvenih sprememb ključnih predpostavk projekta in sicer:

- Sprememba časovnega načrta izvedbe projekta (v IP je bil zaključek projekta predviden v letu 2023, z novelacijo se le ta premika v leto 2026).
- Sprememba obsega projekta (IP vsebuje le pokopališče; medtem ko novelacija vključuje tudi rekreacijske površine kot je povezovalna pešpot in fitnes).
- Sprememba virov financiranja (v IP je bil kot edini vir financiranja opredeljen proračun Občine Ankaran, z novelacijo se kot vir financiranja prepozna sofinanciranje projekta s sredstvi ESRR na podlagi mehanizma Dogovor za razvoj regij).
- Z novelacijo IP se odpravljajo pomanjkljivosti predhodno izdelanega investicijskega programa.

V obdobju od priprave investicijskega programa v decembru 2021, do priprave predmetne novelacije IP je bila prav tako v decembru 2021 izdelana končna različica projektne dokumentacije PZI. Po pridobitvi pozitivnega mnenja JP Marjetica Koper d.o.o., je Občina Ankaran dne 20. 1. 2022 objavila javno naročilo za izbiro izvajalca gradbeno, obrtnih in instalacijskih (GOI) del, dne 27. 1. 2022 pa še javno naročilo za izbiro izvajalca nadzora po Gradbenem zakonu.

Marca 2022 je bil izbran izvajalec GOI del, ki zaradi podražitve materialov pogodbe ni podpisal in je kljub denarni kazni odstopil od lastne ponudbe. Strokovne službe Občinske uprave so za izvedbo novega postopka javnega naročila za izbor izvajalca GOI del za pokopališče Ankaran izvedle optimizacijo projekta za izvedbo del (odvoz in odlaganje izkopnega materiala, barva betonov žarnih zidov itd.).

V juliju 2022 se je izdelala še novelirana investicijska dokumentacija Pokopališče Ankaran, po kateri je skupna vrednost projekta po tekočih cenah ocenjena z davkom na 4.623.203,18 EUR. Občinski svet je na 5. dopisni seji dne 26. julija 2022 sprejel sklep o spremembi vrednosti projekta (znotraj NRP za leto 2022) »Projekt Pokopališče Ankarana«.

Novo javno naročilo male vrednosti s pogajanji je bilo objavljeno v avgustu 2022, gradbena pogodba je bila podpisana konec oktobra 2022. Izvajalec Adriaing d.o.o., s partnerji je bil uveden v delo dne 14. 11. 2022. Z aneksom 1 se je nominiralo dodatnega podizvajalca, z aneksom 2 se je dogovoril dodaten obseg del, pri čemer se vrednost pogodbe ni spremenila. Z aneksom št. 3 se je pogodbeni rok za zaključek gradbenih del spremenil na 30. 11. 2023.

Podaljšanje roka izvedbe del je posledica nepredvidenih okoliščin, ki jih skrben naročnik ni mogel predvideti (nepredvidena prekinitvev rušenja dela zidu OZ1, zaradi urejanja meje pod zidom, ki ima za posledico zamik GO del izvajalca in s tem povezane ponovne priprave in organizacije gradbišča. V fazi izvedbe del so se izkazala odstopanja v mejah parcel, kjer poteka gradnja, predvidena v gradbenem dovoljenju, glede na dejansko stanje na terenu, o čemer je bil naročnik s strani zainteresiranih strani obveščen šele v fazi izvedbe gradnje, zato je bilo pred nadaljevanjem gradnje treba izvesti ustrezne postopke za ureditev meje s sosednjim zemljiščem). Z aneksom št. 4 in 5 se je nominiralo dodatne podizvajalce za izvedbo. Z aneksom št. 6 z dne 30.11.2023 se je opredelilo podaljšanje roka izvedbe za 152 koledarskih dni tj, do 30.4.2024 kot posledica višje sile (poletna vročina, odprava posledic poplav v avgustu 2023) in prilagoditve tehnoloških postopkov izvedbe pranih zidov. Z aneksom št. 7 z dne 30.4.2024 se je opredelilo podaljšanje roka izvedbe za 31 koledarskih dni tj. do 31.5.2024 kot posledica prekinitve del na oblaganju podpornega zidu OZ1, neugodnih vremenskih pogojev za izvajanje del po datumu sklenitve aneks št. 6, spremenjenega obsega del in nepredvidenih del, ter naročilo nepredvidenih del, pri čemer se vrednost pogodbe ni spremenila.

V mesecu septembru 2024, je bila Občina Ankaran zaradi neizpolnitve obveznosti s strani izvajalca, primorana unovčiti finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti in odstopiti od gradbene pogodbe z izbranim izvajalcem. V septembru 2024 je občina izvedla JN za izbor izvajalca za dokončanje GOI del pokopališča. Zaključek projekta, ki v zaključni fazi obsega zasaditev ter izvedbo rekreacijskih površin, je predviden v juniju 2026.

Z izgradnjo pokopališča se projekt še ne zaključuje, saj je del projekta tudi izvedba rekreacijskih površin ter izvedba zasaditve (zelene infrastrukture).

Občina Ankaran se je v vmesnem času odločila, da bo projekt uvrstila na list projektov, ki bodo sofinancirani z mehanizmom Dogovor za razvoj regij, zato bo projekt prijavila na Povabilo razvojnim svetom regij za pripravo in podpis dopolnitev dogovorov za razvoj regij.

Predviden nov rok za zaključek projekta je junij 2026.

*V nadaljevanju predstavljena novelacija investicijskega programa je izvedena skladno z določili 6. člena Uredbe o enotni metodologiji (UEM), saj so se spremenile ključne predpostavke projekta, kar je vplivalo na pričakovane stroške in koristi investicije. Med pomembnejšimi spremembami so premik zaključka projekta iz leta 2023 na leto 2026, sprememba virov financiranja s proračuna Občine Ankaran na sofinanciranje s sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), sprememba obsega projekta ter odprava pomanjkljivosti prejšnjega investicijskega programa.*



## 2 POVZETEK NOVELACIJE INVESTICIJSKEGA PROGRAMA

Novelacija investicijskega programa je pripravljena skladno s 1. odstavkom 6. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) in vsebuje vse zahtevane vsebine, ki jih podrobneje opredeljuje 13. člen UEM.

Izvedba predmetnega projekta predstavlja rušitvena dela obstoječih objektov na degradiranem območju predvidenega pokopališča Ankaran, gradnjo pokopališča (110 krstnih grobov, 246 talnih žarnih grobov, 180 zidnih žarnih grobov, odprti prostor za raztros), izvedbo rekreacijskih površin (povezovalna pešpot med pokopališčem in centrom Ankarana ter fitnes) ter izvedbo zelene infrastrukture, povezane s projektom. Projekt obsega tudi z gradnjo povezane storitve kot so izdelava investicijske in projektne dokumentacije, gradbeni nadzor, informiranje in komuniciranje in druge stroške projekta, ki so podrobneje predstavljeni v **poglavju 6.2** novelacije investicijskega programa.



*Slika 2.1: Pokopališče Ankaran (vri: foto arhiv Občine Ankaran, september 2024)*

### VREDNOST INVESTICIJE

Projekt »Pokopališče Ankaran« je vrednostno ocenjen na 3.856.371,85 EUR brez DDV, oziroma 3.957.680,24 EUR z nepovračljivim DDV v stalnih cenah. Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) v 5. alineji 3. odstavka 11. člena določa, da je potrebno investicijsko vrednost iz stalnih cen preračunati v tekoče cene kadar je predvidena dinamika investiranja daljša od enega leta. V primeru načrtovane izvedbe projekta je sicer le ta deloma že izveden, vendar pa je zaključek projekta predviden šele v letu 2026, zato se je stalne cene preračunalo v tekoče cene. Vrednost projekta v tekočih cenah znaša 3.861.579,25 EUR brez DDV, oziroma 3.962.944,27 EUR z nepovračljivim DDV. DDV je delno povračljiv (748.182,42 EUR) in kot tak ne predstavlja stroška projekta, delno pa nepovračljiv (101.365,02 EUR) in predstavlja strošek projekta.

## ČASOVNA IZVEDBA PROJEKTA

Prvi stroški projekta »Pokopališče Ankaran« so nastali že v letu 2018. Izvedba gradbenega dela pokopališča pa je predvidena v obdobju od novembra 2022 do konec maja 2026. Gradnja pokopališča v času priprave novelacije investicijskega programa že poteka. Projekt bo zaključen predvidoma v maju 2026 z izvedbo rekreativnih površin ter z ustreznimi zasaditvami zelenih površin.

## FINANČNA KONSTRUKCIJA

Projekt se bo sofinanciral s sredstvi ESRR iz naslova mehanizma Dogovor za razvoj regij. Skladno z Drugo spremembo Prve dopolnitve Povabila razvojnim svetom regij za pripravo in podpis dopolnitev Dogovorov za razvoj regij (št. 3030-23/2023-1630-198; z dne 28. 8. 2024) se iz naslova sredstev Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji financirajo tudi projekti v okviru prednostne naložbe Cilj politike 2 – Bolj zelena, nizkoogljična Evropa; Specifični cilj: RSO2.7. Izboljšanje varstva in ohranjanja narave ter biotske raznovrstnosti in zelene infrastrukture, tudi v mestnem okolju, in zmanjšanje vseh oblik onesnaževanja (ESRR), za ukrepe za zagotavljanje in izboljšanje zelene infrastrukture, dostopa prebivalcev do zelene infrastrukture v urbanih območjih ter ozelenjevanje mest, kamor se uvršča predmetni projekt »Pokopališče Ankaran«. S sredstvi navedenega se bo projekt sofinanciral največ v deležu 80 % (EU+SLO) upravičenih stroškov za sofinanciranje, saj gre za projekt, ki se izvaja v kohezijski regiji Zahodna Slovenija. Za projekt je Občina Ankaran regijsko dogovorila kvoto višine sofinanciranja v višini najmanj 423.069,16 EUR (EU+SLO).

## 2.1 Cilji investicije

Projekt »Pokopališče Ankaran« se osredotoča na zagotavljanje zelenih površin z vidika zagotavljanja ustrezne in trajnostne infrastrukture za pokopališke storitve prebivalcem Občine Ankaran in širše okolice. Trenutno v Ankaranu ni ustrezne pokopališke infrastrukture, kar je glavni razlog za realizacijo tega projekta.

Pokopališče bo locirano na vzhodnem robu naselja Ankaran, ob dostopni cesti Oljčna pot, in bo vključilo več grobnih polj ter infrastrukturo za raztros pepela. Projekt prav tako doprinese ciljem izboljšanja kakovosti in uporabnosti obstoječe ter k vzpostavitvi nove zelene infrastrukture, javno dostopnih zelenih površin in naravnih struktur v Ankaranu ter njihovo povezovanje tudi za zagotavljanje ekosistemskih storitev t.i. zelenih in modrih koridorjev.

Primarni cilji projekta so:

- Zadovoljitev potreb prebivalcev z vidika pokopališke infrastrukture  
Zagotovitev ustreznega prostora za pokopališke dejavnosti v skladu z demografskimi potrebami regije, vključno z zagotavljanjem možnosti za tradicionalne in kremacijske pokope. Pokopališče bo imelo kapaciteto 110 krstnih grobov, 246 talnih žarnih grobov in 180 zidnih žarnih grobov, vsebovalo bo tudi odprti prostor za raztros, kar bo zadostilo potrebam lokalne skupnosti za več desetletij.
- Izboljšanje zelene infrastrukture  
Projekt vključuje pomembne elemente zelene infrastrukture, kot so urejanje parkovnih površin, zasaditev dreves in grmovnic ter ohranjanje naravnega okolja. S tem se bo prispevalo k izboljšanju kakovosti bivanja in ohranjanju biotske raznovrstnosti. Pokopališče bo del širšega območja zelene infrastrukture, kar bo vključevalo tudi povezovanje z obstoječimi javnimi površinami in potmi.

- **Vključevanje naravnih elementov**  
Lokacija na strmem pobočju z zahodno orientacijo omogoča odprte poglede na morje, kar prispeva k estetiki in občutku miru. Ureditev bo skladna z naravnim okoljem, pri čemer bodo uporabljeni materiali in rešitve, ki minimalno vplivajo na okolje.
- **Zagotavljanje dostopnosti**  
Projekt bo vključeval izvedbo povezovalne pešpoti med pokopališčem in centrom Ankarana ter druge ustrezne dostopne poti za vozila in pešce, vključno s parkirišči v skladu z lokalnimi prostorskimi akti. To bo omogočilo enostaven dostop do pokopališča za obiskovalce, vključno z gibalno oviranimi osebami.
- **Podpora kulturnemu in zgodovinskemu pomenu območja**  
Lokacija pokopališča, ki je v bližini cerkve sv. Nikolaja in župnišča, bo ohranila in okrepila kulturni in sakralni značaj območja, s čimer bo podprla kontinuiteto lokalne kulturne dediščine.

Poleg predhodno navedenih primarnih ciljev, pa izvedba projekta doprinese tudi ciljem izboljšane kakovosti bivanja v urbanem prostoru z vidika boljše kakovosti zraka in voda, zmanjševanja hrupa in izboljšanja biotske raznovrstnosti v Ankaranu, kjer bo locirano novo pokopališče. Projekt ima dodatne specifične cilje, ki vključujejo:

- Izboljšanje zelene infrastrukture na območju Ankarana.
- Spodbujanje ozelenitve urbanih območij z inovativnimi ukrepi.
- Zagotovitev dostopa do nove ali izboljšane zelene infrastrukture za prebivalce.
- Krepitev trajnostnega razvoja in okoljskih rešitev.
- Povečanje števila prebivalcev, ki imajo dostop do kakovostnih zelenih površin.
- Privabljanje turistov in spodbujanje lokalnega gospodarstva: Povečanje turistične privlačnosti občine z urejenimi in dostopnimi zelenimi površinami, kar bo spodbudilo lokalno gospodarstvo in ustvarilo nova delovna mesta.
- Uporaba na naravi temelječih rešitev (NBS): Uvedba inovativnih in trajnostnih rešitev, kot je ponovna uporaba padavinskih voda, za izboljšanje trajnosti urbanega okolja.
- Zagotavljanje bližine pokopališča: Z novim pokopališčem v Ankaranu bo potrebno opraviti manj poti na oddaljena okoliška pokopališča. Na ta način je zagotovljen manjši izpust CO<sub>2</sub>; novo pokopališče bo dostopno tudi peš.
- Pridobitev finančnih sredstev iz mehanizma Dogovor za razvoj regij: Zmanjšanje finančnega bremena občine in omogočanje izvedbe ambicioznih projektov brez znatnega povečanja občinskega proračuna.

Ti cilji jasno izražajo namen in prednosti projekta, ki bo prispeval k trajnostnemu razvoju Občine Ankaran in izboljšanju kakovosti življenja njenih prebivalcev.

Projekt pa prav tako dosega zastavljene cilje v okviru Programa evropske kohezijske politike in sicer Prednostne osi 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost; Specifičnega cilja RSO2.7. Izboljšanje varstva in ohranjanja narave ter biotske raznovrstnosti in zelene infrastrukture, tudi v mestnem okolju, in zmanjšanje vseh oblik onesnaževanja (ESRR).

Doprinos projekta k kazalniku učinka in kazalniku rezultata je s pojasnilom prikazan v nadaljevanju dokumenta.

**Tabela 2.1:** Kazalnik učinka

Prednostna naloga	Specifični cilj	ID	KAZALNIKI UČINKA	Merska enota	Prispevek projekta
3	RSO2.7	RCO36	Zelena infrastruktura, ki je prejela podporo za druge namene in ne za prilagajanje na podnebne spremembe	ha	1,645
3	RSO2.7	4	Inovativni ukrepi na področju spodbujanja ozelenitve mest	število	4

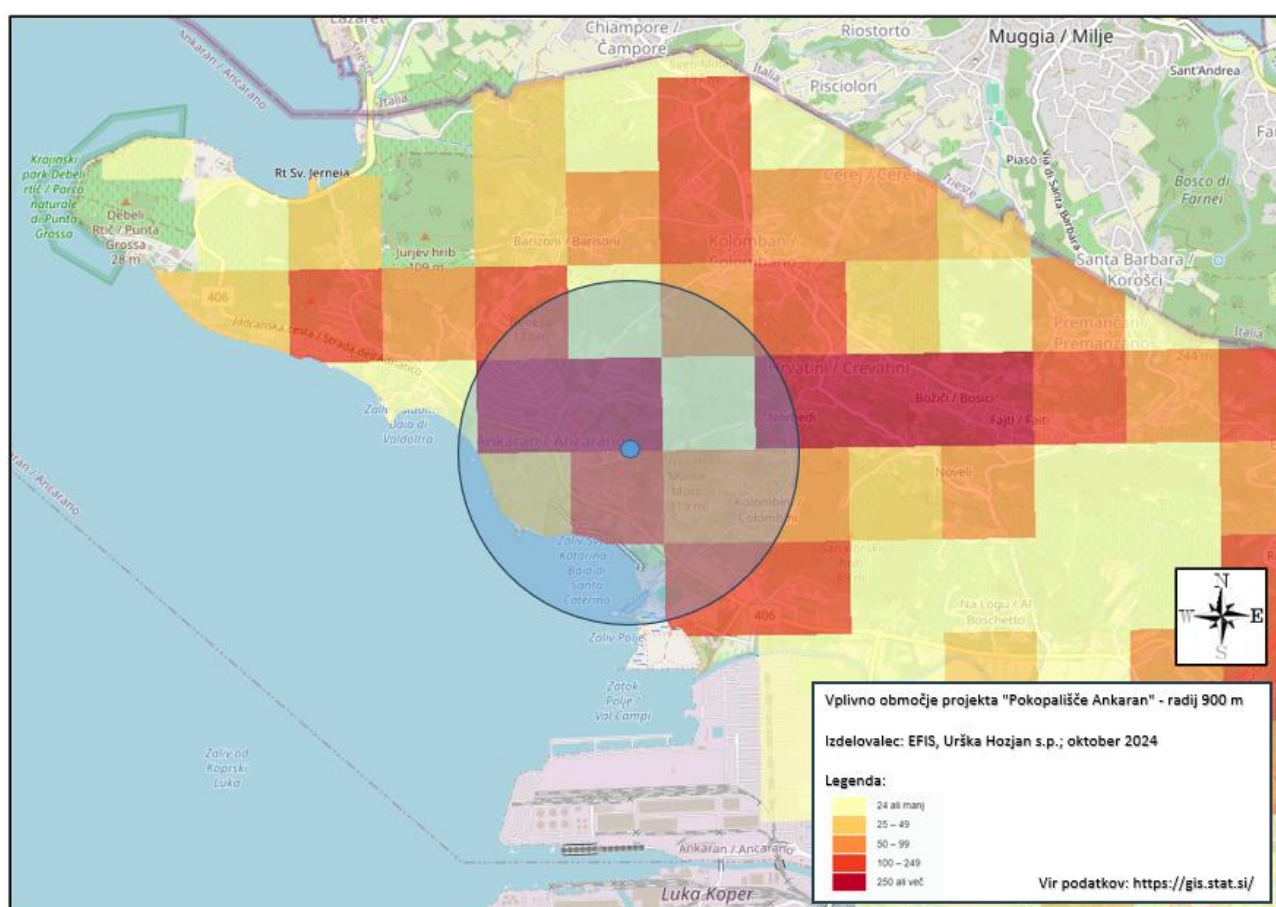


Tabela 2.2: Kazalnik rezultata

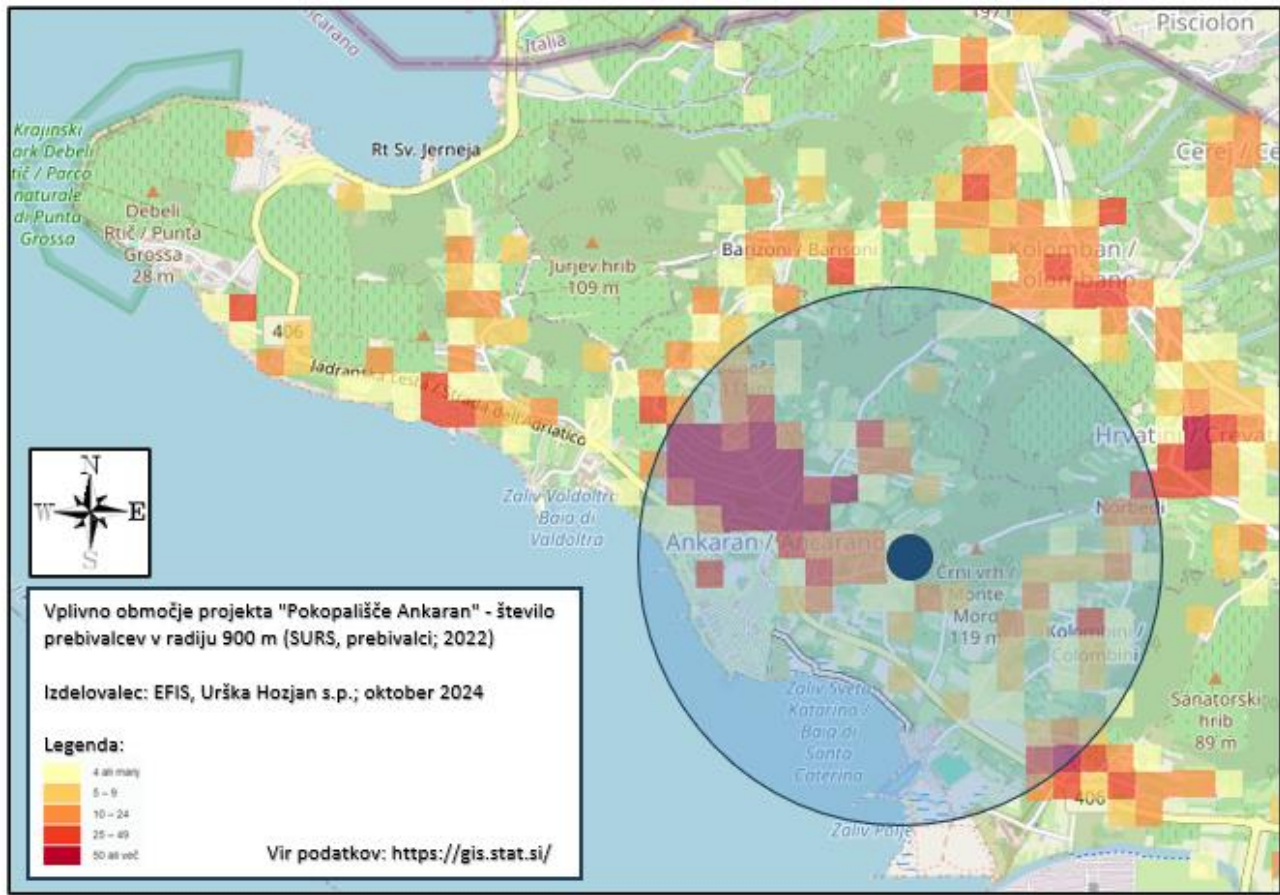
Prednostna naloga	Specifični cilj	ID	KAZALNIKI REZULTATOV	Merska enota	Prispevek projekta
3	RSO2.7	RCR95	Prebivalci, ki imajo dostop do nove ali izboljšane zelene infrastrukture	osebe	2.559

Kazalnik RCR95 »Prebivalci, ki imajo dostop do nove ali izboljšane zelene infrastrukture« je izračunan kot vsota prebivalcev, ki prebivajo v 900 m pasu (buffer) okoli strnjenege in zaokroženega območja s projektom načrtovane zelene površine.

Kot vir podatkov o številu prebivalcev se je upoštevalo podatke SURS (gis.stat.si) – skupno število prebivalcev znotraj mreže 900 m. Pri izračunu se je upoštevalo vse celice mreže, ki v celoti ali delno prekrivajo s 900 m pasom okoli zelene površine ustreznega velikosti. Obarvane celice na spodnji sliki so velikostnega reda 500 m.



Slika 2.2: Prikaz skupnega števila prebivalcev znotraj mreže 900 m, uporaba 500 m celic (SURS)



Slika 2.3: Prikaz skupnega števila prebivalcev znotraj mreže 900 m, uporaba 100 m celic (SURs)

## 2.2 Spisek strokovnih podlag

Za pripravo novelacije investicijskega programa se je uporabilo sledeče strokovne podlage:

- Pokopališče Ankaran, Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP), št. RSFM-010/2019; I. Projekt, tehnično svetovanje in vrednotenje, Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran; december 2019.
- Pokopališče Ankaran; projektna dokumentacija za pridobivanje mnenj in gradbenega dovoljenja (DGD); št. projekta 14\_2020; Void arhitektura d.o.o. Ljubljana, oktober 2020.
- Pokopališče Ankaran; Zahteva za izdajo gradbenega dovoljenja; Void arhitektura d.o.o. Ljubljana, oktober 2020.
- Pokopališče Ankaran; projektna dokumentacija za izvedbo gradnje (PZI); št. projekta 14\_2020; Void arhitektura d.o.o. Ljubljana, julij 2021.
- Pokopališče Ankaran, Predinvesticijska zasnova (PIZ), št. RS-010/2021; I. Projekt, tehnično svetovanje in vrednotenje, Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran; oktober 2021.
- Pogodba o ureditvi območja pokopališča Ankaran, št. 430-0003/2022-19 med Občino Ankaran in izvajalci: ADRIAING d.o.o. Koper GRAFIST d.o.o. Koper in GRADBENICA, Jasmina Hlača s.p. Preserje pri Radomljah, z dne 27. 10. 2022.
- Pokopališče Ankaran, Investicijski program (IP), št. RS-011/2021; I. Projekt, tehnično svetovanje in vrednotenje, Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran; november 2021.

- Predlog Odloka o pogrebni in pokopališki dejavnosti ter pokopališkem redu v Občini Ankaran (št. 0320-06/2024/4; datum: 18. 9. 2024.
- Kartica finančnega knjigovodstva na proračunski postavki 2281 – Pokopališče Ankaran; Občina Ankaran, izpis konto kartice dne 25. 7. 2024 in z dne 3. 10. 2024.

### 2.3 Kratek opis upoštevanih variant ter utemeljitev izbire optimalne variante

Opis upoštevanih variant v celoti povzemamo po predhodno pripravljene investicijski dokumentaciji, natančneje po predinvesticijski zasnovi, ki jo je za projekt »Pokopališče Ankaran« izdelal I. Projekt, tehnično svetovanje in vrednotenje, Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran v oktobru 2021.

Skladno z 2. odstavkom 12. člena UEM morajo biti v predinvesticijski zasnovi obravnavane vse variante, za katere je verjetno, da bi ekonomsko, finančno, časovno in tehnično-tehnološko sprejemljivo izpolnile cilje, zapisane v dokumentu identifikacije investicijskega projekta, in so predstavljene s projekcijami v scenarijih »z« investicijo ter projekcijami za minimalno alternativo in/ali scenarijem »brez« investicije.

Predinvesticijska zasnova je obravnavala naslednje variante:

- Varianto »brez investicije« in
- Varianto »z investicijo«, ki predstavlja izvedbo projekta »Pokopališče Ankaran«

V PIZ je navedeno, da je varianta »brez investicije« tista varianta, ki ne vključuje nobenih investicijskih izdatkov za izboljšanje trenutnega stanja. V konkretnem primeru to pomeni, da se investicija ne izvede.

Varianta »brez investicije« pomeni, da se ne bi niti poseglo v ureditev degradiranega območja, ki je nastalo s posegi zasebnega investitorja. **Varianta »brez investicije« za občino ni sprejemljiva.**

PIZ prav tako navaja, da obsega varianta »z investicijo« nadaljnji podroben razvoj investicijskega projekta in sicer: Pripravo projektne, tehnične in investicijske dokumentacije; izdelavo dokumentacije za investicijo (PIZ, IP in študija izvedbe, kjer se navede popis vseh potrebnih aktivnosti za izvedbo investicije skupaj z aktivnostmi za zagon obratovanja oziroma delovanja); izdelava / novelacija prostorskih aktov (OPN, OPPN) → izvedeno s sprejetjem OPN ter ustreznih izvedbenih prostorskih smernic/pogojev (PIP); izdelava projektne naloge; načrte za izvedbo (IDZ, DGD, PZI). V grobem se v projektni in tehnični dokumentaciji predvidi izvedbo GOI del. Varianta »z investicijo« je bila v okviru PIZ ocenjena na 2.509.181,10 EUR brez DDV, oziroma na 3.061.200,94 EUR z DDV. **Varianta »z investicijo« je bila v okviru PIZ prepoznana kot edina sprejemljiva varianta za Občino Ankaran.**

## 2.4 Navedba odgovorne osebe za izdelavo novelacije investicijskega programa, projektne in druge dokumentacije ter odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta

### 2.4.1 Navedba odgovorne osebe za izdelavo novelacije investicijskega programa

**Izdelovalec novelacije investicijskega programa:** EFIS, Urška Hozjan s.p.  
Naslov: Spodnje Gorče 30, SI – 3314 Braslovče  
Odgovorna oseba: Urška Hozjan  
Izdelovalec nIP: mag. Urška Hozjan, univ. dipl. ekon.

### 2.4.2 Navedba odgovornih oseb za izdelavo projektne in druge dokumentacije

**Izdelovalec projektne dokumentacije:** Void arhitektura d.o.o.  
Naslov: Gregorčičeva ulica 23, SI – 1000 Ljubljana  
Odgovorna oseba: Uroš Rustja, direktor  
Izdelovalec: Primož Žitnik

**Izdelovalec projektne dokumentacije:** Standard d.o.o.  
Naslov: Barjanska cesta 58, SI – 1000 Ljubljana  
Odgovorna oseba: Gašper Blejec, direktor  
Izdelovalec: Gašper Blejec, univ. dipl. inž. grad..

**Izdelovalec projektne dokumentacije:** ELITPLAN d.o.o.  
Naslov: Koprška ulica 94, SI – 1000 Ljubljana  
Odgovorna oseba: Viktor Viki Ošterjaš, direktor  
Izdelovalec: Jurij Drusany, dipl. inž. el..

**Izdelovalec projektne dokumentacije:** GEOTIM 89 d.o.o.  
Naslov: Plavje 33a, SI – 6281 Škofije  
Odgovorna oseba: Aljoša Bertok, direktor  
Izdelovalec: Dragica Štimec, univ. dipl. ing. geod.

**Izdelovalec projektne dokumentacije:** Lozej d.o.o.  
Naslov: Goriška cesta 62, SI – 5270 Ajdovščina  
Odgovorna oseba: Stanko Ožbot, direktor  
Izdelovalec: Mira Kete, dipl. san. inž.

**Izdelovalec projektne dokumentacije:**

Naslov:  
Odgovorna oseba:  
Izdelovalec:

**CORUS inženirji d.o.o.**

Cesta IV. Prekomorske 30a, SI – 5270 Ajdovščina  
Matej Brešan, direktor  
Tomaž Balut, univ. dipl. inž. grad.

**Izdelovalec projektne dokumentacije:**

Naslov:  
Odgovorna oseba:  
Izdelovalec:

**GLG projektiranje d.o.o.**

Vojkovo nabrežje 23, SI – 6000 Koper  
Bojan Grlj, direktor  
Iztok Leben, univ. dipl. inž. grad.

**2.4.3 Navedba odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta**

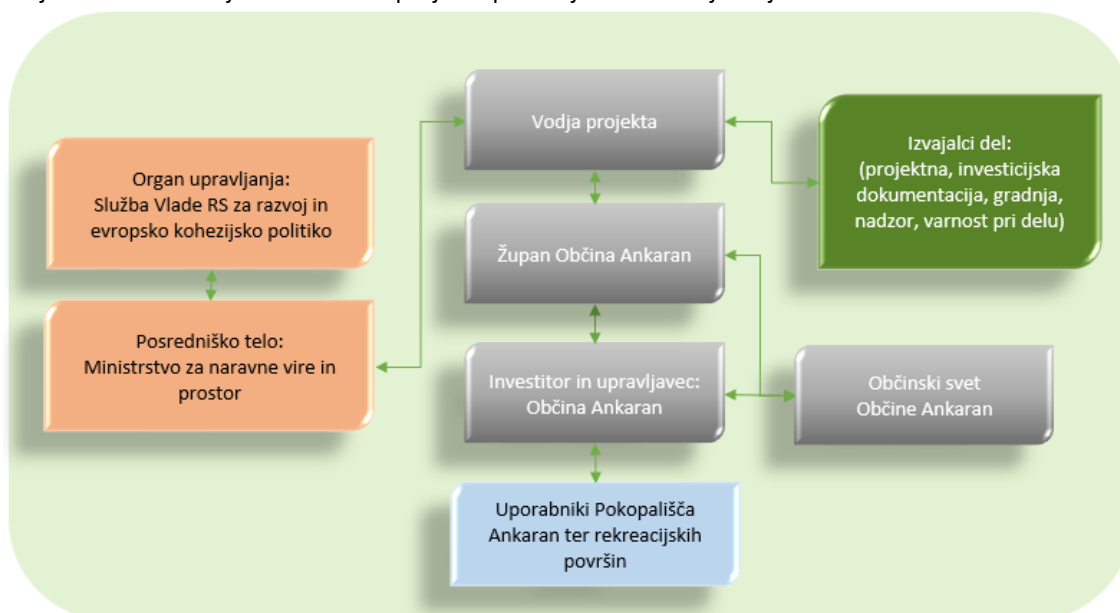
**Odgovorni vodja za izvedbo investicijskega projekta: Občina Ankarana – Comune di Ancarano**

Naslov: Jadranska cesta 66, 6280 Ankarana – Ancarano  
Odgovorna oseba investitorja: Gregor Strmčnik, župan  
Odgovorni vodja za izvedbo investicijskega projekta: Iztok Mermolja, direktor OU

**2.5 Predvidena organizacija in druge potrebne prvine za izvedbo in spremljanje učinkov investicije**

Izvedba projekta je predvidena v okviru Občine Ankarana. Projekt vodi projektna skupina, ki jo vodi vodja projekta to je g. Iztok Mermolja (direktor OU OA) s člani. Organizacija je podrobneje predstavljena v **poglavju 11.2** investicijskega programa. Upravljavec načrtovane investicije bo Režijski obrat Občine Ankarana.

Organizacijsko shemo relacij med deležniki projekta prikazujemo v nadaljevanju.



**Slika 2.4:** Organizacijska struktura projekta



## 2.6 Prikaz ocenjene vrednosti investicije ter predvidene finančne konstrukcije z izračunanim deležem sofinanciranja investicije s sredstvi proračuna Republike Slovenije

Strošek izvedbe projekta znaša 3.861.579,25 EUR brez DDV, oziroma 3.962.944,27 EUR z DDV. Del stroškov projekta je zgodovinskega značaja, saj so bile aktivnosti izvedene pred letom 2021, glavnina stroškov pa je predvidena za nastanek v obdobju 2022 – 2026. Investicijska vrednost projekta v tekočih cenah je prikazana v **tabeli 2.3** in je osnova za definiranje virov financiranja in prikaz finančne konstrukcije projekta, ki je predstavljen v nadaljevanju. Investicijska vrednost projekta je podrobneje predstavljena v **poglavju 6** in **poglavju 12** investicijskega programa.

**Tabela 2.3:** Investicijska vrednost projekta v tekočih cenah (EUR)

Vrednost v stalnih cenah (oktober 2024)	Znesek (EUR)
<b>A. GRADBENO OBRRTNIŠKA DELA IZGRADNJE POKOPALIŠČA, REKREACIJSKIH POVRŠIN IN ZELENE INFRASTRUKTURE</b>	
Investicijsko vzdrževanje (popravilo železnih vrat, postavitve ograje ipd.)	4.515,00
Pripravljalna dela na pokopališču	5.230,99
Novogradnja pokopališča	3.131.866,43
Nakup opreme za hlajenje in ogrevanje naprav	3.041,59
Nakup druge opreme in napeljav	101.225,16
Izgradnja rekreacijskih površin (pešpot in fitnes)	154.950,00
<b>A. SKUPAJ GOI DELA</b>	<b>3.400.829,17</b>
<b>B. DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI PROJEKTA</b>	
Projektna in natečajna dokumentacija	162.190,00
Investicijska dokumentacija (DIIP, PIZ, IP, novelacije inv. dokumentacije) in prijavnih obrazci	18.753,11
Pridobivanje zemljišč (služnosti, nakupi, takse, ZK predlogi ipd.)	39.190,47
Geodetske storitve, parcelacije, cenitve ipd.	4.724,25
Založniške in tiskarske storitve ter stroški fotokopiranja	1.307,16
Računovodske, revizorske in svetovalne storitve	13.513,12
Izdatki za reprezentanco	55,33
Splošni material in storitve (posvet, natečaj, najem dvorane, strokovne usmeritve pokopališča, režijske ure; vodenje javnega naročila, promocijsko gradivo idr.)	82.063,25
Stroški drobnega inventarja	96,00
Poštšina in kurirske storitve	376,15
Sodni stroški, storitve odvetnikov, odškodnine in kazni ipd.	303,23
Plačila za delo preko študentskega servisa	220,64
Gradbeni nadzor	128.282,47
Obveščanje in komuniciranje javnosti	9.674,90
<b>B. SKUPAJ DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI</b>	<b>460.750,08</b>
<b>STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ BREZ DDV (A. + B.)</b>	<b>3.861.579,25</b>
DDV	849.547,44
<i>povračljivi DDV</i>	<i>748.182,42</i>
<i>nepovračljivi DDV</i>	<i>101.365,02</i>
<b>SKUPAJ z DDV (informativno)</b>	<b>4.711.126,69</b>
<b>SKUPAJ z nepovračljivim DDV</b>	<b>3.962.944,27</b>

Okvirna finančna konstrukcija upošteva predvideno sofinanciranje projekta iz naslova mehanizma Dogovor za razvoj regij. Upravičeni stroški projekta znašajo 3.861.579,25 EUR brez DDV, oziroma 3.733.054,09 EUR z DDV; neupravičeni stroški pa znašajo 189.248,75 EUR brez DDV, oziroma 229.890,18 EUR z DDV. Del davka na dodano vrednost je povračljiv strošek in si ga bo občina povrnila skladno z določbami Zakona o davku na dodano vrednost, del DDV pa nepovračljiv in predstavlja strošek projekta.

Ker ima projekt značaj ustvarjanja prihodkov, se je v okviru analize stroškov in koristi izračunalo sorazmerno uporabo diskontiranih neto prihodkov, ki znaša 100 % in določa višino sofinanciranja upravičenih stroškov projekta. Izračun sorazmerne uporabe diskontiranih neto prihodkov je predstavljen v **tabeli 2.4** v nadaljevanju.

**Tabela 2.4:** Prikaz izračuna sorazmerne uporabe diskontiranih neto prihodkov

Glavni elementi i parametri	Nediskontirana vrednost	Diskontirana vrednost
Skupni stroški naložb brez nepredvidenih stroškov (stalne cene, EUR)	3.957.680,24	3.727.032,23
Preostala vrednost (EUR)	363.556,64	227.076,41
Prihodki (EUR, diskontirano)		67.526,43
Operativni stroški in stroški nadomestitve (EUR, diskontirano)		1.967.873,77
Neto prihodki (EUR, diskontirano)*		-1.673.270,93
Skupni stroški naložb – neto prihodki (EUR, diskontirano)		5.400.303,16
<b>Sorazmerna uporaba diskontiranih neto prihodkov (%)</b>	<b>144,90%</b>	
*skladno z Metodologijo, se v primeru negativnega neto prihodka pri izračunu upošteva 0		
<b>Sorazmerna uporaba diskontiranih neto prihodkov (%)</b>	<b>100,00%</b>	

V smernicah Druge spremembe Prve dopolnitve povabila razvojnim svetom regij za pripravo in podpis Dogovorov za razvoj regij (št. 3030-23/2023-1630-198), ki jo je MNVP objavila 28. 8. 2024 je določeno, da se bo s sredstvi tega Povabila lahko sofinanciralo največ 80 % (EU+SLO) upravičenih stroškov za sofinanciranje za projekte, ki se bodo izvajali v kohezijski regiji Zahodna Slovenija. Povabilo prav tako navaja, da so stroški in izdatki projekta upravičeni, če so nastali in so plačani v obdobju od 1. 1. 2021, vendar ne pred datumom sklepa o potrditvi DIIP, in najkasneje do 31. 12. 2029 ter znotraj obdobja upravičenosti, določenega z odločitvijo o podpori OU oziroma s pogodbo o sofinanciranju.

Občina Ankaran ima znotraj regije za sofinanciranje projekta dodeljeno kvoto EU+SLO sofinanciranja v znesku najmanj 423.069,16 EUR sofinancerskih (EU+SLO) sredstev. Skladno z navedenim so se viri financiranja projekta izračunali glede na dogovorjeno kvoto ob upoštevanju izračunane sorazmerne uporabe diskontiranih neto prihodkov, ki znaša 100%. Prav tako se je upoštevalo smernice Povabila razvojnim svetom regij za pripravo in podpis Dogovorov za razvoj regij (št. 3030-23/2023-1630-2 z dne 29. 6. 2023, popravek št. 2020-23/2023-1630-18 z dne 6. 9. 2023; sprememba št. 3030-23/2023-1630-161 z dne 24. 6. 2024; druga sprememba št. 3030-23/2023-1630-198 z dne 28. 8. 2024), ki v točki 5.4.6 določajo, da se bo s sredstvi tega Povabila sofinanciralo največ 80 % (EU+SLO) upravičenih stroškov za sofinanciranje za projekte, ki se bodo izvajali v kohezijski regiji Zahodna Slovenija. Preostanek upravičenih stroškov (upravičenih do sofinanciranja) bo pokrila Občina Ankaran iz lastnega proračuna.

Finančna konstrukcija je prikazana v **tabeli 2.5** v nadaljevanju. Preostale upravičene stroške projekta ter neupravičene stroške projekta bo pokrila Občina Ankaran iz lastnega proračuna.

**Tabela 2.5:** Finančna konstrukcija projekta skladno s kvoto sofinanciranja (EUR)

Finančni vir	Znesek (EUR)
<b>UPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA (EUR z DDV)</b>	<b>3.733.054,09</b>
Sredstva ESRR (EU)	211.534,57
Proračun Republike Slovenije (SLO)	211.534,57
Občina Ankaran	3.309.984,95
<b>NEUPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA (EUR z DDV)</b>	<b>229.890,18</b>
Sredstva ESRR (EU)	0,00
Proračun Republike Slovenije (SLO)	0,00
Občina Ankaran	229.890,18
<b>STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ (EUR z DDV)</b>	<b>3.962.944,27</b>
Sredstva ESRR (EU)	211.534,57
Proračun Republike Slovenije (SLO)	211.534,57
Občina Ankaran	3.539.875,13



## 2.7 Zbirni prikaz rezultatov izračunov ter utemeljitev upravičenosti investicijskega projekta

Analiza stroškov in koristi je temeljno orodje za ocenjevanje ekonomskih koristi projekta. Cilj analize stroškov in koristi je opredeliti in ovrednotiti (to je pripisati vrednosti v denarnih enotah) vse morebitne vplive, saj so na ta način določeni vsi stroški in koristi projekta. Rezultati se nato ugotavljajo kot celota (neto koristi), s sklepi pa se je potrebno opredeliti do tega, ali projekt zaželen in se ga splača izvesti.

Stroške in koristi je potrebno vrednotiti po pravilu diferenčnih vrednosti in sicer kot razliko »s projektom« in projekcijami »brez projekta«.

Finančna analiza stroškov in koristi izkazuje negativen rezultat. Rezultat je pričakovan, saj so stroški projekta precej večji od načrtovanih prihodkov iz naslova projekta. S tega vidika projekt ni finančno rentabilen. Izračunani finančni kazalci so predstavljeni v naslednji tabeli.

**Tabela 2.6:** Finančni kazalniki projekta

Finančni kazalnik	Vrednost kazalnika
Investicijska vrednost projekta v tekočih cenah brez DDV (EUR z nepovračljivim DDV)	3.962.944,27
Doba vračanja (leta)	131
Finančna neto sedanja vrednost (EUR)	-5.737.990
Finančna interna stopnja donosnosti (%)	negativna
Finančna relativna neto sedanja vrednost	0,05

Seveda pa finančni kazalci uspešnosti investicije ne morejo predstavljati edine osnove za odločitev o investiciji, saj gre za naložbo, ki prinaša druge koristi, ki prinašajo koristi, kot so:

- Vpliv na izboljšano zdravje prebivalcev občine Ankaran
- Multiplikacijski učinek.

Upoštevanje samo finančnih kazalnikov pri utemeljevanju investicij s podobnimi vsebinami je nesmiselno. Zato moramo upoštevati druga, netržna merila, s katerimi se da dolgoročno dokazati ekonomsko upravičenost načrtovane naložbe. V novelaciji IP je tako izdelana tudi ekonomska analiza stroškov in koristi, ki prinaša pozitivne kazalnike analize, ki so predstavljeni v naslednji tabeli.

Za ekonomsko analizo so uporabljene tri vrste diskontne stopnje in sicer:

- 3,0 % diskontna stopnja kot jo predpisujejo smernice Economic Appraisal Vademecum 2021-2027, General Principles and Sector Applications; EU DG ReGIO;
- 4,0 % kot jo predpisuje slovenska zakonodaja z UEM in
- 5,0 % diskontna stopnja v skladu z Metodološkim dokumentom »Guide to Cost Benefit Analysis of Investment Projects, (EU, Dec 2014)«

**Tabela 2.7:** Ekonomski kazalniki projekta

Ekonomski kazalnik	Vrednost kazalnika pri 3% EDS	Vrednost kazalnika pri 4% EDS	Vrednost kazalnika pri 5% EDS
Doba vračanja (leta)	7,2	6,3	5,5
Ekonomska neto sedanja vrednost (EUR)	4.245.332	5.282.965	6.556.295
Ekonomska interna stopnja donosnosti (%)	16%	16%	17%
Ekonomski količnik relativne koristnosti (%)	2,1	2,3	2,6

Ekonomska neto sedanja vrednost projekta je pri vseh treh uporabljenih diskontnih stopnjah pozitivna, kar pomeni, da je družba po izvedbi projekta v boljšem položaju, saj koristi projekta presegajo stroške. To potrjujeta tudi ekonomska interna stopnja donosa, ki je nad ekonomsko diskontirano stopnjo in koeficient razmerja med koristmi in stroški, ki je višji od 1.

*Kljub temu, da je izvedba projekta »Pokopališče Ankaran« nedorosna in finančno nerentabilna, ugotavljamo, da je projekt nujen za izvedbo, saj prinaša v svoji ekonomski dobi visoke koristi, ki presegajo stroške projekta. Zaradi vseh predhodno predstavljenih koristi projekta lahko zaključimo, da bo imela izvedba projekta »Pokopališče Ankaran« pozitivne učinke tako na neposredne uporabnike, kot tudi na širši družbeni pomen, zato je investicija smiselna, potrebna in upravičena.*

*Vsi ekonomski kazalniki kažejo na to, da so koristi projekta za družbo večje od stroškov, ki nastanejo s projektom kar pomeni, da je projekt upravičen do sofinanciranja iz sklada ESRR z mehanizmom Dogovor za razvoj regij.*

### 3 OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCIH INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN PRIHODNJEM UPRAVLJAVCU Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB

Investitor načrtovane infrastrukture je **OBČINA ANKARAN – COMUNE DI ANCARANO**, Jadranska cesta 66, p. p. 24 6280 Ankaran - Ancarano.

Izdelovalec investicijske dokumentacije je **EFIS, Urška Hozjan s.p.**, Spodnje Gorče 30, 3314 Braslovče.

Prihodnji upravljavec investicije bo **Režijski obrat OBČINE ANKARAN – COMUNE DI ANCARANO**, Jadranska cesta 66, p. p. 24 6280 Ankaran - Ancarano.

Žigi in podpisi odgovornih oseb investitorja, izdelovalca investicijske dokumentacije in prihodnjega upravljavca so navedeni na začetku novelacije investicijskega programa (stran I), zato jih na tem mestu ne podvajamo.

## 4 ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA S PRIKAZOM POTREB, KI JIH BO ZADOVOLJEVALA INVESTICIJA

Obstoječe stanje na podlagi katerega se definirajo potrebe po predmetnem projektu predstavljamo z vidika demografskih in gospodarskih aspektov občine Ankaran ter z vidika stanja na lokaciji pokopališča, kjer je predvidena gradnja novega pokopališča, zelene infrastrukture ter rekreativnih površin. Na koncu poglavja predstavljamo še usklajenost projekta s strateškimi in drugimi dokumenti ter zakonodajni vidik.

### 4.1 Demografski aspekti projektnega področja

V začetku leta 2024 je imela občina Ankaran približno 3.325 prebivalcev (približno 1.606 moških in 1.719 žensk). Po številu prebivalcev se je med slovenskimi občinami uvrstila na 147. mesto. Na kvadratnem kilometru površine občine je živel povprečno 409 prebivalcev; torej je bila gostota naseljenosti tu večja kot v celotni državi (104 prebivalci na km<sup>2</sup>).

Število prebivalcev se je v zadnjem proučevanem obdobju v občini Ankaran povečevalo kot je to razvidno iz tabele v nadaljevanju novelacije IP.

**Tabela 4.1:** Gibanje prebivalstva (podatki na dan 1.1 posameznega leta)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Stopnja gibanja prebivalstva
Slovenija	2.066.880	2.080.908	2.095.861	2.108.977	2.107.180	2.116.972	2.123.949	1,00455
Občina Ankaran	3.209	3.206	3.224	3.261	3.282	3.388	3.325	1,00594

Vir: SURS, avgust 2024

Glede na zadnje podatke SURS, ki se nanašajo na leto 2022 je bilo število živorojenih nižje od števila umrlih. Naravni prirast na 1.000 prebivalcev v občini je bil torej v tem letu negativen, znašal je -4,0 (v Sloveniji -2,3). Število tistih, ki so se iz te občine odselili, je bilo nižje od števila tistih, ki so se vanjo priselili. Selitveni prirast na 1.000 prebivalcev v občini je bil torej pozitiven, znašal je 36,2. Seštevek naravnega in selitvenega prirasta na 1.000 prebivalcev v občini je bil pozitiven, znašal je 32,2 (v Sloveniji 4,6).

Povprečna starost občanov je bila 47,3 leta in tako višja od povprečne starosti prebivalcev Slovenije (43,9 let).

Med prebivalci te občine je bilo število najstarejših – tako kot v večini slovenskih občin – večje od števila najmlajših: na 100 oseb, starih 0–14 let, je prebivalo 213 oseb, starih 65 let ali več. To razmerje pove, da je bila vrednost indeksa staranja za to občino višja od vrednosti tega indeksa za celotno Slovenijo (ta je bila 142). Pove pa tudi, da se povprečna starost prebivalcev te občine dviga v povprečju hitreje kot v celotni Sloveniji. Podatki, prikazani po spolu, pokažejo, da je bila vrednost indeksa staranja za ženske v vseh slovenskih občinah, razen v štirih (Črna na Koroškem, Dobrovnik/Dobronak, Jezersko in Mislinja), višja od indeksa staranja za moške.

V občini je bilo – tako kot v večini slovenskih občin – med ženskami več takih, ki so bile stare 65 let ali več, kot takih, ki so bile stare manj kot 15 let; pri moških je bila slika enaka.

V občini sta delovala 2 vrtca, obiskovalo pa ju je 123 otrok. Od vseh otrok v občini, ki so bili stari od 1–5 let, jih je bilo 75 % vključenih v vrtec, kar je manj kot v vseh vrtcih v Sloveniji skupaj (82 %). V tamkajšnji osnovni šoli se je v šolskem letu 2022/2023 izobraževalo približno 280 učencev. Različne srednje šole je obiskovalo okoli 100 dijakov. Med 1.000 prebivalci v občini je bilo 30 študentov in 5 diplomantov; v celotni Sloveniji je bilo na 1.000 prebivalcev povprečno 38 študentov in 8 diplomantov.

Med osebami v starosti 15 let–64 let (tj. med delovno sposobnim prebivalstvom) je bilo približno 70 % zaposlenih ali samozaposlenih oseb (tj. delovno aktivnih), to je več od slovenskega povprečja (69 %).

*Občina Ankanan, kljub svoji majhnosti, izkazuje zanimive demografske in gospodarske trende. V zadnjih letih se sooča z izzivi, ki so značilni za veliko število slovenskih občin, kot sta staranje prebivalstva in negativen naravni prirast. Povprečna starost prebivalcev je precej višja od državnega povprečja, kar kaže na hitrejšo staranje prebivalstva v primerjavi z ostalimi deli Slovenije. Negativen naravni prirast kaže na večje število smrti kot rojstev, kar prispeva k staranju prebivalstva. Glede na celotno demografsko sliko občine Ankanan je v bodoče pričakovati, da bo število prebivalstva še naprej zmerno rastlo, nekaj na račun trenda po dodatnem priseljevanju na območje Obale, nekaj pa kot posledica ugodnih pogojev za življenje.*

## 4.2 Gospodarski vidik

Občina Ankanan je ena izmed mlajših in manjših slovenskih občin, ki pa kljub temu izkazuje stabilne gospodarske kazalnike. Povprečna mesečna bruto plača v privatnem sektorju v občini znaša 2.268 EUR, povprečna mesečna neto plača pa je 1.472 EUR, kar je nekoliko nad državnim povprečjem. Stopnja delovne aktivnosti je 69,7 %, kar je nekoliko nad slovenskim povprečjem 68,6 %.

V občini Ankanan je bilo po zadnjih podatkih SURS, ki se nanašajo na leto 2022 registriranih 336 podjetij, ki so v letu 2022 ustvarila skupni prihodek v višini 80.782.000 EUR. To kaže na razmeroma živahno poslovno okolje, kjer podjetja aktivno prispevajo k lokalnemu gospodarstvu. Med pomembnejšimi gospodarskimi dejavnostmi v občini so zdravstvo, storitve, trgovina in turizem.

Gospodarska slika je podrobneje predstavljena v naslednji tabeli.

**Tabela 4.2:** Gospodarska slika

	Občina Ankanan	Slovenija	%
Delovno aktivno prebivalstvo (2023)	1.024	941.292	0,11%
Stopnja brezposelnosti (2023)	6	5,4	111,11%
Povprečna bruto plača (2023)	2.268	2.221	102,14%
Povprečna neto plača (2023)	1.472	1.445	101,89%
Število podjetij (leto 2022)	336	221.483	0,15%
Število oseb, ki delajo (leto 2022)	1.084	989.036	0,11%
Prihodek (1000 EUR) - leto 2022	80.782	165.285.133	0,05%
Povprečno število zaposlenih v podjetju (leto 2022)	3,2	4,5	71,11%

Vir: SURS, junij 2024.

Večja podjetja v občini Ankanan so:

- Ortopedska bolnišnica Valdoltra:

Specializirana bolnišnica za ortopedsko kirurgijo, ki privablja paciente iz celotne Slovenije in tujine. Bolnišnica je znana po visoki kakovosti storitev in je pomemben zaposlovalec v občini.

- Zdravilišče za otroke in mladino Debeli rtič:  
Pomembna ustanova za rehabilitacijo in zdravljenje otrok ter mladostnikov. Zdravilišče ponuja širok spekter zdravstvenih in rekreativnih storitev, kar prispeva k zdravstvenemu turizmu v občini (Stat.si).
- Turistična in gostinska podjetja:  
Ankaran s svojo privlačno lokacijo na obali Jadranskega morja ponuja številne možnosti za turizem. V občini deluje več manjših turističnih in gostinskih podjetij, ki privabljajo obiskovalce z različnimi ponudbami, kot so hoteli, restavracije in marine.

Na gospodarsko sliko občine Ankaran ima vpliv tudi Luka Koper d.d., ena največjih slovenskih gospodarskih družb, ki je strateško pomembno pristanišče. Čeprav ima Luka Koper svoj sedež v Kopru, se njene dejavnosti raztezajo tudi na teritorij občine Ankaran, kar vpliva na več vidikov lokalnega življenja in gospodarstva.

Luka Koper je ključni gospodarski motor za širšo regijo, vključno z občino Ankaran. Pristanišče je glavno okno za mednarodno trgovino, kar pomeni, da skozi njega poteka velik del slovenskega izvoza in uvoza. To vključuje širok spekter blaga, od kontejnerjev do razsutega tovora in avtomobilov. Takšna gospodarska aktivnost prinaša številne prednosti za lokalno skupnost z vidika zaposlovanja, razvoja infrastrukture in z vidika gospodarskega razvoja. Poleg gospodarskih koristi ima Luka Koper tudi pomemben okoljski in prostorski vpliv na občino Ankaran, saj pristaniška dejavnost povzroča onesnaženje zraka, vode in tal. Razširitev pristanišča in povečan obseg dejavnosti lahko povzroči prostorske konflikte z drugimi uporabniki prostora, vključno s prebivalci in turisti. Občina Ankaran mora s tega vidika skrbno upravljati prostorski razvoj, da zagotovi uravnoteženost med gospodarskimi in življenjskimi potrebami svojih občanov.

#### 4.2.1 Delovna mesta in zaposlovanje

Število delovno aktivnih prebivalcev za leto 2023 v občini je 1.024. Občina izkazuje razmeroma visoko stopnjo zaposlenosti, kar kaže na stabilnost lokalnega trga dela. Poleg večjih podjetij pomemben delež delovno aktivnih prebivalcev predstavlja tudi samozaposlene osebe, katerih število znaša 112.

#### 4.2.2 Promet in infrastruktura

Povprečna starost osebnih avtomobilov v občini je 10,9 let, kar je skladno z državnim povprečjem. Na 1.000 prebivalcev je registriranih 572 osebnih avtomobilov, kar je v skladu z nacionalnimi trendi. Ankaran ima tudi dobro razvito cestno infrastrukturo, ki omogoča učinkovito povezavo z okoliškimi mesti, kar je ključnega pomena za lokalno gospodarstvo in dnevne migracije prebivalcev.

#### 4.2.3 Okolje in trajnost

V letu 2022 je bilo v občini zbranih 433 kg komunalnih odpadkov na prebivalca, kar je več kot slovensko povprečje 361 kg na prebivalca. Kljub višji stopnji zbiranja odpadkov občina Ankaran kaže na učinkovito upravljanje z odpadki in prizadevanja za zmanjšanje vpliva na okolje.



#### 4.2.4 Turizem

Občina Ankaran, del obalno-kraške statistične regije, je pomembna turistična destinacija z bogato naravno in kulturno dediščino. Podatki za leto 2023 kažejo, da je občina zabeležila 87.513 prihodov turistov in 339.199 prenočitev, kar odraža živahno turistično dejavnost, zlasti v poletnih mesecih.

Turistična infrastruktura v Ankaranu je dobro razvita in vključuje različne vrste nastanitvenih obratov. V letu 2023 so turisti največ prenočitev ustvarili v hotelih (60 %), sledijo zasebne sobe, apartmaji in hiše (13 %) ter kampi (18 %). Povprečna dolžina bivanja turistov je bila 3,5 dneva, kar kaže na priljubljenost destinacije za daljše počitnice.

Zdravilišče Debeli rtič in ortopedska bolnišnica Valdoltra sta ključna stebra zdravstvenega in wellness turizma v občini, privabljata številne obiskovalce, ki iščejo zdraviliške storitve. Poleg zdravstvenega turizma, občina ponuja tudi bogat nabor kulturnih dogodkov in lokalnih prireditev, ki dodatno privabljajo turiste.

**Tabela 4.3:** Prihodi in prenočitve turistov v občini Ankaran v obdobju 2018 - 2023

MO Novo mesto	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Prihodi turistov	83.402	83.335	n.p.	75.401	88.197	87.513
Prenočitve turistov	323.355	318.914	n.p.	313.973	333.373	339.199

Vir: SURS, junij 2024.

Regionalni razvojni program (RRP) Obalno-kraške regije za obdobje 2021-2027 postavlja turizem kot eno izmed ključnih gospodarskih dejavnosti. Program poudarja povečanje turistične privlačnosti regije, razvoj trajnostnega turizma in izboljšanje turistične infrastrukture. Trajnostne prakse in ohranjanje naravnih virov so ključni elementi razvoja turizma v Ankaranu.

*Iz analize gospodarstva je razbrati, da občina Ankaran kaže stabilne gospodarske trende, zlasti zaradi svoje strateške lege in raznolike gospodarske dejavnosti. Pomembne gospodarske panoge vključujejo zdravstvo, storitve, trgovino in turizem. V letu 2023 je bilo v občini registriranih 336 podjetij, ki so ustvarila skupni prihodek 80.782.000 EUR. Ključne institucije, kot sta ortopedska bolnišnica Valdoltra in zdravilišče Debeli rtič, pomembno prispevajo k zdravstvenemu turizmu. Turizem ostaja vitalen sektor z 87.513 prihodov in 339.199 prenočitev, kar potrjuje naraščajoči trend privlačnosti občine za obiskovalce.*

#### 4.3 Analiza stanja projektnega območja s prikazom obstoječih in predvidenih potreb po investiciji

Ankaran ni imel svojega pokopališča. Občane Ankarana se je pokopavalo na sosednjih pokopališčih, predvsem na pokopališču v Hrvatinih, v Lovranu, Bertokih in Kopru. Za pokope na teh pokopališčih velja Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter pokopališkem redu v Mestni občini Koper (Uradni list RS, št. 139/22).

#### 4.3.1 Analiza obstoječega stanja na lokaciji pokopališča

Lokacija predvidenega pokopališča Ankaran leži na vzhodnem robu naselja Ankaran, ob cesti Oljčna pot, na strmem pobočju z zahodno orientacijo. To območje obsega parcelne številke 446, 531/1, 531/2, 531/3, 531/4, 531/5, 1132 in 1325/3, vse katastrske občine 2593 Oltra. Lokacija je umeščena neposredno nad obstoječo cerkvijo sv. Nikolaja in župniščem, kar ji daje poseben kulturni in družbeni pomen.



*Slika 4.1: Območje projekta (vir: PZI, Tehnično poročilo, Studio AKKA, 29. 10. 2020)*

Obstoječe stanje terena je zaznamovano s strmimi pobočji, ki imajo naravno terasasto obliko. Zaradi strmega naklona je območje izpostavljeno nevarnosti erozije, še posebej v obdobjih močnega deževja. Naravna topografija zahteva previdnost pri načrtovanju dostopnih poti in ureditev za preprečevanje odtekanja vode.

Geološka sestava tal na lokaciji kaže na prisotnost trdnih kamnitih plasti, ki zagotavljajo relativno stabilnost terena. Kljub temu pa obstajajo deli območja, kjer je zaradi zgodovine premikov tal ali erozijskih procesov potrebna dodatna stabilizacija. Analize tal kažejo na variabilno nosilnost, kar zahteva temeljite preiskave pred morebitnimi gradbenimi posegi.

Klimatski pogoji na lokaciji so značilni za submediteransko podnebje, ki vključuje vroča, suha poletja in mile, vlažne zime. Ti pogoji vplivajo na vegetacijo in stanje tal, pri čemer sušne razmere poleti povečujejo tveganje za požare, medtem ko vlažni zimski meseci prinašajo izzive v obliki erozije in morebitnih plazov.

Lokacija je porasla z naravno vegetacijo, ki vključuje različne avtohtone grmovnice in drevesa, ki so značilna za mediteransko podnebje. Območje ima visoko biotsko raznovrstnost, zlasti glede različnih vrst trav, grmovnic in dreves, ki so pomembne za ohranjanje lokalne ekosfere. Vegetacija na tem območju zagotavlja naravno senco in blaži učinke erozije, ki so posledica strmega naklona terena.

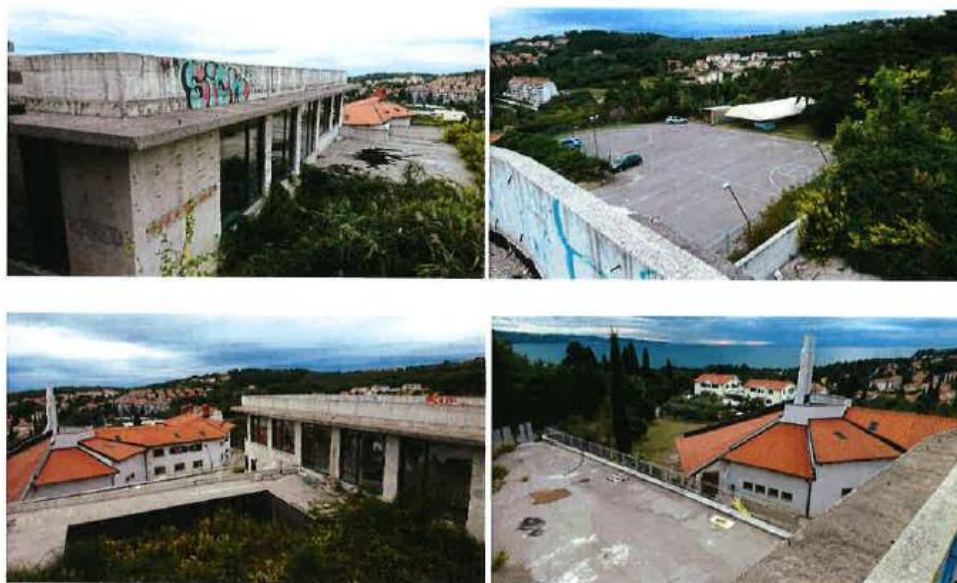


**Slika 4.2:** Pogled iz smeri cerkve proti obstoječi gradnji (vir: IP, I. Projekt Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran; november 2021)

Trenutno na lokaciji ni vzpostavljene ustrezne komunalne infrastrukture. Manjkajo priključki na javno vodovodno in kanalizacijsko omrežje, električno napajanje in druge osnovne infrastrukture, kot je sistem za odvodnjavanje. Dostop do lokacije poteka po cesti Oljčna pot, ki je asfaltirana, vendar omejena glede širine in nosilnosti, kar predstavlja izziv za dostopnost večjih vozil, vključno s službami za vzdrževanje ali intervencijo.

Obstoječa lokacija je pred pričetkom del iz naslova tega projekta predstavljala degradirano območje starega in zapuščenega gradbišča. Objekt in zunanja ureditev sta bila nedokončana. Gradbišče deluje zapuščeno in nezavarovano v smislu konzerviranja izvedenih del, vidni znaki vandalizma tako zunaj kot znotraj objekta. Razvidna so dela namenjena predelavi objekta: izdelava odprtin, nove instalacije, dozidave, kakor je opisano v gradbenem dovoljenju in v načrtih PGD, PZI za Morske Vile.

Dovoz in dostop do objektov je izveden direktno iz obstoječe asfaltne poti, ki poteka skozi naselje. Ob vstopu na parcelo je dvorišče, ki služi tudi kot parkirišče, vhod v objekt je predviden iz spodnje etaže ter tudi preko zunanjega stopnišča v zgornjo etažo. Zazidana površina območja je ca. 360 m<sup>2</sup>, medtem ko bruto tlorisna površina stavb znaša 335 m<sup>2</sup>.



**Slika 4.3:** Pogled na objekte pred pričetkom rušitvenih del (vir: IP, I. Projekt Sebastjan Rozman s.p.; Ankaran; november 2021)



V času priprave novelacije IP so se pričela izvajati gradbena dela po projektu »Pokopališče Ankaran«. Izvajalec Adriaing d.o.o., s partnerji je bil uveden v delo dne 14. 11. 2022. V fazi izvedbe del se je izkazalo, da je bil del sedanje nepremičnine s parc. št. 533/2, k.o. Oltra, v skupni izmeri 93 m<sup>2</sup> dejansko razlaščen že v juniju leta 2001, brez izvedbe razlastitvenega postopka, in sicer je tedaj pravna prednica Občine Ankaran na delu (v izmeri 84 m<sup>2</sup>) navedene nepremičnine zgradila podporni zid, na delu (v izmeri 9 m<sup>2</sup>) pa del ceste »Oljčna Pot«. Zaradi navedenega je bilo potrebno izvesti postopek oddelitve nepremičnine in z Župnijo Ankaran skleniti menjalno pogodbo za doseg javne koristi.

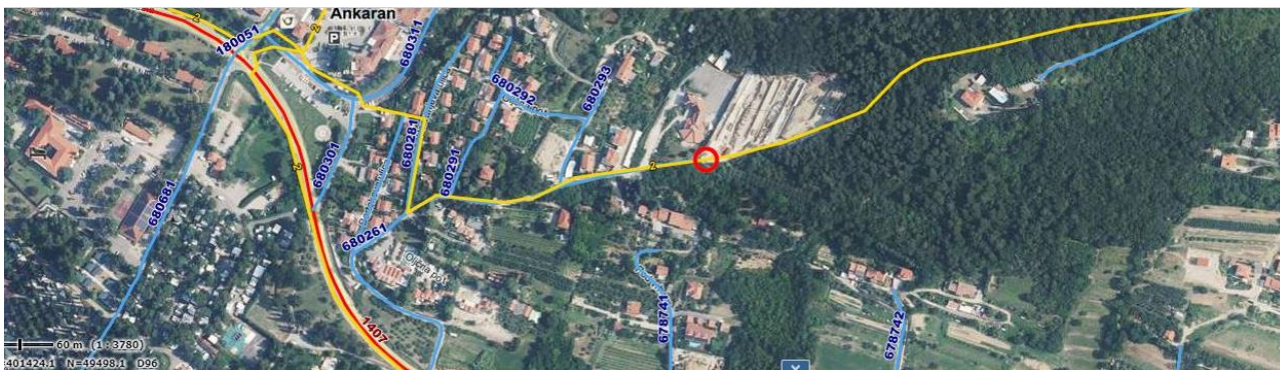
Pred zaključkom GOI del izgradnje pokopališča v mesecu septembru 2024, je Občina Ankaran razveljavila pogodbo z izbranim izvajalcem in v septembru 2024 izvedla JN za izbor izvajalca za dokončanje GOI del pokopališča. Zaključek projekta, ki v zaključni fazi obsega zasaditev ter izvedbo rekreacijskih površin, je predviden v juniju 2026.

Stanje na lokaciji med izvajanjem del v času priprave novelacije investicijskega programa prikazujemo v naslednjih slikah.



**Slika 4.4:** Pogled na stanje pokopališča v času priprave novelacije IP (vir: slikovno gradivo Občine Ankaran; september 2024)

Ob pokopališču poteka tudi planinska pot, ki je prikazana na naslednji sliki.



Slika 4.5: Planinska pot ob pokopališču (vir: slikovno gradivo Občine Ankaran; oktober 2024)

Za boljšo povezavo prebivalcev do pokopališča bo Občina Ankaran v naslednjem kratkoročnem obdobju izvedla postajališče lokalnega JPP (ni predmet tega projekta) in s tem uvedla možnost uporabe lokalnega JPP (krožni bus) za dostop do pokopališča, s čimer se zmanjšuje ogljični odtis naselja Ankaran.

Območje Ankarana je prepoznano kot lokalna skupnost, ki se hitro razvija in širi, z naraščajočimi potrebami po osnovni infrastrukturi in javnih storitvah. Trenutno na lokaciji ni urejenega pokopališča, kar pomeni, da prebivalci potrebujejo dostop do pokopališč v sosednjih občinah, kar predstavlja logistične in čustvene izzive, povezane z oddaljenostjo od krajev pokopa.

Lokacija pokopališča ima pomembno kulturno in družbeno vrednost zaradi bližine cerkve sv. Nikolaja. Prisotnost cerkve in župnišča daje lokaciji poseben zgodovinski značaj in jo povezuje s tradicionalnimi religioznimi in skupnostnimi aktivnostmi lokalnega prebivalstva.

Obstoječe stanje na lokaciji pokopališča Ankaran odraža značilnosti naravne krajine in pomanjkanje infrastrukture, kar predstavlja pomembne izzive za razvoj območja. Strm teren, odsotnost osnovne komunalne infrastrukture, in naravne ter kulturne značilnosti terjajo skrbno načrtovanje in ohranjanje obstoječih naravnih virov, da bi se zagotovila trajnostna uporaba prostora, ki upošteva ekološko in kulturno občutljivost območja.

#### 4.3.2 Prikaz potreb po pokopališču

Z vidika predhodno predstavljene demografske analize za Občino Ankaran ugotavljamo, da je občina v zadnjih letih doživela rast prebivalstva, kar je povečalo potrebo po ustrezni pokopališki infrastrukturi. Dvig prebivalstva je prav tako predviden v okviru Strateškega dela OPN občine Ankaran in sicer na 5.000.

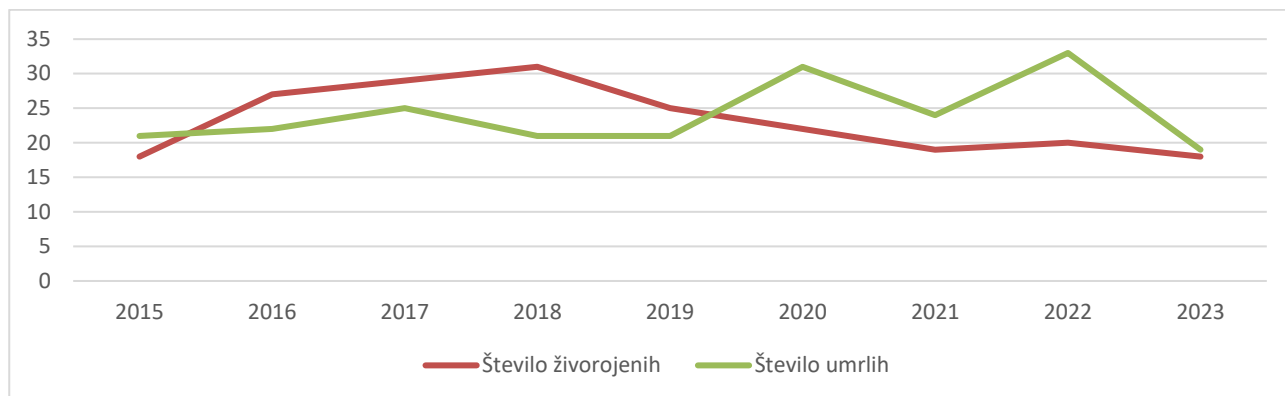
Trenutno v občini ni funkcionalnega pokopališča, kar pomeni, da morajo prebivalci uporabljati pokopališča v sosednjih občinah, kar povzroča logistične in čustvene obremenitve. Ta situacija kaže na izrazito potrebo po lokalnem pokopališču, ki bi zadostilo demografskim in družbenim potrebam skupnosti.

Tabela 4.4: Živorojeni in umrli v občini Ankaran za obdobje zadnjih 10 let

Občina Ankaran	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Število živorojenih	n.p.	18	27	29	31	25	22	19	20	18
Število umrlih	n.p.	21	22	25	21	21	31	24	33	19

Vir: SURS, avgust 2024





Slika 4.6: Gibanje števila živorojenih in umrlih v občini Ankaran

Z vidika analize obstoječih pokopaliških zmogljivosti ugotavljamo, da v Ankaranu ni obstoječega pokopališča, kar pomeni, da ni niti osnovne infrastrukture za izvedbo pokopov ali raztros pepela. Trenutno je možen samo raztros pepela na morju, ki ga upravljavec Marjetica Koper opravlja za Občino Ankaran in Mestno občino Koper s štartom plovila iz Valdoltre, ki se nahaja v Občini Ankaran.

Občina brez pokopališča predstavlja izziv za lokalno prebivalstvo, ki mora potovati v oddaljena območja, da bi izvedlo pogrebne obrede. Prav tako ni primerne kapacitete za skladiščenje pepela, kar je postalo vse bolj priljubljena praksa.

Kulturno in družbeno je pokopališče tesno povezano z identiteto lokalne skupnosti. Prisotnost pokopališča v bližini cerkve sv. Nikolaja bi omogočila ohranitev tradicionalnih obredov in običajev, ki so pomembni za prebivalce. To bi tudi okrepilo kulturno in zgodovinsko vrednost območja ter omogočilo prebivalcem ohranjanje spomina na preminule v lokalnem kontekstu, kar je ključnega pomena za družbeno kohezijo.

Uvedba pokopališča na območju Ankarana bi omogočila nadzorovano in okolju prijazno upravljanje prostora. S tem bi se izognili neurejenim posegom v naravo in zagotovili ohranitev obstoječih naravnih virov. Zeleni elementi, vključeni v načrt pokopališča, bi prispevali k ohranjanju biotske raznovrstnosti ter zmanjšanju ekološkega odtisa.

V skladu z lokalnimi in državnimi zakoni je občina dolžna zagotoviti ustrezne pokopališke površine za svoje prebivalce. Pomanjkanje takšne infrastrukture lahko vodi do pravnih izzivov in nezadovoljstva prebivalcev. S postavitvijo pokopališča bi občina izpolnila svoje zakonske obveznosti in omogočila urejeno izvajanje pokopaliških dejavnosti.

*Potreba po pokopališču v Ankaranu je jasno izražena in podprta z demografskimi, kulturnimi, okoljskimi in pravnimi vidiki. Postavitev lokalnega pokopališča bi bistveno izboljšala kakovost življenja prebivalcev, olajšala dostop do pokopaliških storitev in ohranila kulturno identiteto skupnosti.*

#### 4.4 Usklajenost investicijskega projekta z državnim strateškim razvojnim dokumentom in drugimi razvojnimi dokumenti, usmeritvami Skupnosti ter strategijami in izvedbenimi dokumenti strategij posameznih področij in dejavnosti

Projekt je skladen s sledečimi strateškimi dokumenti:

- Strategija razvoja Slovenije 2030.
- Strategija prostorskega razvoja Slovenije 2050.
- Resolucija o Nacionalnem programu varstva okolja za obdobje 2020–2030 (ReNPVO20–30).



- Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji.
- Dogovor za razvoj regij v programskem obdobju 2021-2027.
- Regionalni razvojni program Obalno-Kraške regije za obdobje 2021–2027.
- Dolgoročni razvojni načrt Ankaranskega polotoka in Občine Ankaran.

Projekt je prav tako skladen s horizontalnimi načeli v okviru izvajanja mehanizma Dogovor za razvoj regij v programskem obdobju 2021-2027 ter s prostorskimi akti Občine Ankaran, kar je podrobneje prikazano v **poglavju 9.1** novelacije investicijskega programa.

Investicijski projekt je usklajen z občinskimi, regionalnimi, državnimi ter EU strateškimi razvojnimi cilji, strategijami, politikami in programi ter uresničuje javni interes tako na občinski, regionalni, državni in EU ravni.

#### 4.4.1 Usklajenost projekta s Strategijo razvoja Slovenije 2030

Projekt »Pokopališče Ankaran« je usklajen s **Strategijo razvoja Slovenije 2030**, ki opredeljuje zdravo in aktivno življenje kot najvišji razvojni cilj ob upoštevanju prostorskih razvojnih prednosti, okoljskih omejitev in skrbi za zdravje ljudi.

Osrednji cilj Strategije razvoja Slovenije 2030 je zagotoviti kakovostno življenje za vse. Uresničiti ga je mogoče z uravnoteženim gospodarskim, družbenim in okoljskim razvojem, ki upošteva omejitve in zmožnosti planeta ter ustvarja pogoje in priložnosti za sedanje in prihodnje rodove.

Na ravni posameznika se kakovostno življenje kaže v dobrih priložnostih za delo, izobraževanje in ustvarjanje, v dostojnem, varnem in aktivnem življenju, zdravem in čistem okolju ter vključevanju v demokratično odločanje in soupravljanje družbe.

Strateške usmeritve države za doseganje kakovostnega življenja so:

- vključujoča, zdrava, varna in odgovorna družba,
- učenje za in skozi vse življenje,
- visoko produktivno gospodarstvo, ki ustvarja dodano vrednost za vse,
- ohranjeno zdravo naravno okolje,
- visoka stopnja sodelovanja, usposobljenosti in učinkovitosti upravljanja

Razvojni cilji:

Cilj 1: Zdravo in aktivno življenje

Cilj 2: Znanje in spretnosti za kakovostno življenje in delo

Cilj 3: Dostojno življenje za vse

Cilj 4: Kultura in jezik kot temeljna dejavnika nacionalne identitete

Cilj 5: Gospodarska stabilnost

Cilj 6: Konkurenčen in družbeno odgovoren podjetniški in raziskovalni sektor

Cilj 7: Vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta

Cilj 8: Nizkoogljično krožno gospodarstvo

Cilj 9: Trajnostno upravljanje naravnih virov

Cilj 10: Zaupanja vreden pravni sistem

Cilj 11: Varna in globalno odgovorna Slovenija

Cilj 12: Učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitve

*Projekt bo doprinesel k CILJU 3 – Dostojno življenje za vse in sicer z izboljšanjem kakovosti bivalnega okolja, zagotavljanjem dostopnosti do pokopališke infrastrukture ter rekreativnih površin za vse generacije z omogočanjem povezanosti zelenih površin v zeleni sistem občine Ankaran. Ti ukrepi bodo doseženi preko izvedbe v projektu načrtovanih ukrepov ozelenitev pokopališča. Projekt prispeva tudi k CILJU 9 – Trajnostno upravljanje naravnih virov in sicer se bo cilju doprineslo z ukrepi ohranjanja visoke stopnje biotske raznovrstnosti in kakovosti naravnih vrednot ter s krepitvijo ekosistemskih storitev v okviru načrtovanega projekta.*

#### 4.4.2 Usklajenost projekta s Strategijo prostorskega razvoja Slovenije 2050

Strategija prostorskega razvoja Slovenije 2050 je temeljni strateški prostorski akt Republike Slovenije, ki določa dolgoročne strateške cilje države in usmeritve razvoja dejavnosti v prostoru. Strategija vsebuje vizijo prostorskega razvoja države, dolgoročne cilje in koncept prostorskega razvoja s prednostnimi nalogami ter usmeritve za doseganje ciljev.

Strateški cilji prostorskega razvoja Slovenije postavljajo okvirne pogoje za doseganje prostorske kohezije, krepitev vloge Slovenije v procesih čezmejnega in mednarodnega povezovanja ter spodbujanje pozitivnih sprememb pri oblikovanju novih, več-funkcionalnih rešitev za razvojne probleme sodobne družbe. Opredeljeni so ob upoštevanju izhodišč prostorskega razvoja, ključnih prihodnjih izzivov, usmeritev dokumentov na globalni in evropski ravni ter izhodišč nacionalnih javnih politik z identificiranimi vplivi na prostorski razvoj.

*Projekt je skladen s ciljem 1 - Prehod v podnebno nevtralno družbo, saj pomaga z uvajanjem zelene infrastrukture zmanjševati vpliv podnebnih sprememb, zmanjšuje onesnaženje zraka in izboljšuje kakovost vode.*

*Projekt je skladen s ciljem 3 - Zagotavljanje kakovosti življenja na urbanih in podeželskih območjih, saj povečuje dostopnost in kakovost zelenih površin, spodbuja rekreacijo in zdravo življenje, izboljšuje kakovost zraka, zmanjšuje hrup in povečuje biotsko raznovrstnost.*

*Projekt je skladen s ciljem 5 - Izboljšanje odpornosti in prilagodljivosti prostora na spremembe, saj z vzpostavitvijo novih in izboljšanjem obstoječih zelenih površin krepi odpornost urbanega okolja na podnebne spremembe, zmanjšuje tveganje za poplave in blaži učinke ekstremnih vremenskih dogodkov.*

#### 4.4.3 Usklajenost projekta z Resolucijo o Nacionalnem programu varstva okolja za obdobje 2020–2030 (ReNPVO20–30)

Resolucija o Nacionalnem programu varstva okolja za obdobje 2020–2030 (ReNPVO20–30) je strateški dokument, ki določa cilje in ukrepe za varstvo okolja v Sloveniji. Cilji vključujejo izboljšanje kakovosti zraka, vode in tal, zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, spodbujanje krožnega gospodarstva, ohranjanje biotske raznovrstnosti ter prilagajanje na podnebne spremembe. Resolucija poudarja potrebo po vključevanju trajnostnih praks v vse vidike družbenega in gospodarskega življenja ter spodbuja sodelovanje med različnimi deležniki za doseganje teh ciljev.

*Projekt »Pokopališče Ankaran« je skladen z Resolucijo o Nacionalnem programu varstva okolja za obdobje 2020–2030 (ReNPVO20–30), saj s svojim celovitim pristopom k izboljšanju kakovosti urbanega okolja neposredno prispeva k doseganju zastavljenih ciljev resolucije. Projekt izboljšuje kakovost zraka in vode z uvajanjem zelene infrastrukture, kar zmanjšuje onesnaženje in izboljšuje ekosistemske storitve. Hkrati prispeva k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov, saj zelene površine pomagajo pri vezavi CO<sub>2</sub> in blaženju podnebnih sprememb. Zmanjševanju toplogrednih plinov pripomore tudi načrtovana uporaba električnih vozil za vzdrževanje in upravljanje pokopališča ter zmanjševanje porabe plastike, kar bo zagotovljeno z uporabo elektronskih sveč namesto klasičnih sveč kot to predpisuje Odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti ter pokopališkem redu v Občini Ankaran. Projekt spodbuja krožno gospodarstvo z uporabo trajnostnih materialov in ponovno uporabo padavinskih voda za zalivanje zelenih površin, ter z ločevanjem odpadkov z možnostjo recikliranja kar je skladno s cilji krožnega gospodarstva. Poleg tega ohranja biotsko raznovrstnost s povečanjem zelenih površin in sajenjem avtohtonih rastlin, ki podpirajo lokalne ekosisteme. S tem projekt krepi tudi prilagajanje na podnebne spremembe, saj uvaja naravi prijazne rešitve, ki povečujejo odpornost urbanega okolja na ekstremne vremenske dogodke.*

#### 4.4.4 Usklajenost projekta s Programom evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji

Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji je strateški dokument, ki določa prednostne naloge in cilje za uporabo sredstev iz evropskih skladov. Program se osredotoča na povečanje produktivnosti, prehod v nizkoogljično krožno gospodarstvo, krepitev odpornosti zdravstvenega sistema, izboljšanje javnega sektorja in zmanjšanje regionalnih razlik. Ključne prednostne naloge vključujejo inovacijsko družbo znanja, digitalno povezljivost, zeleno preobrazbo za podnebno nevtralnost, trajnostno mobilnost ter trajnostni turizem in kulturo.

Prednostne naloge Programa evropske kohezijske politike 2021-2027 so:

- Prednostna naloga 1: Inovacijska družba znanja  
Spodbujanje raziskav, razvoja in inovacij za povečanje produktivnosti in konkurenčnosti.  
Uvajanje naprednih tehnologij v gospodarstvo in javni sektor.
- Prednostna naloga 2: Digitalna povezljivost  
Izboljšanje digitalne infrastrukture in povezljivosti.  
Spodbujanje digitalnih veščin in storitev.
- Prednostna naloga 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost  
Zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in povečanje energetske učinkovitosti.  
Spodbujanje obnovljivih virov energije in trajnostne mobilnosti.  
Ohranjanje naravnih virov in biotske raznovrstnosti.
- Prednostna naloga 4: Trajnostna mobilnost  
Razvoj trajnostnih oblik prevoza in zmanjšanje onesnaženja iz prometa.  
Izboljšanje prometne infrastrukture in povezljivosti.
- Prednostna naloga 5: Trajnostna (čez)regionalna mobilnost in povezljivost  
Krepitev dostopnosti, mobilnosti in povezljivosti vseh evropskih regij.  
Izboljšanje regionalne prometne infrastrukture in povezljivosti.
- Prednostna naloga 6: Znanja in spretnosti ter odzivni trg dela  
Izboljšanje kakovosti in dostopnosti izobraževalnih sistemov.  
Spodbujanje vseživljenjskega učenja in prilagajanje izobraževanja potrebam trga dela.
- Prednostna naloga 7: Dolgotrajna oskrba in zdravje ter socialna vključenost  
Krepitev odpornosti zdravstvenih sistemov.  
Izboljšanje dostopa do zdravstvenih storitev in socialne vključenosti.  
Pomoč ranljivim skupinam in boj proti revščini.

- Prednostna naloga 8: Trajnostni turizem in kultura  
Spodbujanje trajnostnega turizma in ohranjanje kulturne dediščine.  
Povečanje turistične privlačnosti in dostopnosti kulturnih dobrin.
- Prednostna naloga 9: Trajnostni razvoj lokalnih območij  
Spodbujanje trajnostnega in celostnega razvoja urbanih, podeželskih in obalnih območij.  
Povečanje odpornosti lokalnih skupnosti na podnebne spremembe.
- Prednostna naloga 10: Prestrukturiranje premogovnih regij  
Podpora premogovnim regijam pri prehodu na trajnostne vire energije.  
Krepitev gospodarske in socialne odpornosti teh regij.

Pri prednostni nalogi 3: Zelena preobrazba za podnebno odpornost je definirano, da predstavljajo ukrepi za zagotavljanje in izboljšanje zelene infrastrukture, dostopa prebivalcev do zelene infrastrukture v urbanih območjih ter ozelenjevanje mest vedno večji izziv za ohranjanje in izboljšanje kakovosti življenja in okolja v mestih. Izziv zagotavljanja, kakovosti in uporabnosti mestnih zelenih površin je naslovilo partnerstvo Urbane agende za EU, ki je med drugim izpostavilo potrebo po vlaganjih v zagotavljanje dostopne in privlačne zelene in modre urbane infrastrukture, ob upoštevanju načela uporabe na naravi temelječih rešitev.

Z ukrepi se podpira doseganje cilja, zastavljenega v novem predlogu nacionalne prostorske politike, za preprečevanje pretiranega zgoščanja urbane strukture z doseganjem ali ohranjanjem vsaj 40 % deleža javnih in odprtih zelenih površin v ureditvenem območju naselja.

Ministrstvo za naravne vire in prostor bo tako podprlo ukrepe za:

- **izboljšanje kakovosti in uporabnosti obstoječe ter vzpostavitev nove zelene infrastrukture, javno dostopnih zelenih površin in naravnih struktur v mestih ter povezovanje tudi za zagotavljanje ekosistemskih storitev t.i. zelenih in modrih koridorjev;**
- komasacijo zemljišč mestnih zelenih površin z možnostjo odkupa zemljišč, pri čemer bodo odkupljena zemljišča del ukrepa zagotavljanja javnih zelenih in modrih površin in ne samostojen ukrep;
- **ozelenjevanje grajenih površin v mestih, kot na primer ozelenjevanje javnih odprtih prostorov, zelene strehe, zelene vertikalne površine, idr.;**
- **ozaveščanje in vključevanje lokalnega prebivalstva v vzpostavljanje in izboljševanje zelene infrastrukture in zelenih površin ter ukrepe za ozelenjevanje mest.**

*Projekt »Pokopališče Ankaran« je skladen s prednostno nalogo **Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost**, saj uvaja ukrepe za izboljšanje zelene infrastrukture, ki zmanjšujejo emisije toplogrednih plinov, povečujejo biotsko raznovrstnost ter izboljšujejo kakovost zraka in vode.*

*Projekt prav tako spodbuja trajnostno rabo virov in prilagajanje podnebnim spremembam, kar je v skladu s specifičnim ciljem prehoda v nizkoogljično krožno gospodarstvo in povečanja odpornosti na podnebne spremembe.*

*S tem projekt prispeva k celostnemu in vključujočemu okoljskemu razvoju, kar je ključni element evropske kohezijske politike. Doprinos k kazalniku učinka in kazalniku rezultata prikazujemo v spodnjih tabelah.*

**Tabela 4.5:** Kazalnik učinka

Prednostna naloga	Specifični cilj	ID	KAZALNIKI UČINKA	Merska enota	Prispevek projekta
3	RSO2.7	RCO36	Zelena infrastruktura, ki je prejela podporo za druge namene in ne za prilagajanje na podnebne spremembe	ha	1,645
3	RSO2.7	4	Inovativni ukrepi na področju spodbujanja ozelenitve mest	število	4

Tabela 4.6: Kazalnik rezultata

Prednostna naloga	Specifični cilj	ID	KAZALNIKI REZULTATOV	Merska enota	Prispevek projekta
3	RSO2.7	RCR95	Prebivalci, ki imajo dostop do nove ali izboljšane zelene infrastrukture	osebe	2.559

#### 4.4.5 Usklajenost projekta s horizontalnimi načeli v okviru izvajanja mehanizma Dogovor za razvoj regij v programskem obdobju 2021-2027

Ministrstvo za naravne vire in prostor je pozvalo razvojne regije predložiti osnutka dopolnitve dogovora za razvoj regij za programsko obdobje 2021–2027 v skladu z ZSRR-2 in Uredbo. Na podlagi tega Povabila regionalne razvojne agencije pripravijo in posredujejo osnutke dopolnitev dogovorov, ki vključujejo regijske in medregijske projekte, na podlagi katerih bo mogoče izkoristiti najpomembnejše razvojne potenciale in prednosti regije, odpravljali razvojne ovire regije in uresničevali regijske razvojne specializacije.

Regijski projekt je razvojni projekt, ki temelji na regionalnem razvojnem programu, uresničuje razvojne prioritete razvojne regije in izkorišča njene razvojne potenciale. Od lokalnega projekta se razlikuje po celovitem reševanju določene problematike v okviru razvojne regije oziroma širšem razvojnem vplivu na razvojno regijo in izven nje.

V osnutke dopolnitev dogovorov so lahko uvrščeni projekti, ki se sofinancirajo iz integralnega proračuna Republike Slovenije in projekti, ki se sofinancirajo iz sredstev Programa kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji.

Projekti morajo v skladu s tretjim poglavjem Meril EKP 2021–2027 v okviru Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji Horizontalna načela za izbor projektov/programov upoštevati naslednja splošna načela:

##### 1. Skladnost z načelom »da se ne škoduje bistveno« (DNSH)

Pričakuje se, da noben ukrep v okviru projekta »Pokopališče Ankaran«, ne bo bistveno škodoval na katerega koli od šestih okoljskih ciljev (1. Blažitev podnebnih sprememb, 2. Prilagajanje podnebnim spremembam, 3. Trajnostna raba in varstvo vodnih in morskih virov, 4. Krožno gospodarstvo vključno s preprečevanjem odpadkov in recikliranjem, 5. Preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja zraka, vode ali tal in 6. Varstvo in ohranjanje biotske raznovrstnosti in ekosistemov) oziroma bo pri izvedbi ukrepa upoštevano "načelo, da se ne škoduje bistveno" (angl. "do no significant harm"; v nadaljnjem besedilu: DNSH) v smislu 17. člena Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088.

*Projekt se bo izvajal v skladu z načelom »ne škoduje bistveno« (DNSH), okoljskim ciljem Evropske unije iz 17. člena Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb in spremembi Uredbe (EU) 2019/2088, kar pomeni, da:*

- projekt ne bo povzročil večjih emisij toplogrednih plinov;
- projekt ne bo imel negativnih vplivov na podnebje (na trenutne in pričakovane razmere);
- projekt ne bo imel negativnega vpliva na trajnostno rabo in varstvo vodnih in morskih virov;
- projekt bo skladen s konceptom krožnega gospodarstva;
- projekt ne bo bistveno povečal emisij, onesnaževal v zrak, vodo ali tla;
- projekt ne bo bistveno škodoval varovanju in ohranjanju biotske raznovrstnosti in ekosistemov.

## 2. Skladnost z načelom CLIMATE PROOFING - podnebna odpornost

Projekti, ki vključujejo naložbe v infrastrukturo z življenjsko dobo najmanj pet let morajo skladno s točko (j) 73. člena Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko zagotoviti podnebno odpornost. Dokazovanje podnebne odpornosti bo potrebno izkazati v vlogi upravičenca.

*Za projekt se ne pričakuje, da bo povzročal emisije toplogrednih plinov. Pri investiciji v morebitno elektrificirano opremo je pričakovati učinkovito porabo električne energije.*

*Z vidika prilagajanja podnebnim spremembam se ne pričakuje, da bo projekt povečal negativni vpliv trenutnega podnebja in pričakovanega prihodnjega podnebja na projekt sam ali na ljudi, naravo ali sredstva. Za projekt se ocenjuje, da bo imel pozitiven vpliv na čustveno stabilnost in zdravje ljudi tudi iz vidika zagotovitve pokopališča. V projektu bo upoštevano takšno meteorno odvajanje s površin, da bo z njim preprečena možnost poplavljanja.*

## 3. Skladnost z načelom NEB - Novi evropskih Bauhaus

Skladno s Programom evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, se pri pripravi projektov upoštevajo načela Novega evropskega Bauhauusa, ki so participativni proces, sodelovanje na več ravneh in transdisciplinarni pristop, z vključevanjem treh neločljivih vrednot: 1. trajnost, od podnebnih ciljev do krožnosti, ničelnega onesnaževanja in biotske raznovrstnosti, 2. estetika, kakovost izkušnje in slog, ki presega funkcionalnost, 3. vključenost, od vrednotenja raznolikosti do zagotavljanja dostopnosti in cenovne dostopnosti.

*Predmetni projekt se ujema z cilji Novega Evropskega Bauhauusa. Projekt »Pokopališče Ankaran« se sklada z načeli Novega Evropskega Bauhauusa, saj združuje estetiko, trajnost in vključenost. Estetika je zagotovljena z urejenimi zelenimi površinami, trajnost z uporabo naravi prijaznih rešitev in obnovljivih virov, vključenost pa z dostopnostjo za vse prebivalce, tudi gibalno ovirane. Projekt prispeva k lepoti urbanega prostora, zmanjšanju okoljskega odtisa in socialni povezanosti.*

## 4. Skladnost z Listinami EU o temeljnih pravicah

Listina Evropske unije o temeljnih pravicah (2016/C 202/02) je temeljni dokument, ki zagotavlja in kodificira temeljne pravice in svoboščine državljanov EU. Sprejeta je bila leta 2000 in postala pravno zavezujoča leta 2009 z Lizbonsko pogodbo. Zajema pravice, kot so dostojanstvo, svoboda, enakost, solidarnost, državljske pravice in pravosodje, ter zagotavlja, da zakonodaja in dejavnosti EU spoštujejo te pravice.

Projekt je skladen z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah (2015/C 202/02) na več pomembnih področjih. Listina, ki poudarja varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin, se odraža v različnih vidikih projekta, ki naslavljajo ekonomske, socialne in okoljske potrebe lokalne skupnosti, ki jih predstavljamo v nadaljevanju.



*Pravica do človekovega dostojanstva (Člen 1)*

*Pokopališče je prostor, kjer se ljudje poslovijo od svojih najbližjih. Z zagotavljanjem urejenega, dostojanstvenega in spoštljivega prostora za pokop in žalovanje projekt neposredno podpira pravico do človekovega dostojanstva. S tem omogoča prebivalcem, da na primeren in spoštljiv način izkažejo zadnje spoštovanje svojim bližnjim. Projekt prav tako prispeva k izboljšanju kakovosti življenja lokalnega prebivalstva in je skladen s pravicami do človekovega dostojanstva, saj zagotavlja dostojno in kakovostno življenjsko okolje za vse prebivalce. Z urejenimi in dostopnimi zelenimi površinami pokopališča prispeva k višji kakovosti življenja in omogoča dostojno bivanje v zdravem in urejenem okolju.*

*Enakost in nediskriminacija (Člena 20 in 21)*

*Enakost in nediskriminacija sta ključna elementa projekta, saj zelene površine in rekreacijski prostori v okviru rekreacijskih površin (povezovalna pešpot in zunanji fitnes) postanejo dostopni vsem prebivalcem, ne glede na starost, socialni status ali fizične sposobnosti. S tem se zagotavlja enakopravna uporaba javnih prostorov in zmanjšuje socialna izključenost.*

*Socialna vključenost (Člen 34)*

*Spodbujena je z ustvarjanjem možnosti za medgeneracijsko druženje in aktivnosti, ki krepijo socialne vezi med prebivalci. Projekt omogoča z izgradnjo pokopališča in rekreacijskih površin stike, ki spodbujajo socialno kohezijo in vključenost vseh družbenih skupin.*

*Varstvo okolja (Člen 37)*

*Projekt se izvaja v skladu z načelom »ne škoduje bistveno« (DNSH), kar pomeni, da projekt ne bo povzročil večjih emisij toplogrednih plinov, ne bo imel negativnih vplivov na podnebje, trajnostno rabo vodnih virov, krožno gospodarstvo, emisije onesnaževal in biotsko raznovrstnost. S tem se zagotavlja varstvo okolja in trajnostni razvoj, kar je v skladu z načeli Listine.*

*Pravica do svobodnega gibanja in prebivanja (Člen 45)*

*Pravica do svobodnega gibanja in prebivanja je podprta z izboljšanjem dostopnosti in povezanosti zelenih površin pokopališča ter rekreativnih površin. Projekt omogoča enostaven dostop do javne pokopališke infrastrukture, kar prispeva k boljši povezanosti lokalne skupnosti.*

**5. Skladnost z načelom enakosti spolov, načelom nediskriminatornosti in zagotavljanje dostopnosti za invalide**

Evropska kohezijska politika (EKP) se v obdobju 2021–2027 osredotoča na integracijo načel enakosti spolov, enakih možnosti, nediskriminacije ter dostopnosti za invalide. Cilj je ustvariti bolj enakopravno in inkluzivno družbo. Programski dokument poudarja, da morajo projekti spoštovati načela enakosti spolov in aktivno delovati za odpravo neenakosti med spoloma.

Poleg tega se poseben poudarek namenja zagotavljanju dostopnosti za invalide, vključno z odpravljanjem arhitekturnih ovir ter spodbujanjem socialne vključenosti. Sistem spremljanja in poročanja je ključen za evalvacijo dosežkov in transparentno poročanje o napredku pri uresničevanju teh ciljev. EKP tako predstavlja priložnost za gradnjo bolj inkluzivne družbe v EU.

*Projekt bo vsebinsko in arhitekturno spoštoval načela enakosti spolov, enakih možnosti, nediskriminacije in dostopnosti za invalide.*

## 6. Skladnost z načelom NBS - na naravi temelječe rešitve

Načelo Nature-Based Solutions (NBS) predstavlja rešitve, ki temeljijo na naravi. Nanaša se na trajnostne pristope k obvladovanju okoljskih, družbenih in gospodarskih izzivov z izkoriščanjem naravnih procesov in ekosistemov. NBS vključujejo ukrepe, kot so obnova ekosistemov, zelene infrastrukture, kot so zelene strehe in stene, ter uporaba naravnih rešitev za upravljanje voda, kot so mokrišča in zadrževalniki. Glavni cilji NBS so izboljšanje biodiverzitete, prilagajanje na podnebne spremembe, zmanjšanje tveganja naravnih nesreč, izboljšanje kakovosti zraka in vode ter povečanje dobrobiti ljudi. Ta pristop spodbuja trajnostni razvoj z upoštevanjem naravnih procesov in spodbujanjem njihove integracije v načrtovanje in upravljanje urbanih in ruralnih območij.

*Projekt »Pokopališče Ankaran« je skladen z načelom NBS (Na naravi temelječe rešitve), saj uvaja nove zelene površine, ki izboljšujejo kakovost zraka, zmanjšujejo hrup in uravnavajo temperaturo. Z sajenjem avtohtonih rastlin in ustvarjanjem habitatov projekt povečuje biotsko raznovrstnost.*

*Trajnostno upravljanje voda z uporabo padavinskih voda za zalivanje ter ukrepi za zadrževanje vode zmanjšujejo poplavno tveganje in izboljšujejo kakovost vode. Te naravne rešitve prispevajo k blaženju učinkov podnebnih sprememb in povečujejo odpornost urbanih območij, hkrati pa spodbujajo socialno vključenost in skupnostno sodelovanje.*

### 4.4.6 Usklajenost projekta z Regionalnim razvojnim programom regije Obalno-Kraške regije za obdobje za obdobje 2021–2027

Regionalni razvojni program regije Obalno-Kraške regije za obdobje za obdobje 2021–2027 (RRP 2021-2027) je temeljni programski dokument na regionalni ravni, s pomočjo katerega se usklajujejo razvojni cilji v regiji ter določajo ukrepi / instrumenti in viri za njihovo uresničevanje. Vsebinsko in metodološko je usklajen z nacionalnimi razvojnimi politikami. Uresničuje se ga z dvema štiriletnima dogovoroma o razvoju regije, ki določata ključne regijske, sektorske in strateške projekte za premagovanje razvojnih ovir v regiji.

RRP Obalno-Kraške regije 2021-2027 ima v svoji vsebini navedenih 6 prioritet in sicer:

1. Prioriteta: Gospodarstvo močno in pametno
2. Prioriteta: Družbeni razvoj
3. Prioriteta: Narava, podeželje, kmetijstvo in ribištvo/marikultura
4. Prioriteta: Prometno povezana regija
5. Prioriteta: Zelena regija
6. Prioriteta: Prostorski razvoj in regija bliže prebivalcem

*Projekt »Pokopališče Ankaran« je v celoti usklajen z Regionalnim razvojnim programom (RRP) Obalno-Kraške regije za obdobje 2021-2027. Razvojne prioritete RRP, ki so skladne s projektom "Pokopališče Ankaran", vključujejo: Prioriteta 2: Družbeni razvoj - Cilj te prioritete je izboljšanje kakovosti življenja prebivalcev regije. Projekt pokopališča prispeva k tej prioriteti s svojo zasnovo, ki vključuje zelene površine in naravne elemente, kar spodbuja boljše kakovost bivanja. Prav tako zagotavlja infrastrukturo za skupnostne potrebe, kar je ključno za družbeni razvoj.*

*Projekt doprinese k razvojni prioriteti 5: Zelena regija - Pokopališče Ankaran se sklada s to prioriteto, saj uvaja naravi prijazne rešitve in izboljšuje zeleno infrastrukturo. Projekt vključuje uporabo avtohtonih rastlinskih vrst, trajnostno ravnanje z vodo ter zmanjšanje okoljskih tveganj, kot je zmanjšanje poplavnega tveganja. S tem prispeva k ohranjanju in izboljšanju naravnih habitatov ter biotske raznovrstnosti, kar je v skladu z usmeritvami za učinkovito rabo obnovljivih virov energije in prilagajanje na podnebne spremembe.*

*Razvojni prioriteta 6: Prostorski razvoj in regija bliže prebivalcem - Projekt je v skladu s prostorskim razvojem regije, saj obravnava degradirano območje in ga preoblikuje v funkcionalni del urbane strukture, ki bo dostopen prebivalcem. S tem se spodbuja celostni prostorski razvoj, ki je skladen z lokalnimi in regionalnimi potrebami.*

#### 4.4.7 Skladnost projekta z Dolgoročnim razvojnim načrtom Ankaranskega polotoka in Občine Ankaran

Dolgoročni razvojni načrt Ankaranskega polotoka in Občine Ankaran zajema razvojne načrte in idejne predloge projektov, ki jih je Občina Ankaran oblikovala na podlagi 1.200 zbranih in obdelanih pobud, potreb in želja občank in občanov, poslovnih deležnikov in zainteresirane javnosti, ki so bili Občini posredovani v okviru participativno oblikovanih proračunov in številnih razvojnih delavnic v zadnjih 8 letih. Za pripravo Dolgoročnega razvojnega načrta (DRN) Občine Ankaran je bilo treba opredeliti skupne interese in potrebe, sprejeti lasten občinski prostorski načrt (OPN) in zagotoviti lastništvo nad zemljišči, kjer se bodo v prihodnje umeščali infrastruktura in objekti javne rabe. Danes je vse to zagotovljeno, začenja se vidnejši razvoj Ankarana.

Ker je razvojno načrtovanje dinamična vsebina, se ves čas pojavljajo nove pobude in potrebe. Občina Ankaran je zato objavila javno obravnavo dolgoročnih razvojnih načrtovanj, ki je bila odprta do 10. decembra 2022. Na njeni osnovi so pripravljavci DRN smiselno dodelali in nadgradili razvojne načrte Ankaranskega polotoka in Ankarana. Pripombe je bilo mogoče oddati na sedežu Občinske uprave, po pošti ali prek spletnega obrazca. Ob tem so lahko občani neposredno sporočili, kateri projekti so zanje prednostni, s čimer so prispevali k oblikovanju odločitev o načrtovanju prednostnih projektov ter sodelovali pri pripravi proračuna za leto 2023.

*Predmetni projekt je del DRN in sicer se uvršča med razdelek »A« Izgradnja in vzpostavitev osnovne infrastrukture obmorske občine Ankaran, kjer je projekt zaveden pod številko A2.09 Izgradnja pokopališča. S ciljem zagotavljanja temeljnih človekovih pravic (socialnih pravic) projekt sodi med ključne projekte Občine Ankaran s področja urejanja okolja ter predstavlja zeleno infrastrukturo v urbanem okolju oz. skupnostno javno površino.*

#### 4.4.8 Zakonodaja, ki ureja projektno področje

Sistem pravnih podlag pri izvajanju evropske kohezijske politike prav tako sledi nacionalni zakonodaji Republike Slovenije in sicer je pri izvedbi projekta potrebno upoštevati:

- Uredba (EU) 2021/1058 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu.
- Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za

upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 159), zadnjič spremenjena z Uredbo (EU) 2022/2039 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. oktobra 2022 o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) 2021/1060 glede dodatne prožnosti za obravnavanje posledic vojaške agresije Ruske federacije FAST (prožna pomoč za ozemlja) – CARE (UL L št. 275 z dne 25. 10. 2022, str. 23).

- Postopkovnik za izvajanje Listine Evropske unije o temeljnih pravicah in Konvencije Združenih narodov o pravicah invalidov v skladu s Sklepom Sveta 2010/48/ES.
- Sklep Komisije z dne 14. maja 2019 o opredelitvi smernic za določanje finančnih popravkov, ki jih je treba uporabiti za odhodke, ki jih financira Unija, zaradi neupoštevanja veljavnih pravil o javnem naročanju in Priloga k Sklepu Komisije z dne 14. maja 2019 o opredelitvi smernic za določanje finančnih popravkov, ki jih je treba uporabiti za odhodke, ki jih financira Unija, zaradi neupoštevanja veljavnih pravil o javnem naročanju št. C(2019) 3452 final z dne 14.5.2019 objavljen na <https://evropskasredstva.si/navodila/>.
- Sporazum o partnerstvu med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021-2027, št. CCI 2021SI16FFPA001.
- Navodila organa upravljanja za vrednotenje izvajanja Programa evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj, Ljubljana, verzija 1.0, oktober 2023.
- Navodila organa upravljanja na področju zagotavljanja prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, Priručnik za komuniciranje strateških operacij, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj, Ljubljana, verzija 1.0, marec 2023.
- Navodila organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj, Ljubljana, verzija 1.1, oktober 2023.
- Smernice organa upravljanja za uporabo »načela, da se ne škoduje bistveno« pri izvajanju Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, Poenostavljeni pristop, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj, Ljubljana, verzija 1.0., avgust 2023.
- Smernice organa upravljanja za krepitev podnebne odpornosti infrastrukture v obdobju 2021–2027, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj, Ljubljana, verzija 1.0., september 2023.
- Partnerski sporazum – Republika Slovenija – št. sklepa Evropske komisije C(2022)6457 z dne 12.9.2022.
- Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji – št. sklepa Evropske komisije C(2022)9473 z dne 12.12.2022.
- Okoljsko poročilo Programa EKP 2021-2027 z dne 18.8.2022.
- Priloge Programa EKP 2021-2027: DNSH - Tehnična merila za izbor projektov za izpolnjevanje načela, da se ne škoduje bistveno.
- Priloge Programa EKP 2021-2027: Omilitveni ukrepi in priporočila.
- Obvestilo komisije Tehnične smernice za uporabo »načela, da se ne škoduje bistveno« v skladu z uredbo o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost 2021/C 58/01, C/2021/1054, OJ C 58, 18.2.2021.
- Uredbo o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 21/2023 z dne 17.2.2023).
- Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2).
- Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2; Uradni list RS, št. št. 20/11, 57/12 in 46/16 in 18/23 – ZDU-10).
- Zakon o javnih finančah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23).
- Proračun Republike Slovenije za leto 2023 (DP2023) (Uradni list RS, št. 187/21, 150/22, 65/23 in 97/23).
- Proračun Republike Slovenije za leto 2024 (DP2024) (Uradni list RS, št. 150/22).
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76/23 – ZJF-I in 97/23).
- Uredbo o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. 56/11).

- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP in 149/22).
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US in 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F).
- Zakon o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 163/22).
- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 - ZDeb in 16/23 - ZZPri); (v nadaljnjem besedilu: ZIntPK).
- Economic Appraisal Vademecum 2021-2027 General Principles and Sector Applications ob smiselnem upoštevanju Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020, december 2014, objavljeno na spletni strani: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/studies/pdf/cba\\_guide.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/cba_guide.pdf) (Smernice Evropske komisije za izdelavo analize stroškov in koristi za investicijske projekte, v nadaljnjem besedilu: smernice EK za izdelavo CBA).
- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).
- Gradbeni zakon (GZ-1) (Uradni list RS, št. 199/21, 105/22 – ZZNŠPP in 133/23).
- Uredbo o razvrščanju objektov (Uradni list RS, št. 96/22).
- Pravilnik o učinkoviti rabi energije v stavbah (Uradni list RS, št. 70/22, 161/22 in 129/23).

*Projekt je skladen s slovensko in evropsko zakonodajo ter smernicami za projekte, ki bodo sofinancirani iz naslova Dogovora za razvoj regij.*

#### 4.4.9 Usklajenost s prostorskimi akti ter drugimi dolgoročnimi razvojnimi programi in usmeritvami

Projekt je skladen z veljavnim prostorskim aktom Občine Ankaran<sup>2</sup> in sicer z Občinskim prostorskim načrtom (OPN) Občine Ankaran, ki bil sprejet na seji občinskega sveta Občine Ankaran dne 27. 10. 2020. Enote urejanja: AN-28, AN-29, AN-38

<sup>2</sup> Odlok o občinskem prostorskem načrtu Občine Ankaran (Ur. l. RS, št. 161/2020).

## 5 ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI SKUPAJ Z ANALIZO ZA TISTE DELE DEJAVNOSTI, KI SE TRŽIJO ALI IZVAJAJO V OKVIRU JAVNE SLUŽBE OZIROMA S KATERIMI SE PRIDOBIVAJO PRIHODKI S PRODAJO PROIZVODOV IN/ALI STORITEV

Pokopališče Ankaran je infrastrukturni projekt, ki bo zagotavljal osnovne javne storitve na področju pokopaliških dejavnosti za prebivalce Občine Ankaran in širše okolice. Poleg osnovnih pokopaliških storitev projekt omogoča tudi določene tržne dejavnosti, ki lahko ustvarijo dodatne prihodke in podpirajo finančno vzdržnost projekta. V tem poglavju bomo obravnavali tržne možnosti, ki jih ponuja projekt, ter analizirali dejavnosti, s katerimi je mogoče ustvariti prihodke, bodisi z javnimi storitvami bodisi z zagotavljanjem komercialnih storitev.

### 5.1 Institucionalni vidik – javne pokopališke storitve

Za ustanovitev nove javne službe in posledično ureditev vseh razmerij pogrebno pokopališke dejavnosti je Občina Ankaran na 17. redni seji občinskega sveta dne 26. 9. 2024 sprejela Odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti ter pokopališkem redu v Občini Ankaran (št. 0320-09/2024/4; datum: 18. 9. 2024).

V nadaljevanju povzemamo nekaj bistvenih usmeritev za pokopališko dejavnost na podlagi navedenega predloga odloka.

Ankaran ni imel svojega pokopališča. Občane Ankarana se je pokopavalo na sosednjih pokopališčih, predvsem na pokopališču v Hrvatinih, v Lovranu, Bertokih in Koprju. Za pokope na teh pokopališčih velja Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter pokopališkem redu v Mestni občini Koper (Uradni list RS, št. 139/22).

Navkljub temu, da občina Ankaran ni imela svojega pokopališča, je skladno z določili Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZPPDej) v letu 2021 že sprejela lasten Odlok o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Ankaran (Uradni list RS, št. 184/2021).

Predlog Odloka o pogrebni in pokopališki dejavnosti ter pokopališkem redu v Občini Ankaran:

- določa izvajalca in pogoje izvajanja **pokopališke dejavnosti**, ki obsega upravljanje ter urejanje pokopališča na območju Občine Ankaran in se izvaja kot občinska gospodarska javna služba,
- določa pogoje in način izvajanja **pogrebne dejavnosti**, ki obsega prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba in
- predpisuje vsebino pokopališkega reda.

Zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, je urejeno z ločenim odlokom, ki ostaja v veljavi. Izvajalec 24-urne dežurne pogrebne službe v občini Ankaran je Javno podjetje – Azienda pubblica Marjetica Koper, d. o. o. – s. r. l.

V predlogu Odloka je kot upravljavec pokopališča Ankaran določen Režijski obrat Občine Ankaran. Pogrebna dejavnost pa se, z izjemo zagotavljanja 24-urne dežurne službe za prevzem in prevoz pokojnika, izvaja v okviru proste gospodarske pobude kot tržna dejavnost.



## 5.2 Upravljavec Pokopališča Ankaran in izvajalec dežurne pogrebne služne

Upravljavec pokopališča bo Režijski obrat Občine Ankaran. Izvajalec 24-urne dežurne pogrebne službe bo Marjetica Koper, d.o.o. – s.r.l..

### 5.2.1 Upravljanje pokopališča in najem grobov

Upravljavec pokopališča Ankaran bo skladno z Odlokom o pogrebni in pokopališki dejavnosti ter pokopališkem redu v Občini Ankaran Režijski obrat Občine Ankaran. Gospodarska javna služba zajema naslednje storitve: gospodarska javna služba pokopališka dejavnost in urejanje pokopališča, ki obsega naslednje storitve:

- oddajanje grobov in sklepanje najemnih pogodb ter vodenje evidenc o sklenjenih najemnih pogodbah,
- zagotovitev uporabe mrliške vežice,
- izkop in zasip jame ter zaščita sosednjih grobov,
- demontaža in ponovna montaža nagrobne plošče žarnega zidu,
- prvo ureditev groba,
- urejanje in vzdrževanje območja pokopališča in infrastrukture pokopališča,
- načrtovanje razdelitve pokopališča,
- prekop grobov in opustitev pokopališča,
- zbiranje in oddajanje odpadkov izvajalcu zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov,
- vzdrževanje spominskih obeležij na pokopališču,
- vodenje pokopališkega katastra in evidence grobov,
- storitve najema pokopaliških objektov in naprav ter
- storitve grobarjev in pokopališko pogrebnega moštva.

Upravljavec odda grob v najem na podlagi najemne pogodbe skladno s tem odlokom in zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost. Najemnik groba je lahko samo ena fizična oseba na podlagi sklenjene najemne pogodbe. Za najem groba najemnik plačuje grobnino.

Za najem groba najemnik plačuje grobnino. Grobnina predstavlja ocenjeni sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališča za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc. Višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča, upoštevajoč določila tega odloka, s sklepom potrdi župan Občine Ankaran, ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča.

Letni stroški vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališču vključujejo stroške vzdrževanja objektov in naprav na pokopališču, skupnih glavnih poti, zelenic, dreves, grmovnic, živih mej, odvoza odpadkov, porabe vode in elektrike, nadzorno-varnostne službe, zimske službe, informacijske pisarne, vodenja registrov oziroma evidenc, sorazmernega dela splošnih stroškov upravljavca in drugih del, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe.

Izvajalec gospodarske javne službe se bo financiral s plačili uporabnikov gospodarske javne službe pokopališke dejavnosti; iz proračuna Občine Ankaran in iz drugih virov.

Ker v času priprave novelacije IP ni bilo na voljo cenika za upravljanje pokopališča Režijskega obrata Občine Ankaran, smo za potrebe priprave finančne analize, ki je predstavljena v **poglavju 13** novelacije IP za cene upoštevali aktualen cenik letnih najemnin za grobove v upravljanju javnega podjetja Marjetica Koper d.o.o.-s.r.l., ki jih prikazujemo v spodnji tabeli. Ob tem dodatno pojasnjujemo, da se spodnje postavke v celoti ne nanašajo na Občino Ankaran (npr. razširjena grobna parcela, grobnica,...), saj je v 25. členu (zvrsti grobov) Odloka o pogrebni in pokopališki dejavnosti ter pokopališkem redu v Občini Ankaran določeno, da so na pokopališču naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope: krstni grobovi – enojni, žarni grobovi – talni in zidne žarne niše, prostor za raztros pepela.

**Tabela 5.1:** Cenik najemnin za grobove

	Cena brez DDV (EUR)	22 % DDV	Cena z DDV (EUR)
Enojni grob	26,01	5,72	31,73
Dvojni grob	52,04	11,45	63,49
Razširjena grobna parcela	78,05	17,17	95,22
Grobnica	130,08	28,62	158,70
Otroški grob	18,22	4,01	22,23
Žarna niša	16,50	3,63	20,13
Žarni grob	18,22	4,01	22,23

Vir: Marjetica Koper d.o.o.-s.r.l., avgust 2024

## 5.2.2 Izvajanje dežurne pogrebne službe

Izvajalec 24-urne dežurne pogrebne službe v občini Ankaran je Javno podjetje – Azienda pubblica Marjetica Koper, d. o. o. – s. r. l.

Marjetica Koper, d.o.o. – s.r.l. skladno z Odlokom o ureditvi položaja Javnega podjetja – Azienda pubblica Marjetica Koper, d.o.o. – s.r.l., ki ga je Občinski svet Mestne občine Koper sprejel dne 26. 9. 2002 in posameznimi občinskimi odloki o izvajanju gospodarskih javnih služb, izvaja naslednje glavne osnovne dejavnosti oz. storitve po standardni klasifikaciji dejavnosti:

- zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov,
- ravnanje z nenevarnimi odpadki,
- ravnanje z odplakami,
- urejanje in vzdrževanje zelenih površin in okolice,
- čiščenje cest in drugo čiščenje,
- pogrebno dejavnost.

Poleg naštetih dejavnosti izvaja podjetje tudi naloge na podlagi javnih pooblastil občin lastnic in druge dopolnilne in tržne dejavnosti.

Marjetica Koper, d.o.o.-s.r.l. izvaja dejavnost 24-urne dežurne službe tako, da prevzema pokojnike na celotnem območju Mestne občine Koper in Občine Ankaran, na domu, zdravstvenih ustanovah in drugo.

Storitev 24-urne dežurne službe se izvaja v okviru pogrebne dejavnosti in obsega prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov ali drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh.

V sklop pogrebne dejavnosti so vključene sledeče aktivnosti:

- 24-urna dežurna služba,

- prevoz pokojnika,
- priprava pokojnika,
- upepelitev pokojnika,
- priprava in izvedba pogreba (prijava pokopa, pogrebna slovesnost in pokop pokojnika).

Skladno s sprejetim sklepom o določitvi cene 24-urne dežurne pogrebne službe v upravljanju javnega podjetja Marjetica Koper d.o.o. – s.r.l. znaša cena za storitev 24-urne dežurne službe 220,87 EUR/pokojnika. Davek na dodano vrednost ni vključen v ceno storitve, plača ga uporabnik. Ta sklep velja in se uporablja z dnem 1. 7. 2024.

**Tabela 5.2:** Cena 24-urne dežurne pogrebne službe

	Cena brez DDV na pokojnika (EUR)	22 % DDV	Cena z DDV na pokojnika (EUR)
24-urna dežurna pogrebna služba	220,87	48,59	269,46

Vir: Marjetica Koper d.o.o.-s.r.l., avgust 2024

### 5.3 Analiza potreb po najemu grobnih prostorov

Starajoča se populacija in povečan interes za trajnostne prakse pokopov (npr. raztros pepela) nakazujeta na stabilno povpraševanje po storitvah, ki jih bo ponujalo pokopališče. Prav tako bližina cerkve sv. Nikolaja krepi potencialno povpraševanje po versko obarvanih obredih in pokopih.

Za potrebe opredelitve finančnih prihodkov iz naslova projekta se je upoštevalo povprečno letno število umrlih iz obdobja 2015-2023 na območju Občine Ankaran, ki znaša 24 umrlih letno.

Letno gibanje števila umrlih v občini Ankaran prikazujemo v **tabeli 5.3** v nadaljevanju.

**Tabela 5.3:** Število umrlih v obdobju 2015-2023

Občina Ankaran	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	AVERAGE
Število umrlih	21	22	25	21	21	31	24	33	19	24

Vir: SURS, avgust 2024

Na podlagi izvedene tržne analize za projekt »Pokopališče Ankaran« je razvidno, da projekt izkazuje potencial za trajnostno delovanje in dolgoročno finančno vzdržnost. Pokopališče bo primarno opravljalo javne pokopališke storitve, ki vključujejo oddajo grobnih mest, vzdrževanje grobov in organizacijo pogrebov, kar so osnovne storitve, ki jih bodo uporabljali prebivalci Občine Ankaran in širše okolice. Te storitve bodo financirane preko pristojbin, kar bo zagotovilo stabilen vir prihodkov za vzdrževanje in nadaljnje upravljanje pokopališča.

Dodatno pa analiza izpostavlja priložnosti za trženje dodatnih storitev, kot so najem prostorov za spominske obrede, prodaja cvetličnih aranžmajev in sveč ter ponudba storitev urejanja pokopaliških površin. Te tržne dejavnosti bodo omogočile ustvarjanje dodatnih prihodkov, kar bo povečalo finančno stabilnost in trajnost projekta. Tržna analiza poudarja tudi, da je povpraševanje po teh storitvah stabilno, kar je podprto z demografskimi trendi in kulturnimi potrebami skupnosti.

Projektna izvedba in poslovni model, ki vključuje kombinacijo javnih storitev in komercialnih dejavnosti, omogočata, da pokopališče deluje ne le kot funkcionalna javna infrastruktura, ampak tudi kot pomemben člen lokalne skupnosti, ki podpira kulturno dediščino in naravno okolje.

## 6 TEHNIČNO-TEHNOLOŠKI DEL

Izvedba projekta »Pokopališče Ankaran« obsega naslednje aktivnosti projekta:

- rušitvena dela obstoječih objektov na degradiranem območju predvidene novogradnje pokopališča Ankaran;
- gradnjo poslovnega objekta;
- izvedbo grobnih polj in prostora za raztros pepela;
- opremljanje in razsvetljava pokopališča;
- izvedbo zelenih površin, zelene infrastrukture;
- izgradnjo rekreativnih površin;
- izdelavo investicijske dokumentacije;
- izdelavo projektne dokumentacije;
- gradbeni nadzor;
- informiranje in obveščanje javnosti.

Tehnični del projekta izgradnje pokopališča Ankaran v nadaljevanju povzemamo po PZI projektni dokumentaciji in sicer:

- Pokopališče Ankaran; projektna dokumentacija za izvedbo gradnje (PZI); št. projekta 14\_2020; Void arhitektura d.o.o. Ljubljana, julij 2021 (posodobitev 29. 10. 2021).



**Slika 6.1:** Zasnova pokopališča (vir: PZI, Tehnično poročilo, Studio AKKA, 29. 10. 2020)

Projekt Pokopališče Ankaran obravnava odstranitev obstoječih objektov v gradnji, ki se trenutno nahajajo na lokaciji, novogradnjo poslovnega objekta, treh grobnih polj ter polja za raztros pepela na izravnanih terasah, podprtih z opornimi zidovi, povezanimi s potmi in opremljenimi s komunalno infrastrukturo.

Novo pokopališče bo dolgoročno zadostilo potrebam prebivalcev Ankarana in okolice po pokopališču, saj ga trenutno naselje Ankaran nima.

Pokopališče se umešča v zeleno zaledje kraja z odprtimi pogledi na morje in skupaj s cerkvijo sv. Nikolaja in župniščem tvori zaključeno celoto javnega sakralnega programa. Poslovilni objekt obsega 1 mrliško vežico za pokojnika, pokriti predprostor in servisne prostore za do 100 udeležencev pogreba. Kapaciteta grobnih polj je 536 grobov, tako za inhumacijski kot žarni pokop. Predviden je prostor za raztros pepela.

Zagotovi se ustrezno dostopnost za avtomobile, parkirišča v skladu z določili OPN in PIIP ter ustrezne servisne dostope. Območje se opremi z vso potrebno komunalno infrastrukturo. Pokopališče je kot del odprtih javnih površin vpeto v mrežo javnih poti. V sklopu projekta se ureja tudi parkovni gozd severno od pokopališča, kjer se uredi dostopne poti in počivališča ter povezovalno pešpot od pokopališča do centra Ankarana.

## 6.1 Izgradnja pokopališča Ankaran

Odstranitvena dela obsegajo odstranitev obstoječe enostanovanjske stavbe št. 1574, pripadajočih opornih zidov in komunalne infrastrukture, ki se trenutno nahaja na lokaciji predvideni za gradnjo pokopališča. Obstoječi oporni zid, ki meji na parcelo št. 532 k.o. Oltra se ohranja.

Območje se preoblikuje v 5 teras, ki se enakomerno vzpenjajo po pobočju. Na prvo izravnavo, zamejeno z novim opornim zidom, se umesti poslovilni objekt, na naslednje štiri pa grobna polja. Rahla rotacija, pahljačasta razporeditev grobnih polj, je posledica zveznejše navezave na teren in odpiranja prostora pokopališča proti gozdu. Brežine med izravnavami posameznih grobnih polj se uredijo v naklonih do 1: 1,5. Brežine se proti erozijsko zaščitijo z ozelenitvijo (trata, drevesa). Stabilnost brežin se bo zagotovila glede na izhodišča geomehanskih raziskav.

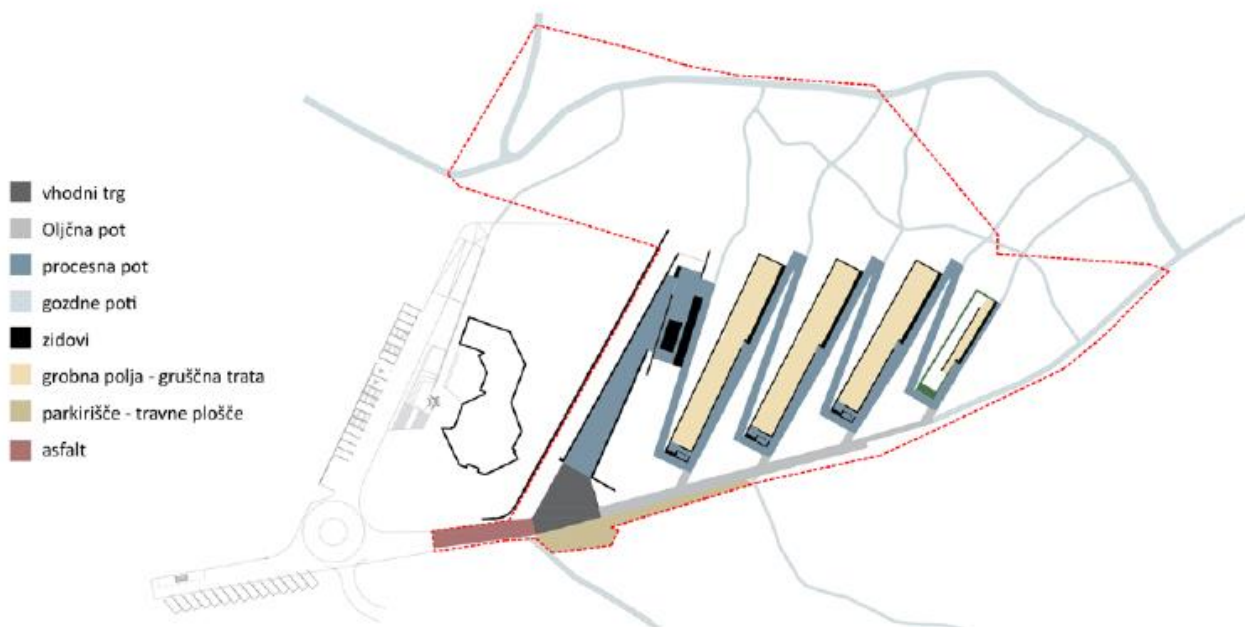
### 6.1.1 Utrjene površine

Vstopni trg ob glavnem vhodu na pokopališče je oblikovan kot razširitev Oljčne poti na koti +/- 66 m.n.m. Glavni vstop na pokopališče določa široka dostopna pot do poslovilnega objekta v naklonu 5%, ki jo oklepata zidova. Poslovilni objekt je umeščen na koto 68,30 m.n.m., grobno polje 1 na koti 71,25 m.n.m, grobno polje 2 na koti 75,85 m.n.m., grobno polje 3 na koti 79,65 m.n.m in polje za raztros pepela na koti 83,55 m.n.m. Polja povezuje serpentinasta procesijska pot minimalne širine 2,4m v naklonu do 9%. Manjši naklon poti zaradi velike višinske razlike ni možen. Glavna procesijska pot se izdelava iz svetlega pranelega betona. Opremljena je s kovinskim držalom za roke.

Za hitro povezavo med grobnimi polji na severnem robu pokopališča se izvede serija stopnic v obliki kladnih elementov z ustrezno protidrsno zaščito.

Oljčna pot se izvede kot proti erozijsko utrjena peščena površina (vialit ali podobno) z agregatom flišnega peščenjaka. Pot je strma, v naklonu od 14 do 20 %, sledi obstoječemu naklonu terena. Vzdolž pokopališča se za potrebe servisa in pomožnega parkiranja izvede pas utrjene trate.

Glavna pot v parkovnem gozdu, ki je del mreže javnih pešpoti, se izvede kot dobro utrjena makadamska ali vialitna površina z agregatom flišnega peščenjaka. Utrjene gozdne steze, ki vodijo do posameznih grobnih polj, se utrdijo z mešanico flišnega peščenjaka in zemlje, na območjih večjih naklonov so proti erozijsko utrjene s prečno postavljenimi kovinskimi ali betonskimi dražniki.



Slika 6.2: Shema utrjenih površin (vir: PZI, Tehnično poročilo, Studio AKKA, 29. 10. 2020)

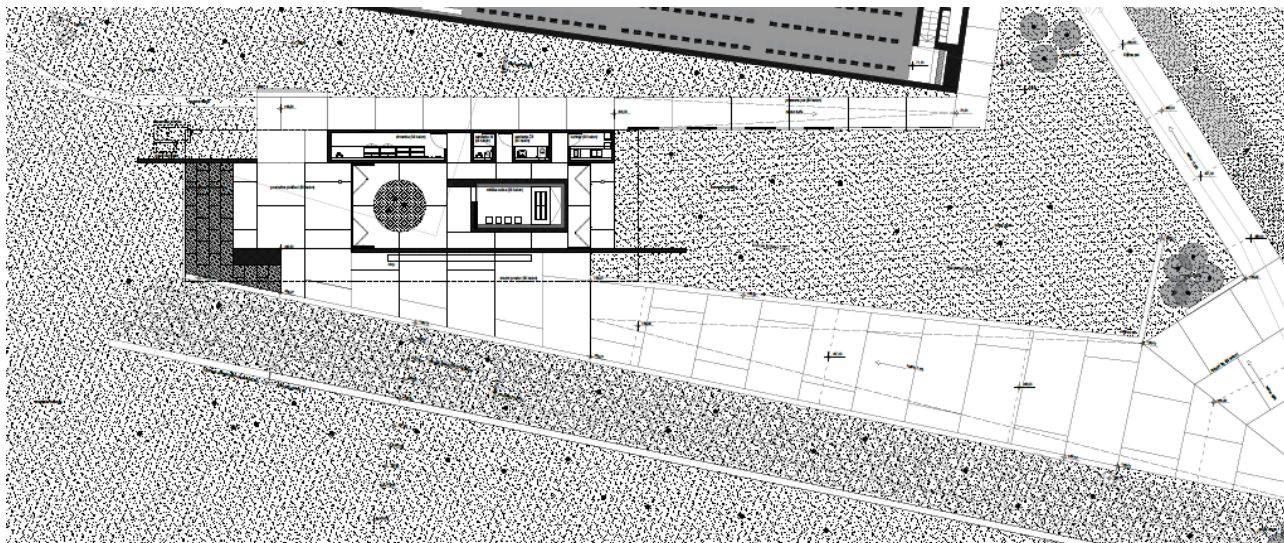
### 6.1.2 Poslovilni objekt

Objekt 2: Poslovilni objekt je pritlična stavba umeščena na prvo teraso v SZ del lokacije, tlorisne dimenzije 10,8 m x 40,25 m. Vključno s pokritimi površinami je njena pozidana površina 371,95 m<sup>2</sup>.

Zasnova poslovilnega objekta je sestavljena iz treh prostorov: vhodna ploščad s klopjo kot prostor zbiranja, mrliška vežica kot introvertiran prostor žalovanja osvetljen z zenitalno svetlobo, pokrit poslovilni prostor kot prostor poslavljanja s pogledom v gozd. S svojo longitudinalno zasnovo štirih dolgih zidov vzporednih s terenom, ki jih pokriva ravna streha, se poslovilni objekt navezuje na obliko pokopaliških zidov, ki oblikujejo procesno pot preko celotnega pokopališča. S svojo lego zaznamuje začetek procesne poti in prehod iz javnega trga v prostor pokojnih.

Južno od prehodnega prostora se nahaja atrij z drevesom in mrliška vežica, ki s svojo majhnostjo, introvertiranostjo in zenitalno osvetlitvijo omogoča intimnost žalovanja in izrekanja sožalja. Na drugi strani je pokrit poslovilni prostor. Oklepata ga zidova, ki poudarjata njegov obredni značaj prostora kontemplacije z orientiranostjo v gozd. Rob med poslovilnim prostorom in gozdom določa vodno zrcalo, plitev bazen, ki ga napaja zadrževalnik meteorne vode. Poslovilni prostor se zapira s sistemom pomičnih kovinskih vrat.





*Slika 6.3: Situacija poslovnega objekta (vir: PZI, Void arhitektura d.o.o. Ljubljana, julij 2021)*

Javni dostop do poslovnega prostora je z Oljčne poti. Servisni dostop in prihod pokojnika se izvaja iz Oljčne poti in je dimenzioniran za dostavno pogrebno vozilo. Parkirni prostor za pogrebno vozilo je zagotovljen ob Oljčni poti. Na vzhodni strani objekta se nahaja shrambe za orodje, čistila in opremo, sanitarije za obiskovalce in čajna kuhinja.

Zidova, ob katera se prislanjajo mrliška vežica, spremljevalni prostori in klop s katafalkom, sta nosilna in podpirata streho. Preostala dva zidova se ne dotikata strehe oziroma tal in tako oblikujeta zenitalno osvetlitev pokritega poslovnega prostora ter hodnika pred servisnimi prostori. Zidovi so izvedeni kot armiranobetonski zidovi z agregatom iz lokalnega kamna in pigmentiranim betonom v vidni kvaliteti. Tlaki in stropovi so iz brušenega litega betonskega tlaka, ki ima na zunanjih pohodnih površinah proti zdrso finalno površino. Zasteklitve so v kovinskih profilih minimalnih dimenzij. Ostali uporabljeni materiali v interierju so deloma kovinski deloma iz hrastovega lesa. Ravna streha objekta je iz hidrofobno zaščitenega vidnega betona. Strojne instalacije objekta obsegajo ogrevanje in hlajenje z električnimi stenski konvektorji ter pripravo tople sanitarne vode.

### 6.1.3 Grobna polja

Grobna polja so obdana z zidom. Dostopna pot teče najprej vzdolž zidu, pri čemer zid usmerja pogled v gozd; vstop na grobno polje zahteva obrat, pri katerem se odpre pogled na morje. Višina obodnega zidu na notranji strani grobnega polja je enotna, 1,2 m. Zid deluje tudi kot oporni zid, ki premošča višinsko razliko med izravnavo terena grobnega polja in sprevodno potjo. Na južnem delu grobnih polj je zunanja višina obodnih zidov med 1,9 in 1,7 m, s čimer je poudarjena dramaturgija prehajanja iz gozda proti morju, iz zaprtega v odprto.

Grobna polja imajo urejen manjši prostor za pokopališke odpadke in korito s pitno vodo, vdela v odebeljeni del južnega zidu. Tam je tudi stranski vhod na grobno polje. Višinsko razliko med koto stranskega vhoda na grobno polje in koto grobnega polja se premošča s prefabriciranimi betonskimi kladnimi stopnicami. Oba vhoda sta zaprta s polnimi kovinskimi vrati. Glej načrt arhitekture.

Površina grobnega polja je enovita, zasajena z nizkimi pohodnimi pokrovnici (dihondra, timijan idr.). Zgornji ustroj se uredi kot mešanica gručča in zemlje, glej KA-1 (za spodnji ustroj glej ZU-5a in ZU-5b. Načrt zunanje in prometne ureditve in kanalizacije). Raster grobov na površini določajo kamniti kvadri (repen), dimenzij 50 x 15 x 22 (glej detajl 5.1 in 5.2), ki po ureditvi groba v rastlinski odeji, ki grob prekriva, služijo za polaganje sveč in cvetja, možno pa je vanje tudi vklesati napis. Na podlago pritrjeni s silikonskim lepilom in s sidrnimi trni d=20 cm (2 kos na kvader).

Vsi grobovi so z licem obrnjeni proti vhodu na grobno polje, njihovo ozadje je horizont. Grobno polje je členjeno v 5 ali 4 manjših grobnih enot po cca 20 klasičnih ali 30 žarnih grobov. Sistem organizacije in razmerja med grobovi variira med grobnimi polji. Glej risbe 4.1 do 4.4. Na teh grobnih poljih so v osi vhoda postavljene betonske klopi.

Predlagamo kamnite nagrobnike, ki jih bo treba pri inhumacijskih grobovih posebej temeljiti, medtem ko so pri žarnih grobovih zanje že pripravljene temelji. Površine grobov so lahko prekrivane z enovitim nizkim pokrovnim rastlinjem (polegli rožmarin, timijan in podobno). Podrobnejše oblikovanje grobov, predpisane gabarite, materiale, kot tudi zasaditev in dovoljena odstopanja bo določal pokopališki red, ki bo usklajen z upravljalcem pokopališča.

Žarni zid višine 2,4m in debeline min 100 cm stoji v manj izpostavljenem delu grobnega polja, prislonjen ob gozd. Za žarni zid glej načrt arhitekture. Dimenzije grobov so usklajene predstavniki KP Marjetica in odgovarjajo Odloku o upravljanju pokopališč in pokopališkem redu Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 9/95).

**Tabela 6.1:** Število grobov

	Grobno polje 1	Grobno polje 2	Grobno polje 3	SKUPAJ
Klasični grobovi	38	38	34	110
Žarni talni grobovi	99	81	66	246
Žarni zid	60	60	60	180
<b>SKUPAJ</b>	<b>197</b>	<b>179</b>	<b>160</b>	<b>536</b>

Vir: PZI, Void arhitektura d.o.o. Ljubljana, julij 2021

Istočasno z zasipavanjem notranjosti obzidanih grobnih polj (peščena zemljina III. kategorije brez glinenih delcev, glej ZU-5a in ZU-5b, Načrt zunanje in prometne ureditve in kanalizacije, se postavljajo prefabricirani prekati za grobove.

### INHUMACIJSKI GROB

Za posamezen sklop inhumacijskih grobov se zaradi preprostejši izvedbe izkopa izvede raster prefabriciranih AB prekatov (glej risba 5.1). Svetla dimenzija posameznega groba je 205cm x 100cm; globine 180cm. Debelina prefabrikatov je 15 cm, izdelani so kot C profili (104 kosov) in se zlagajo en ob drugega, prvi je izveden kot cela škatla (6 kosov). Vrh prekatov je 20cm pod končno koto terena, da zagotovimo sklenjen zgornji ustroj (KA-1). Prekati so zasuti (glej ZU-5a, Načrt zunanje in prometne ureditve in kanalizacije) in se odkopljejo pred pokopom.

### ŽARNI GROBOVI

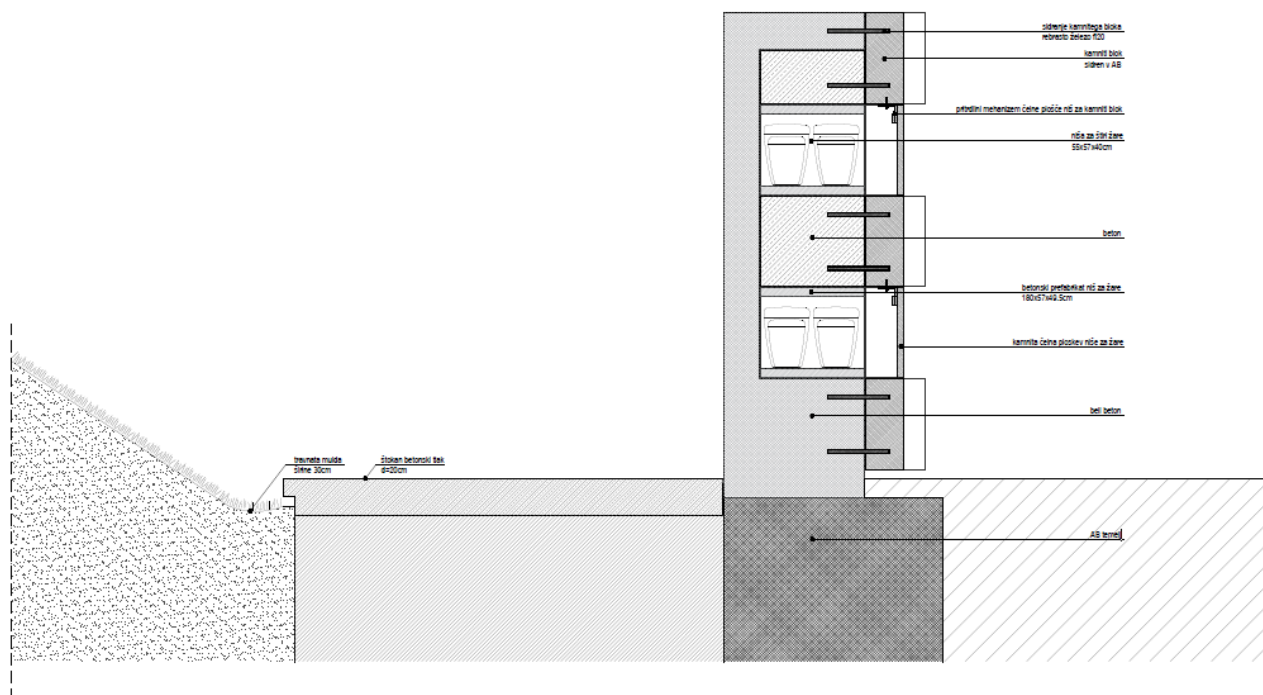
Žarni grobovi se izdelajo kot prefabricirani AB jaški z AB pokrovom (glej risba 5.2). Svetla dimenzija posameznega žarnega groba je 60x60cm, globine 80cm, kar zadošča za umestitev 4 žar. Zgornja kota AB pokrova je 20cm pod končno koto terena, da se zagotovi dovolj veliko debelino finalnega ustroja. AB jaški so do kote 20 cm pod končno koto terena zasuti z zemljino (glej ZU-5b, Načrt zunanje in prometne ureditve in kanalizacije): zgornji ustroj se do pokrova žarnega jaška odkoplje pred pokopom in potem zasuje do kote terena.

Prostor med posameznimi grobovi znaša 15cm; na terenu niso zamejeni z robniki, površina grobnega polja je urejena enovita in sicer s pohodno mešanico gručča in zemlje (2:1), v katero se zaseje nizke pohodne pokrovne vednozelenne trajnice, dostopne poti do posamezne vrste grobnih polj pa so široke 110cm pri žarnih grobovih in 120cm pri inhumacijskih grobovih.



Dvojni grobovi v zasnovi niso posebej opredeljeni, možni so z združevanjem enojnih grobov.

Duhovniški grob je predviden v prvem grobnem polju. Križ se pritrdi na obodni zid. Izvede se po detajlu - detajl glej Načrt arhitekture! Na drugem in tretjem grobnem polju se na prosti del žarnega zidu pritrdi obeležje za mrtvorojene otroke s poličko za prižiganje sveč. V kolikor se pojavi potreba, je možno na drugo in/ali tretje grobno polje umestiti muslimanske grobove.



Slika 6.4: Shema žarnega zidu (vir: PZI, Void arhitektura d.o.o. Ljubljana, julij 2021)



Slika 6.5: Žarni zid (vir: Slikovni arhiv Občine Ankaran, september 2024)

## PROSTOR ZA RAZTROS

Grobno polje za raztros pepela (GP\_R) edino ni obzidano, temveč je obsajeno s široko striženo živo mejo (zeleni zid), ki deluje tudi kot vetrna zaščita. Površina polja je oblikovana kot dvo-nivojska reliefna izravnava: polje je višinsko vzdolžno razdeljeno s podpornim zidom (glej načrt arhitekture), ki loči prostor za pogrebce na koti 83,55 m.n.m od prostora za raztros na koti 83,00 m.n.m. S prostora za pogrebce pogrebnik troši pepel na spodnji nivo, na območje pod opornim zidcem, v navidezno neskončnost. Obred se izteče v pogledu proti morju. Izvajanje obreda bo določeno v pokopališkem redu.

Površina za raztros je travnata in zasajena z borovci, površina za pogrebce je izvedena v gruščni trati, zasajeni s pohodnimi trajnicami, kot površine na drugih grobnih poljih. Namesto žarnega zidu je na delu oboda GP\_R postavljen zid za imena, glej načrt arhitekture. Ob zid je postavljena klop.

### 6.1.4 Oprema in razsvetljava

Klopi so umeščene ob vsak vstop z Oljčne poti, prav tako ob gozdni rob, na stik vsakega grobnega polja s parkovnim gozdom. Prav tako je klop umeščena znotraj vsakega grobnega polja.

Pokopališče je zasnovano **kot del parkovnega gozda**, zato je tudi diskretno osvetljeno, upoštevan vidik varnosti in osvetljeni bodo predvsem vhodi, klančine in stopnice. Pri izboru svetil se bo upoštevala Uredba o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja (Ur. l. RS, št. 81/07, 109/07, 62/10 in 46/13).

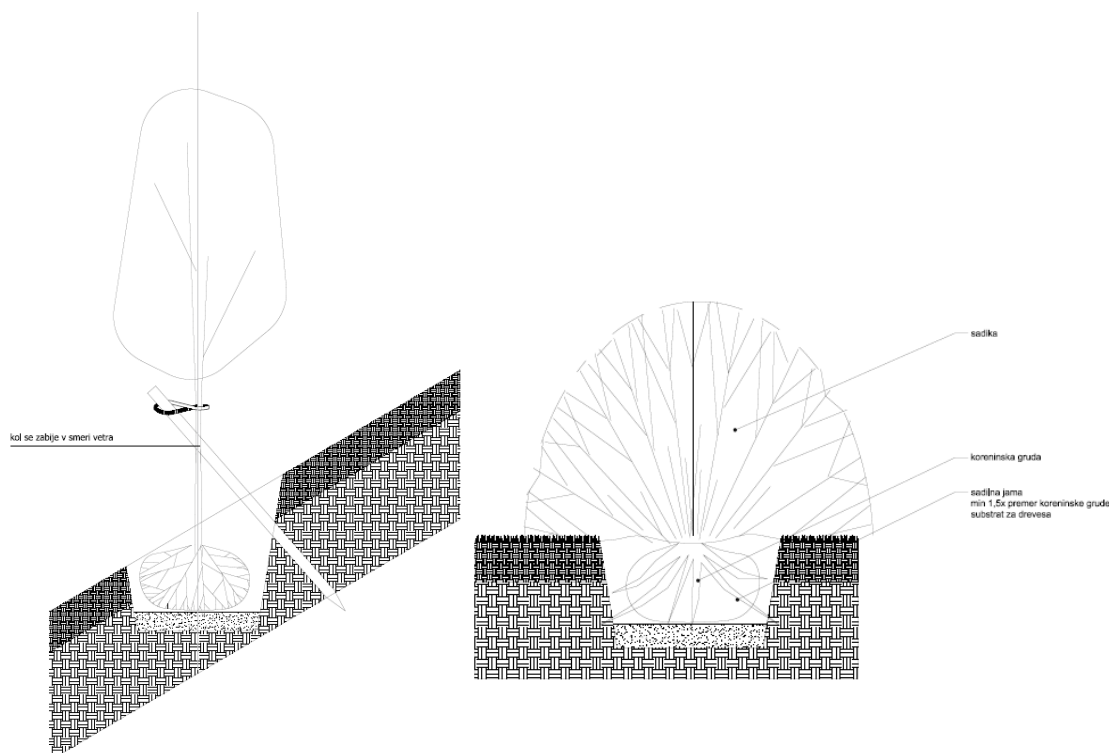
### 6.1.5 Zelene površine

Zasnova ohranja obstoječ borov gozd v največji možni meri. Hkrati pa je zaradi čimbolj položne izpeljave procesijske poti med posameznimi grobnimi polji nujen poseg v obstoječ teren, kar je povezano z odstranitvijo obstoječe vegetacije. Zaradi zemeljskih del in umestitve grobnih polj je predvideva odstranitev cca 150 obstoječih dreves.



*Slika 6.6: Pogled v gozd (levo) in procesna pot (desno) (vir: Slikovni arhiv Občine Ankaran, september 2024)*

Predvidena je zasaditev cca 230 novih dreves.



*Slika 6.7: Detajl sajenja dreves (vir: PZI, Tehnično poročilo, Studio AKKA, 29. 10. 2020)*

Oljčna pot v nadaljevanju (od zadnjega grobnega polja naprej) se ohrani. Glavna pot v parkovnem gozdu, ki je del mreže javnih pešpoti, se izvede kot dobro utrjena površina z agregatom flišnega peščenjaka. Utrjene gozdne steze v izteklih posameznih grobnih polj se izvedejo kot ureditev prečnega in vzdolžnega profila z obstoječim materialom, kot mešanica flišnega peščenjaka in zemlje. Na območjih večjih naklonov so protierozijsko utrjene s prečno postavljenimi betonskimi dražniki. Poškodbe v terenu je treba po izvedbi sanirati s fino niveliranim zgornjim ustrojem KA-2.1, tako da so navezave na obstoječi teren zložne, in jih zasejati s travno mešanico za senco. Tu Hydromulching ni potreben.

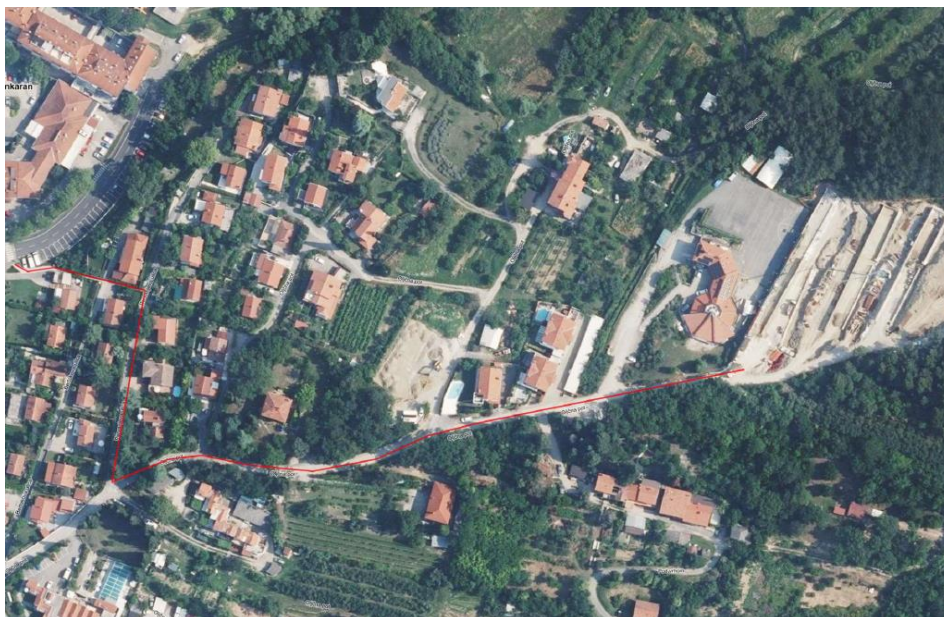
#### 6.1.6 Rekreativne površine

V okviru povezovalne pešpoti je predvideno:

- Utrjena pešpot širine 2m (zemeljska dela za ureditev povezovalne poti, ureditev pohodnih površin, ureditev odvodnjavanja površinskih voda na območju poti).
- Umestitev urbane opreme (označevalne table, naprave fitnesa na prostem, klopi, koši za smeti, mize, stojala za kolesa, koši za pasje iztrebke).
- Umestitev komunalnih in elektro vodov (javna razsvetljava).

Povezovalna pešpot od pokopališča do centra Ankarana predstavlja 900 m<sup>2</sup> zelene površine in je prikazana v slikah v nadaljevanju.





*Slika 6.8: Lokacija obstoječe pešpoti (vir: Občina Ankaran, oktober 2024)*



*Slika 6.9: Lokacija novo načrtovane povezovalne pešpoti (vir: Občina Ankaran, oktober 2024)*

## 6.2 Investicijski stroški projekta ter predvideni letni vzdrževalni stroški

Stroške projekta kot je predstavljen v začetku **poglavja 6** povzemamo po konto kartici občine na proračunski postavki 2281 – Pokopališče Ankaran. S tega vidika predstavljajo vsi stroški, stroške na podlagi realiziranih pogodb. Del investicijskih stroškov še ni realiziran in je ocenjen na podlagi projektantskega predračuna in podpisanih pogodb (GOI dela za pokopališče; opremljanje; rekreacijske površine, zasaditve).

**Tabela 6.2:** Investicijski stroški projekta v stalnih cenah (EUR)

Vrednost v stalnih cenah (oktober 2024)	Znesek (EUR)
<b>A. GRADBENO OBRTNIŠKA DELA IZGRADNJE POKOPALIŠČA, REKREACIJSKIH POVRŠIN IN ZELENE INFRASTRUKTURE</b>	
Investicijsko vzdrževanje (popravilo železnih vrat, postavitev ograje ipd.)	4.515,00
Pripravljalna dela na pokopališču	5.230,99
Novogradnja pokopališča	3.131.866,43
Nakup opreme za hlajenje in ogrevanje naprav	3.041,59
Nakup druge opreme in napeljav	101.225,16
Izgradnja rekreacijskih površin (pešpot in fitnes)	150.000,00
<b>A. SKUPAJ GOI DELA</b>	<b>3.395.879,17</b>
<b>B. DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI PROJEKTA</b>	
Projektna in natečajna dokumentacija	162.190,00
Investicijska dokumentacija (DIIP, PIZ, IP, novelacije inv. dokumentacije) in prijavnih obrazci	18.753,11
Pridobivanje zemljišč (služnosti, nakupi, takse, ZK predlogi ipd.)	39.190,48
Geodetske storitve, parcelacije, cenitve ipd.	4.724,25
Založniške in tiskarske storitve ter stroški fotokopiranja	1.307,16
Računovodske, revizorske in svetovalne storitve	13.513,11
Izdatki za reprezentanco	55,33
Splošni material in storitve (posvet, natečaj, najem dvorane, strokovne usmeritve pokopališča, režijske ure; vodenje javnega naročila, promocijsko gradivo idr.)	82.063,25
Stroški drobnega inventarja	96,00
Poštnina in kurirske storitve	376,15
Sodni stroški, storitve odvetnikov, odškodnine in kazni ipd.	303,23
Plačila za delo preko Študentskega servisa	220,64
Gradbeni nadzor	128.199,97
Obveščanje in komuniciranje javnosti	9.500,00
<b>B. SKUPAJ DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI</b>	<b>460.492,68</b>
<b>STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ BREZ DDV (A. + B.)</b>	<b>3.856.371,85</b>
DDV	848.401,81
<i>povračljivi DDV</i>	747.093,42
<i>nepovračljivi DDV</i>	101.308,39
SKUPAJ z DDV ( <i>informativno</i> )	4.704.773,65
<b>SKUPAJ z nepovračljivim DDV</b>	<b>3.957.680,24</b>

## 7 ANALIZA ZAPOSLENIH ZA SCENARIJ »Z« INVESTICIJO GLEDE NA SCENARIJ »BREZ« INVESTICIJE IN/ALI MINIMALNO ALTERNATIVO

Vpliv projekta na zaposlenost lahko ima posredne in neposredne učinke. Med neposredne učinke štejemo nova delovna mesta, ki so potrebna za nemoteno izvedbo in obratovanje investicijskega projekta.

Med posredne učinke pa štejemo delovna mesta, ki se odprejo v času izvajanja investicijskega projekta (tzv. multiplikacijski učinek projekta). Poleg neposrednih in posrednih delovnih mest, ki so vezani direktno na investicijski projekt, pa moramo omeniti oz. opozoriti tudi na vzporedna delovna mesta.

Vzporedna delovna mesta so dodatne zaposlitve zaradi vzporednih dejavnosti, ki jih bo omogočal obravnavani investicijski projekt. To so predvsem novi, potencialni nosilci dejavnosti v občini (novi podjetniki, obrtniki, dodatne turistične zmogljivosti, dodatne dejavnosti na podeželju ipd.).

V okviru predmetnega projekta je predvideno, da bo za potrebe vodenja in vzdrževanja pokopališča Ankaran Občina zaposlila dodatno osebje, kar skupaj predstavlja 1,34 nove zaposlitve, kot je prikazano v spodnji tabeli, ki vključuje tudi ocenjen letni strošek plač.

**Tabela 7.1:** Dodatno zaposleni in letni strošek plač (EUR)

DODATNO ZAPOSLENI	Znesek stroška (EUR brez DDV)
Delovodja V (zaposlen v ROT - FTE 0,9)	24.222,78
Podsekretar (zaposlen v ROT - FTE 0,4)	20.205,36
Podporne službe (OFR - FTE 0,03)	3.609,78
Podporne službe (OPS - FTE 0,01)	549,98
<b>Skupaj letni strošek dela</b>	<b>48.587,90</b>

*Projekt »Pokopališče Ankaran« bo z dodatnim zaposlovanjem za vzdrževanje in upravljanje pozitivno vplival na lokalno zaposlenost. Neposredno bo ustvarjenih skupno 1,34 novih delovnih mest, ki so ključna za učinkovito vodenje pokopališča. Ob tem bo projekt posredno prispeval tudi k ustvarjanju delovnih mest v podpornih dejavnostih, kot so gradbeništvo, logistika in storitve, ki bodo vključene v fazi gradnje. Pričakovati je tudi vzporedna delovna mesta, ki bodo nastala zaradi povečanih aktivnosti v občini, kar bo spodbujalo razvoj novih storitev in priložnosti za lokalne podjetnike. Tako bo projekt prispeval k neposredni in posredni gospodarski rasti ter h krepitvi socialne strukture lokalne skupnosti.*

## 8 OCENA VREDNOSTI PROJEKTA

### 8.1 Navedba osnov in izhodišč za oceno vrednosti projekta

Projekt je vrednostno predstavljen iz vidika investicijskih stroškov, ki poleg stroškov, ki so neposredno vezani na gradnjo, vsebujejo tudi druge z investicijo povezane stroške kot je priprava različne investicijske in projektne dokumentacije ter drugih storitev kot je gradbeni nadzor in podobno.

Gradbeno obrtniška dela so ocenjena na podlagi realiziranih stroškov (plačanih računov po mesečnih situacijah) ter del še nedokončane gradnje glede na ocenjeno vrednost iz gradbene pogodbe z upoštevanimi aneksi. Del investicije, ki še ni realiziran (rekreativne površine: povezovalna pešpot in zunanji fitnes) je ocenjen na podlagi strokovne ocene Občine Ankaran.

Podatki o že realiziranih stroških v zvezi z obravnavano investicijo, ki jih je posredoval investitor (npr. stroški izdelave idejne zasnove, idejnega projekta, PGD, PZI in PZR projektov ipd.) so t.i. zgodovinski stroški projekta. Med viri financiranja jih zato prikazujemo v realnih vrednostih na podlagi realiziranih stroškov pri čemer se za stroške, ki so nastali pred 1. januarjem 2021 upošteva, da niso upravičeni do sofinanciranja iz naslova Dogovora za razvoj regij ob upoštevanju ostalih določil glede upravičenosti stroškov kot to analiziramo v **poglavju 8.3** novelacije IP.

Zgodovinski stroški projekta, nastali pred letom 2021 so v finančni analizi dodani v prvo leto ekonomske dobe projekta skladno z določili Economic Appraisal Vademecum 2021-2027.

Stroški izdelave investicijske dokumentacije DIIP, PIZ in IP so ocenjeni na podlagi prejetih faktur in ponudb s strani izvajalcev.

Davek na dodano vrednost je deloma povračljiv in deloma nepovračljiv. Nepovračljiv DDV predstavlja strošek projekta.

Prikazane vrednosti v stalnih cenah so ocenjene na stanje oktober 2024. Vrednost projekta po stalnih in tekočih cenah prikazujemo v naslednjem poglavju.

### 8.2 Ocena vrednosti projekta po stalnih in tekočih cenah s prikazano dinamiko investiranja

Strošek izvedbe projekta znaša v stalnih cenah 3.856.371,85 EUR brez DDV. Davek na dodano vrednost znaša 848.401,81 EUR je deloma povračljiv (747.093,42 EUR) in deloma nepovračljiv (101.308,39 EUR). Nepovračljiv davek predstavlja strošek projekta, medtem ko si bo Občina Ankaran povračljiv DDV povrnila skladno z Zakonom o davku na dodano vrednost. Stalne cene so datirane na oktober 2024. Investicijska vrednost projekta v stalnih cenah z dinamiko investiranja je prikazana v **tabeli 8.1**.

**Tabela 8.1:** Investicijska vrednost projekta z dinamiko investiranja v stalnih cenah (EUR)

Vrednost v stalnih cenah (oktober 2024)	Znesek (EUR)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
<b>A. GRADBENO OBRRTNIŠKA DELA IZGRADNJE POKOPALIŠČA, REKREACIJSKIH POVRŠIN IN ZELENE INFRASTRUKTURE</b>										
Investicijsko vzdrževanje (popravilo železnih vrat, postavitve ograje ipd.)	4.515,00		4.515,00							
Pripravljalna dela na pokopališču	5.230,99					5.230,99				
Novogradnja pokopališča	3.131.866,43						1.389.588,08	1.742.278,35		
Nakup opreme za hlajenje in ogrevanje naprav	3.041,59							3.041,59		
Nakup druge opreme in napeljav	101.225,16						5.974,87	95.250,29		
Izgradnja rekreacijskih površin (pešpot in fitnes)	150.000,00									150.000,00
<b>A. SKUPAJ GOI DELA</b>	<b>3.395.879,17</b>	<b>0,00</b>	<b>4.515,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>5.230,99</b>	<b>1.395.562,95</b>	<b>1.840.570,23</b>	<b>0,00</b>	<b>150.000,00</b>
<b>B. DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI PROJEKTA</b>										
Projektna in natečajna dokumentacija	162.190,00		7.760,00	44.900,00	104.680,00	550,00	1.500,00	2.800,00		
Investicijska dokumentacija (DIIP, PIZ, IP, novelacije inv. dokumentacije) in prijavnih obrazci	18.753,11				8.213,11			5.540,00	5.000,00	
Pridobivanje zemljišč (služnosti, nakupi, takse, ZK predlogi ipd.)	39.190,48			902,61	84,00			38.203,86		
Geodetske storitve, parcelacije, cenitve ipd.	4.724,25	1.136,00	2.576,00	732,25		280,00				
Založniške in tiskarske storitve ter stroški fotokopiranja	1.307,16		1.307,16							
Računovodske, revizorske in svetovalne storitve	13.513,11				7.278,69	3.934,43		2.300,00		
Izdatki za reprezentanco	55,33			55,33						
Splošni material in storitve (posvet, natečaj, najem dvorane, strokovne usmeritve pokopališča, režijske ure; vodenje javnega naročila, promocijsko gradivo idr.)	82.063,25		36.936,80	13.765,87	9.500,49	9.156,56	2.200,00	10.503,53		
Stroški drobnega inventarja	96,00		96,00							
Poštnina in kurirske storitve	376,15		376,15							
Sodni stroški, storitve odvetnikov, odškodnine in kazni ipd.	303,23			90,39	84,00			128,84		
Plačila za delo preko študentskega servisa	220,64		220,64							
Gradbeni nadzor	128.199,97					650,00	76.503,31	48.546,66		2.500,00
Obveščanje in komuniciranje javnosti	9.500,00								4.200,00	5.300,00
<b>B. SKUPAJ DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI</b>	<b>460.492,68</b>	<b>1.136,00</b>	<b>49.272,75</b>	<b>60.446,46</b>	<b>129.840,30</b>	<b>14.570,98</b>	<b>80.203,31</b>	<b>108.022,89</b>	<b>9.200,00</b>	<b>7.800,00</b>
<b>STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ BREZ DDV (A. + B.)</b>	<b>3.856.371,85</b>	<b>1.136,00</b>	<b>53.787,75</b>	<b>60.446,46</b>	<b>129.840,30</b>	<b>19.801,98</b>	<b>1.475.766,26</b>	<b>1.948.593,11</b>	<b>9.200,00</b>	<b>157.800,00</b>
DDV	848.401,81	249,92	11.833,30	13.298,22	28.564,86	4.356,43	324.668,58	428.690,48	2.024,00	34.716,00
<i>povračljivi DDV</i>	747.093,42	0,00	993,30	0,00	0,00	1.150,82	307.023,85	404.925,45	0,00	33.000,00
<i>nepovračljivi DDV</i>	101.308,39	249,92	10.840,00	13.298,22	28.564,86	3.205,62	17.644,73	23.765,03	2.024,00	1.716,00
SKUPAJ z DDV ( <i>informativno</i> )	4.704.773,65	1.385,92	65.621,05	73.744,68	158.405,16	24.158,41	1.800.434,84	2.377.283,60	11.224,00	192.516,00
<b>SKUPAJ z nepovračljivim DDV</b>	<b>3.957.680,24</b>	<b>1.385,92</b>	<b>64.627,75</b>	<b>73.744,68</b>	<b>158.405,16</b>	<b>23.007,59</b>	<b>1.493.410,99</b>	<b>1.972.358,15</b>	<b>11.224,00</b>	<b>159.516,00</b>



Glede na to, da je predvidena dinamika investiranja daljša od enega leta, je skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) potrebno investicijsko vrednost prikazati tudi po tekočih cenah.

Za preračun v tekoče cene je uporabljena Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2024 (UMAR) kot razvidno iz **Tabele 8.2** v nadaljevanju.

**Tabela 8.2:** Napoved gibanja inflacije

Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2024 (UMAR)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
<b>Inflacija (povprečje leta)</b>							<b>7,40%</b>	<b>2,10%</b>	<b>3,30%</b>	<b>2,30%</b>	<b>2,30%</b>
Količnik za preračun GOI del	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0330	1,0568	1,0811

Vir: Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2024 (UMAR)

Investicijska vrednost projekta v tekočih cenah znaša 3.861.579,25 EUR brez DDV, oziroma 4.711.126,69 EUR z DDV. Del DDV je povračljiv in ne predstavlja stroška projekta, saj ga bo občina Ankaran poračunala skladno z določili Zakona o davku na dodano vrednost; del DDV pa je nepovračljiv in znaša 101.365,02 EU in predstavlja strošek projekta. Investicijska vrednost projekta v tekočih cenah z nepovračljivim DDV tako znaša 3.962.944,27 EUR in je prikazana v **tabeli 8.3** v nadaljevanju.

**Tabela 8.3:** Investicijska vrednost projekta z dinamiko investiranja v tekočih cenah (EUR)

Vrednost v stalnih cenah (oktober 2024)	Znesek (EUR)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
<b>A. GRADBENO OBRTNIŠKA DELA IZGRADNJE POKOPALIŠČA, REKREACIJSKIH POVRŠIN IN ZELENE INFRASTRUKTURE</b>										
Investicijsko vzdrževanje (popravilo železnih vrat, postavitve ograje ipd.)	4.515,00	0,00	4.515,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Pripravljalna dela na pokopališču	5.230,99	0,00	0,00	0,00	0,00	5.230,99	0,00	0,00	0,00	0,00
Novogradnja pokopališča	3.131.866,43	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.389.588,08	1.742.278,35	0,00	0,00
Nakup opreme za hlajenje in ogrevanje naprav	3.041,59	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.041,59	0,00	0,00
Nakup druge opreme in napeljav	101.225,16	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.974,87	95.250,29	0,00	0,00
Izgradnja rekreacijskih površin (pešpot in fitnes)	154.950,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	154.950,00
<b>A. SKUPAJ GOI DELA</b>	<b>3.400.829,17</b>	<b>0,00</b>	<b>4.515,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>5.230,99</b>	<b>1.395.562,95</b>	<b>1.840.570,23</b>	<b>0,00</b>	<b>154.950,00</b>
<b>B. DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI PROJEKTA</b>										
Projektna in natečajna dokumentacija	162.190,00	0,00	7.760,00	44.900,00	104.680,00	550,00	1.500,00	2.800,00	0,00	0,00
Investicijska dokumentacija (DIIP, PIZ, IP, novelacije inv. dokumentacije) in prijavnici obrazci	18.753,11	0,00	0,00	0,00	8.213,11	0,00	0,00	5.540,00	5.000,00	0,00
Pridobivanje zemljišč (služnosti, nakupi, takse, ZK predlogi ipd.)	39.190,47	0,00	0,00	902,61	84,00	0,00	0,00	38.203,86	0,00	0,00
Geodetske storitve, parcelacije, cenitve ipd.	4.724,25	1.136,00	2.576,00	732,25	0,00	280,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Založniške in tiskarske storitve ter stroški fotokopiranja	1.307,16	0,00	1.307,16	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00



Vrednost v stalnih cenah (oktober 2024)	Znesek (EUR)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Računovodske, revizorske in svetovalne storitve	13.513,12	0,00	0,00	0,00	7.278,69	3.934,43	0,00	2.300,00	0,00	0,00
Izdatki za reprezentanco	55,33	0,00	0,00	55,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Splošni material in storitve (posvet, natečaj, najem dvorane, strokovne usmeritve pokopališča, režijske ure; vodenje javnega naročila, promocijsko gradivo idr.)	82.063,25	0,00	36.936,80	13.765,87	9.500,49	9.156,56	2.200,00	10.503,53	0,00	0,00
Stroški drobnega inventarja	96,00	0,00	96,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Poštšina in kurirske storitve	376,15	0,00	376,15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sodni stroški, storitve odvetnikov, odškodnine in kazni ipd.	303,23	0,00	0,00	90,39	84,00	0,00	0,00	128,84	0,00	0,00
Plačila za delo preko Študentskega servisa	220,64	0,00	220,64	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Gradbeni nadzor	128.282,47	0,00	0,00	0,00	0,00	650,00	76.503,31	48.546,66	0,00	2.582,50
Obveščanje in komuniciranje javnosti	9.674,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.200,00	5.474,90
<b>B. SKUPAJ DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI</b>	<b>460.750,08</b>	<b>1.136,00</b>	<b>49.272,75</b>	<b>60.446,45</b>	<b>129.840,29</b>	<b>14.570,99</b>	<b>80.203,31</b>	<b>108.022,89</b>	<b>9.200,00</b>	<b>8.057,40</b>
<b>STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ BREZ DDV (A. + B.)</b>	<b>3.861.579,25</b>	<b>1.136,00</b>	<b>53.787,75</b>	<b>60.446,45</b>	<b>129.840,29</b>	<b>19.801,98</b>	<b>1.475.766,26</b>	<b>1.948.593,12</b>	<b>9.200,00</b>	<b>163.007,40</b>
DDV	849.547,44	249,92	11.833,31	13.298,22	28.564,86	4.356,44	324.668,58	428.690,49	2.024,00	35.861,63
<i>povračljivi DDV</i>	<i>748.182,42</i>	<i>0,00</i>	<i>993,30</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>1.150,82</i>	<i>307.023,85</i>	<i>404.925,45</i>	<i>0,00</i>	<i>34.089,00</i>
<i>nepovračljivi DDV</i>	<i>101.365,02</i>	<i>249,92</i>	<i>10.840,01</i>	<i>13.298,22</i>	<i>28.564,86</i>	<i>3.205,62</i>	<i>17.644,73</i>	<i>23.765,04</i>	<i>2.024,00</i>	<i>1.772,63</i>
SKUPAJ z DDV ( <i>informativno</i> )	4.711.126,69	1.385,92	65.621,06	73.744,67	158.405,15	24.158,42	1.800.434,84	2.377.283,61	11.224,00	198.869,03
<b>SKUPAJ z nepovračljivim DDV</b>	<b>3.962.944,27</b>	<b>1.385,92</b>	<b>64.627,76</b>	<b>73.744,67</b>	<b>158.405,15</b>	<b>23.007,60</b>	<b>1.493.410,99</b>	<b>1.972.358,16</b>	<b>11.224,00</b>	<b>164.780,03</b>

### 8.3 Ocena vrednosti projekta ločeno za upravičene in preostale (neupravičene) stroške projekta

Občina Ankaran bo projekt »Pokopališče Ankaran« prijavljala na Prvo povabilo regijam za dopolnitev dogovorov za razvoj regij so v skladu s Programom EKP 2021–2027 v Sloveniji, kjer so predvidena sredstva evropske kohezijske politike, in sicer sredstva ESRR in KS ter sredstva integralnega proračuna RS.

Upravičenost stroškov projekta je podrobneje definirana v Prvi dopolnitvi povabila razvojnim svetom regij za pripravo in podpis dopolnitev Dogovorov za razvoj regij (št. 3030-23/2023-1630-2 z dne 29. 6. 2023; popravek št. 3030-23/2023-1630-18 z dne 6. 9. 2023; sprememba št. 3030-23/2023-1630-161 z dne 24. 6. 2024; druga sprememba št. 3030-23/2023-1630-198 z dne 28. 8. 2024), kjer je navedeno, da so predmet sofinanciranja projekti, ki bodo prispevali k zagotavljanju in izboljšanju zelene infrastrukture, dostopa prebivalcev do zelene infrastrukture v urbanih območjih ter ozelenjevanju urbanih naselij. V okviru DRR se podpirajo aktivnosti za zagotavljanje dostopne in privlačne zelene in modre urbane infrastrukture, ob upoštevanju načela uporabe na naravi temelječih rešitev. Pričakovani rezultat v okviru SC RSO2.7. je izvedba aktivnosti zagotavljanja zelene infrastrukture v urbanih naseljih za namen uporabe s strani prebivalcev urbanih naselij.

Prav tako je v Povabilu navedeno, da so upravičeni stroški, kot jih opredeljujejo Navodila organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027, pri čemer so pri določenih kategorijah in vrstah stroškov upravičeni zgolj sledeči stroški:

- stroški gradnje in urbane opreme, v okviru katerih se podpre urejanje zelenih površin v skladu z Vsebinskimi izhodišči MNVP;
- stroški nakupa zemljišča z objektom ali delom objekta, ki ne smejo predstavljati več kot 15 % skupnih upravičenih stroškov;
- stroški storitev zunanjih izvajalcev za projektni natečaj, projektno dokumentacijo, gradbeni nadzor.

Vsi ostali stroški so neupravičeni.

V okviru Dogovora za razvoj regij je pristojno posredniško telo to je Ministrstvo za naravne vire in prostor izdalo Vsebinska izhodišča za prednostno nalogo 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost, v katerih so za ukrepe zagotavljanja in izboljšanja zelene infrastrukture, dostopa prebivalcev do zelene infrastrukture v urbanih območjih ter ozelenjevanja mest, kot upravičeni stroški opredeljeni stroški in izdatki, če:

- so z operacijo neposredno povezani in so potrebni za njeno izvajanje ter so v skladu s cilji operacije;
- so dejansko nastali: za dela, ki so bila opravljena; za blago, ki je bilo dobavljeno; oziroma za storitve, ki so bile izvedene;
- so pripoznani v skladu s skrbnostjo dobrega gospodarja;
- nastanejo in so plačani v obdobju upravičenosti;
- temeljijo na verodostojnih knjigovodskih in drugih listinah in
- so v skladu z veljavnimi pravili Unije in nacionalnimi predpisi.

Stroški in izdatki projekta so upravičeni, če so nastali in so plačani v obdobju od 1. 1. 2021, vendar ne pred datumom sklepa o potrditvi DIIP, in najkasneje do 31. 12. 2029 ter znotraj obdobja upravičenosti, določenega z odločitvijo o podpori OU oziroma s pogodbo o sofinanciranju.

*Iz navedenega ugotovljamo, da je del stroškov projekta upravičen strošek projekt za sofinanciranje z mehanizmom Dogovor za razvoj regij in sicer znašajo upravičeni stroški projekta 3.672.330,50 EUR brez DDV, oziroma 3.733.054,09 EUR z nepovračljivim DDV. Upravičeni stroški do sofinanciranja znašajo ob izračunani 100% sorazmerni uporabi diskontiranih neto prihodkov 80 % upravičenih stroškov projekta kot je to določeno s Povabilom.*

**Tabela 8.4:** Upravičeni in neupravičeni stroški projekta v tekočih cenah (EUR)

Vrednost v stalnih cenah (oktober 2024)	Znesek (EUR)	Upravičeni stroški (EUR)	Neupravičeni stroški (EUR)
<b>A. GRADBENO OBRTNIŠKA DELA IZGRADNJE POKOPALIŠČA, REKREACIJSKIH POVRŠIN IN ZELENE INFRASTRUKTURE</b>			
Investicijsko vzdrževanje (popravilo železnih vrat, postavitev ograje ipd.)	4.515,00	0,00	4.515,00
Pripravljalna dela na pokopališču	5.230,99	5.230,99	0,00
Novogradnja pokopališča	3.131.866,43	3.131.866,43	0,00
Nakup opreme za hlajenje in ogrevanje naprav	3.041,59	3.041,59	0,00
Nakup druge opreme in napeljav	101.225,16	101.225,16	0,00
Izgradnja rekreacijskih površin (pešpot in fitnes)	154.950,00	154.950,00	0,00
<b>A. SKUPAJ GOI DELA</b>	<b>3.400.829,17</b>	<b>3.396.314,17</b>	<b>4.515,00</b>
<b>B. DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI PROJEKTA</b>			
Projektna in natečajna dokumentacija	162.190,00	109.530,00	52.660,00
Investicijska dokumentacija (DIIP, PIZ, IP, novelacije inv. dokumentacije) in prijavnji obrazci	18.753,11	0,00	18.753,11
Pridobivanje zemljišč (služnosti, nakupi, takse, ZK predlogi ipd.)	39.190,47	38.203,86	986,61
Geodetske storitve, parcelacije, cenitve ipd.	4.724,25	0,00	4.724,25
Založniške in tiskarske storitve ter stroški fotokopiranja	1.307,16	0,00	1.307,16
Računovodske, revizorske in svetovalne storitve	13.513,12	0,00	13.513,12
Izdatki za reprezentanco	55,33	0,00	55,33

Vrednost v stalnih cenah (oktober 2024)	Znesek (EUR)	Upravičeni stroški (EUR)	Neupravičeni stroški (EUR)
Splošni material in storitve (posvet, natečaj, najem dvorane, strokovne usmeritve pokopališča, režijske ure; vodenje javnega naročila, promocijsko gradivo idr.)	82.063,25	0,00	82.063,25
Stroški drobnega inventarja	96,00	0,00	96,00
Poština in kurirske storitve	376,15	0,00	376,15
Sodni stroški, storitve odvetnikov, odškodnine in kazni ipd.	303,23	0,00	303,23
Plačila za delo preko Študentskega servisa	220,64	0,00	220,64
Gradbeni nadzor	128.282,47	128.282,47	0,00
Obveščanje in komuniciranje javnosti	9.674,90	0,00	9.674,90
<b>B. SKUPAJ DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI</b>	<b>460.750,08</b>	<b>276.016,33</b>	<b>184.733,75</b>
<b>STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ BREZ DDV (A. + B.)</b>	<b>3.861.579,25</b>	<b>3.672.330,50</b>	<b>189.248,75</b>
DDV	849.547,44	807.912,71	41.634,73
<i>povračljivi DDV</i>	748.182,42	747.189,12	993,30
<i>nepovračljivi DDV</i>	101.365,02	60.723,59	40.641,43
SKUPAJ z DDV ( <i>informativno</i> )	4.711.126,69	4.480.243,21	230.883,48
<b>SKUPAJ z nepovračljivim DDV</b>	<b>3.962.944,27</b>	<b>3.733.054,09</b>	<b>229.890,18</b>

## 9 ANALIZA LOKACIJE

Projekt »Pokopališče Ankaran« se nanaša na območje Občine Ankaran, ki se uvršča v obalno-kraško statistično regijo. Umeščenost projektnega področja s prikazom lokacije pokopališča in rekreativnih površin (povezovalne pešpoti od pokopališča do centra Ankarana) je prikazan iz slike v nadaljevanju.



*Slika 9.1: Makrolokacija projekta*

Območje Pokopališča Ankaran, Oljčna pot, 6280 Ankaran, leži na vzhodnem robu naselja Ankaran, na strmem pobočju z zahodno orientacijo, ob dostopni cesti Oljčna pot, nad obstoječo cerkvijo sv. Nikolaja in župniščem. V naravi območje predstavlja v zahodnem delu že terasiran in deloma pozidan prostor z obstoječo nedokončano enostanovanjsko stavbo v gradnji, ki se odstrani, na severnem in vzhodnem delu gozdi s sistemom obstoječih pešpoti, ki vodijo do središča kraja preko območja pokopališča in njegovo naravno zaledje in na južni strani obstoječo dostopno cesto Oljčna pot, ki se rekonstruira. Mejo območja opredeljuje dostopna cesta Oljčna pot na severu terasa z oljčniki, na vzhodu gozd na strmem pobočju in na zahodu območje cerkve in župnišča. Glavna dostopna cesta Oljčna pot se na jugozahodu navezuje na Jadransko cesto.

Lokacija povezovalne pešpoti od pokopališča do centra Ankarana je prikazana v **slikah 6.8** in **6.9**.

Mikrolokacija projekta obsega naslednja zemljišča z nameravano gradnjo (zemljiškoknjižno ter katastrsko stanje - številka parcele, katastrska občina): 446, 531/1, 531/2, 531/3, 531/4, 531/5, 1132, 1325/3 vse k.o. 2593 Oltra.

## 9.1 Imenovanje prostorskih aktov in glasil, v katerih so objavljeni

Območje ureja Odlok o občinskem prostorskem načrtu občine Ankaran (Uradni list RS, št. 161 iz 10.11.2020).

Enote urejanja: AN-28, AN-29, AN-38

Območja namenske rabe: Centralne dejavnosti - verska dejavnost (CDv), Zelene površine – pokopališče (ZK), Park (ZP)

Tipologija: pokopališče s pritlično pokopališko stavbo z ravno streho, 3 grobnimi polji, prostorom za raztros in povezovalno potjo

Varovalni pasovi: varovalni pas občinske ceste, varovalni pas NN voda, varovalni pas vodovoda, varovalni pas TK voda, varovalni pas fekalne kanalizacije

Zavarovana območja: OBMOČJE POŽARNOOGROŽENIH GOZDOV (1. - zelo velika ogroženost)

## 10 ANALIZA VPLIVOV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA NA OKOLJE

Glede na določilo 1. odstavka 3. člena Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22) in s tem povezano Prilogo 1 taiste Uredbe presoja vplivov na okolje za predmetni projekt ni bila potrebna. Potreba po PVO in/ali predhodnem postopku je določena z merili navedenimi v Prilogi 1 Uredbe.

Pri izvedbi investicijskega projekta se bo upoštevalo naslednjo veljavno zakonodajo s področja okolja:

- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE, 158/20, 44/22);
- Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg, 117/22);
- Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 199/21 in 105/22 – ZZNŠPP);
- Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 – ZUreP-3);
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08, 44/22);
- Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 14/14, 44/22);
- Uredba o obremenjevanju tal z vnašanjem odpadkov (Uradni list RS, št. 34/08, 61/11, 44/22);
- Uredba o embalaži in odpadni embalaži (Uradni list RS, št. 54/21, 208/21, 44/22 – ZVO-2 in 120/22);
- Uredba o zelenem javnem naročanju (Uradni list RS, št. 51/17, 64/19 in 121/21);
- Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20, 44/22);
- Uredba o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave (Uradni list RS, št. 36/09, 40/17, 44/22);
- Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11);
- Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2005/32/ES v zvezi z zahtevami za okoljsko primerno zasnovo izdelkov oz. njena prenovitev: Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2009/125/ES o vzpostavitvi okvira za določanje zahtev za okoljsko primerno zasnovo izdelkov;
- Direktiva 2009/31/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o geološkem shranjevanju ogljikovega dioksida in spremembi Direktive Sveta 85/337/EGS, direktiv 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES, 2006/12/ES, 2008/1/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe (ES) št. 1013/2006;
- Direktiva Sveta 97/11/ES z dne 3. marca 1997 o spremembi Direktive 85/337/EGS o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje;
- Direktiva Sveta 96/61/ES z dne 24. septembra 1996 o celovitem preprečevanju in nadzoru onesnaževanja;
- Direktiva 2011/92/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje.

Poleg zgoraj navedenih predpisov, so se pri analizi vpliva investicijskih projektov na okolje upoštevali tudi okoljski omilitveni ukrepi oz. prispevek projekta z vidika trajnostnega razvoja, in sicer:

- a) Učinkovitost izrabe naravnih virov (energetska učinkovitost, učinkovitost rabe vode in surovin).
- b) Okoljska učinkovitost (uporaba najboljših razpoložljivih tehnik, uporaba referenčnih dokumentov, nadzor emisij in tveganj, zmanjšanje količin odpadkov in ločeno zbiranje odpadkov, zmanjšanje izpustov odpadnih vod v okolje, zmanjšanje porabe vode, itd.).
- c) Trajnostna dostopnost (spodbujanje okolju prijaznejših materialov).
- d) Izboljšanje kakovosti bivalnega / delovnega okolja.



Projekt se bo izvajal v skladu z načelom »ne škoduje bistveno« (Do No Significant Harm – DNSH), okoljskim ciljem Evropske unije iz 17. člena Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb in spremembi Uredbe (EU) 2019/2088. Projekt bo izpolnjeval vseh 6 ciljev DNSH:

- projekt ne bo povzročil večjih emisij toplogrednih plinov
- projekt ne bo imel negativnih vplivov na podnebje (na trenutne in pričakovane razmere)
- projekt ne bo imel negativnega vpliva na trajnostno rabo in varstvo vodnih in morskih virov;
- projekt bo skladen s konceptom krožnega gospodarstva
- projekt ne bo bistveno povečal emisij, onesnaževal v zrak, vodo ali tla
- projekt ne bo bistveno škodoval varovanju in ohranjanju biotske raznovrstnosti in ekosistemov.

Za potrebe analize skladnosti projekta z okoljskimi cilji bo Občina Ankaran v primeru prijave projekta kot neposredne potrditve operacije na Ministrstvo za naravne vire in prostor naročila izdelavo naslednjih elaboratov, ki bosta del projektne dokumentacije za projekt »Pokopališče Ankaran« in sicer:

- Elaborat, ki izkazuje skladnost projekta z načelom DNSH in
- Elaborat, ki izkazuje zagotovitev odpornosti projekta na podnebne spremembe.

## 10.1 Trajnostni vidik investicije

Projekt »Pokopališče Ankaran« je zasnovan z močno zavezanostjo trajnostnemu razvoju, ki vključuje okoljske, socialne in ekonomske vidike. Ta pristop je v skladu s cilji Združenih narodov glede trajnostnega razvoja (Sustainable Development Goals - SDGs) in Pariškim sporazumom, ki se osredotoča na zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in boj proti podnebnim spremembam.

V sklopu okoljskih trajnostnih ukrepov projekt uvaja številne rešitve za zmanjšanje ogljičnega odtisa, kar je ključno za izpolnjevanje ciljev Pariškega sporazuma in SDG 13 (Ukrepanje v zvezi s podnebnimi spremembami). Uporaba trajnostnih gradbenih materialov in metod zmanjšuje negativne vplive na okolje, medtem ko zasaditev avtohtonih dreves in grmovnic prispeva k izboljšanju lokalne biotske raznovrstnosti, zmanjševanju erozije in zajemanju ogljika. Pokopališče bo vključilo tudi sistem za zbiranje deževnice, ki bo omogočil trajnostno upravljanje z vodnimi viri, kar podpira cilje SDG 6 (Čista voda in sanitarne storitve). Zmanjšanje svetlobnega onesnaženja in učinkovito upravljanje z odpadki bosta dodatno prispevala k zaščiti naravnega okolja.

Družbena trajnost projekta se kaže v zagotavljanju javne infrastrukture, ki je ključnega pomena za dostojanstveno obravnavo preminulih in podporo kulturnim praksam lokalne skupnosti, skladno s ciljem SDG 11 (Trajnostna mesta in skupnosti). Pokopališče je zasnovano tako, da zagotavlja dostopnost za vse, vključno z osebami z omejeno mobilnostjo, kar krepi socialno vključenost in zagotavlja enak dostop do storitev. Ohranitev kulturne dediščine, povezanost s cerkvijo sv. Nikolaja in skrb za vključitev lokalnih tradicij pri oblikovanju pokopališča so pomembni elementi, ki krepijo družbeno kohezijo in identiteto skupnosti.

V skladu s Pariškim sporazumom in zavezami za zmanjšanje vplivov podnebnih sprememb projekt »Pokopališče Ankaran« prispeva k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov. S trajnostnim načrtovanjem, uporabo obnovljivih virov in energetske učinkovitih sistemov projekt deluje v smeri podnebne nevtralnosti. Zmanjšanje energetske porabe, učinkovito upravljanje virov in vključevanje zelenih površin prispevajo k blažitvi vplivov podnebnih sprememb in varovanju okolja.

*Projekt »Pokopališče Ankaran« predstavlja celovit pristop k trajnostnemu razvoju, saj izpolnjuje okoljske, socialne in ekonomske cilje. S spoštovanjem naravnega okolja, kulturne dediščine in potreb lokalne skupnosti postavlja visok standard za trajnostno infrastrukturo v občini Ankaran. S svojo trajnostno usmeritvijo projekt ne samo izboljšuje kakovost življenja prebivalcev, temveč tudi prispeva k doseganju globalnih ciljev trajnostnega razvoja in zavez Pariškega sporazuma, kar je ključnega pomena za prihodnost regije in sveta.*

## 10.2 Vplivi projekta na okolje

Vplivi na okolico v času gradnje in uporabe so podrobneje opisani v projektni dokumentaciji »Pokopališče Ankaran«; projektna dokumentacija za izvedbo gradnje (PZI); št. projekta 14\_2020; Void arhitektura d.o.o. Ljubljana, julij 2021 in jih povzemamo v nadaljevanju kot sledi.

### 10.2.1 Vpliv na okolje med gradnjo

Gradnja projekta »Pokopališče Ankaran« bo potekala na območju, ki vključuje naravne in kulturne značilnosti, zato je pomembno, da se skrbno obravnavajo vsi potencialni vplivi na okolje. Na podlagi predložene PZI dokumentacije so opredeljeni naslednji vplivi na okolje med gradnjo ter predlagani ukrepi za njihovo obvladovanje.

#### 1. Vpliv zemeljskih del in erozija

Gradnja pokopališča in povezovalne pešpoti bo zahtevala obsežna zemeljska dela, vključno z izkopi, niveliranjem terena in izgradnjo opornih zidov. Zaradi strmega pobočja, na katerem se bo pokopališče nahajalo, obstaja tveganje za erozijo tal, zlasti v času deževnih obdobj. V ta namen bo uporaba začasnih zaščitnih ukrepov, kot so protierozijske mreže in prekrivanje nezaščitenih tal z naravnimi materiali, bistvena za preprečevanje erozije in plazov.

#### 2. Ravnanje z vegetacijo

Na gradbišču bo potrebno odstraniti določeno količino obstoječe vegetacije, vključno z drevesi in grmovjem, kar lahko vpliva na lokalno biotsko raznovrstnost. V PZI dokumentaciji je predvidena minimalna odstranitev vegetacije, pri čemer se bo ohranjala čim večja količina avtohtonih rastlin. Določeni deli odstranjenih rastlin bodo nadomeščeni z novimi zasaditvami po zaključku gradnje, s čimer se bo prispevalo k ohranjanju biotske raznovrstnosti.

#### 3. Prah in delci v zraku

Gradbena dela, zlasti izkopi in premiki zemlje, lahko povzročijo sproščanje prahu in delcev v zrak, kar lahko negativno vpliva na kakovost zraka v neposredni bližini gradbišča. Da bi zmanjšali vpliv prahu, bodo uporabljeni ukrepi, kot so redno vlaženje gradbenih površin, pokrivanje tovornjakov z zemeljskim materialom ter uporaba zaščitnih pregrad okoli gradbišča.

#### 4. Hrup in vibracije

Gradnja bo vključevala uporabo težke gradbene mehanizacije, kar bo povzročalo hrup in vibracije. Te vplive je treba obvladovati z omejevanjem delovnega časa gradbene opreme na dnevne ure in uporabo sodobne opreme, ki je zasnovana za zmanjšanje hrupa in vibracij. Za zaščito občutljivih območij, kot je bližina cerkve sv. Nikolaja, bodo vzpostavljene dodatne zvočne pregrade.

## 5. Upravljanje z odpadki

Med gradnjo bo nastala določena količina gradbenih odpadkov, vključno z zemljo, kamenjem, odpadno leseno in kovinsko opremo. PZI dokumentacija predvideva vzpostavitev sistema za ločeno zbiranje odpadkov in njihovo odlaganje na ustreznih mestih, skladno z lokalnimi in državnimi predpisi. Vse odpadke, ki bodo nastali med gradnjo, bo treba ustrezno odstraniti ali reciklirati, da se prepreči onesnaženje okolja.

## 6. Vpliv na vodne vire

Gradbena dela bodo potekala na območju, kjer je potrebno skrbno upravljanje z vodnimi viri, da se prepreči onesnaženje tal in podtalnice. V PZI dokumentaciji je predvidena uporaba sistemov za odvodnjavanje, ki bodo usmerjali meteorno vodo stran od gradbišča in zmanjšali tveganje za kontaminacijo vodnih virov. Zaščitni ukrepi bodo vključeni tudi v primerih morebitnega razlitja nevarnih snovi, kot so goriva in olja.

*Med gradnjo projekta »Pokopališče Ankaran« se bodo izvajali skrbno načrtovani ukrepi za obvladovanje vplivov na okolje, ki bodo skladni z lokalnimi okoljskimi predpisi in najboljšimi praksami. Ti ukrepi bodo zagotovili, da se negativni vplivi na okolje minimizirajo, in bodo prispevali k trajnostnemu izvajanju gradbenih del ter ohranjanju naravne in kulturne dediščine območja.*

### 10.2.2 Vplivi na okolje po izvedbi načrtovane investicije

Po izvedbi investicije »Pokopališče Ankaran« bo objekt trajnostno zasnovan, tako da bodo vplivi na okolje minimalni, s pozitivnimi učinki na naravne in kulturne značilnosti območja. Projektna zasnova upošteva načela trajnostnega razvoja in ohranjanja naravnih virov, kar je v skladu z lokalnimi okoljskimi predpisi in najboljšimi praksami. Spodaj so navedeni ključni vplivi na okolje po dokončanju gradnje:

#### 1. Ohranjanje in krepitev biotske raznovrstnosti

Po zaključku gradnje bo območje pokopališča vključilo večje število zelenih površin, ki bodo zasajene z avtohtonimi vrstami dreves, grmovnic in trav. Te zasaditve bodo služile kot habitat za lokalno floro in favno, kar bo prispevalo k ohranjanju in krepitevi biotske raznovrstnosti. Uporaba lokalnih rastlinskih vrst bo prav tako zmanjšala potrebo po vzdrževanju in uporabi kemikalij, kar bo pozitivno vplivalo na okolje.

#### 2. Upravljanje z vodnimi viri

Po izvedbi projekta bo pokopališče vključevalo sistem za zbiranje in uporabo deževnice, kar bo zmanjšalo porabo pitne vode za zalivanje zelenih površin. Vsi odvodni sistemi bodo zasnovani tako, da preprečujejo erozijo tal in onesnaženje podtalnice. S trajnostnim ravnanjem z vodo bo pokopališče prispevalo k zmanjšanju vodnega odtisa in ohranjanju lokalnih vodnih virov.

#### 3. Zmanjšanje emisij in ogljičnega odtisa

Po dokončanju bo pokopališče delovalo na način, ki bo minimalno prispeval k emisijam toplogrednih plinov. Izvedba zelenih površin in zasaditev dreves bo prispevala k zajemanju ogljikovega dioksida iz ozračja. Poleg tega bo zasnova pokopališča vključevala energetske učinkovite sisteme razsvetljave in upravljanja objektov, kar bo pripomoglo k zmanjšanju porabe energije in s tem povezanih emisij. Z izvedbo pokopališča v Ankaranu, se bo število voženj z avtomobilom na pokopališča sosednjih občin zmanjšalo, kar prav tako pozitivno prispeva k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov. Režijski obrat bo za vzdrževanje pokopališča uporabljal baterijsko orodje ter električna vozila. S tem namenom je na skladiščnem zabojniku predvidena namestitev manjše otočne sončne elektrarne za samooskrbo s čimer se izkoristi obnovljive vire energije in doprinese k zmanjšanju ogljičnega odtisa.

#### 4. Vpliv na kulturno krajino in vizualni značaj območja

Pokopališče bo zasnovano tako, da se bo skladalo z obstoječo kulturno krajino in vizualnimi značilnostmi območja, zlasti zaradi bližine cerkve sv. Nikolaja. Uporaba naravnih materialov in arhitekturnih elementov, ki se ujemajo z lokalno tradicijo, bo zagotovila, da bo pokopališče prispevalo k ohranjanju kulturne dediščine in vizualne harmonije kraja.

#### 5. Družbeni vplivi in izboljšanje kakovosti življenja

Pokopališče bo zagotavljalo ustrezne prostorske kapacitete za pogrebe in druge spominske obrede, kar bo izboljšalo kakovost življenja prebivalcev. Urejene zelene površine bodo služile kot prostor za mir in refleksijo, kar bo prispevalo k duševnemu zdravju in dobrobiti obiskovalcev. Prav tako bo pokopališče kot del lokalne skupnosti spodbujalo družbeno kohezijo in ohranjanje kulturne identitete.

#### 6. Obvladovanje hrupa in varstvo pred hrupom

Po izvedbi investicije bo pokopališče zasnovano tako, da bo ohranjalo mirno okolje, primerno za pogrebne obrede in spominske dejavnosti. Načrtovane so zelene pregrade in razporeditev objektov, ki bodo zmanjšale vpliv hrupa iz okolice ter zagotovile ustrezno zvočno zaščito za obiskovalce in okoliške prebivalce.

#### 7. Uporaba sveč na pokopališču

Pomembno po izvedbi projekta je tudi določilo 32. člena Odloka o pogrebni in pokopališki dejavnosti ter pokopališkem redu v Občini Ankaran, ki določa, da uporaba klasičnih sveč in odprtega ognja na območju pokopališča ni dovoljena. Elektronska sveča je lahko vstavljena v zaprto in pokrito posodo, fiksno pritrjeno na podstavek skladno s prilogo tega odloka.

*Po izvedbi načrtovane investicije bo »Pokopališče Ankaran« prispevalo k trajnostnemu razvoju območja, saj bo ohranjalo naravne vire, krepilo biotsko raznovrstnost in spoštovalo kulturno dediščino. Vplivi na okolje bodo pozitivni in bodo vključevali izboljšanje ekosistemskih storitev, zmanjšanje emisij toplogrednih plinov ter ustvarjanje prostora, ki podpira duševno in fizično dobrobit prebivalcev. Trajnostno upravljanje pokopališča bo zagotovilo, da bodo koristi trajale dolgoročno, v skladu s cilji trajnostnega razvoja in okoljskimi standardi.*

### 10.3 Ocena stroškov za odpravo negativnih vplivov z upoštevanjem načela, da onesnaževalec plača nastalo škodo, kadar je primerno

Investicija ne bo povzročala stroškov, ki bi terjali posebna vlaganja v odpravo negativnih okoljskih vplivov; potrebni omilitveni ukrepi so v skladu s slovenskimi predpisi že vračunani v strošek izgradnje pokopališča Ankaran ter rekreacijskih površin, ki so načrtovane v okviru projekta.

## 11 ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE

### 11.1 Popis vseh aktivnosti skupno z organizacijo vodenja projekta

Projekt izgradnje Pokopališča Ankaran ima dolgo zgodovino, saj je bilo prvo gradbeno dovoljenje za izgradnjo pridobljeno že leta 2000 (GD št. 351442/00-vž z dne 19. 10. 2000). Po pridobljenem gradbenem dovoljenju se je v letu 2003 pričelo z gradnjo pokopališča, ki pa ni bila nikoli dokončana. Mestna občina Koper je v vmesnem obdobju na lokaciji celo spremenila namembnost območja za namene gradnje apartmajskega naselja, kasneje po konstituiranju občinskega sveta in ustanovitvi Občine Ankaran pa je le ta namembnost zemljišča spremenila za gradnjo predhodno načrtovanega pokopališča.

Območje pokopališča pri cerkvi Sv. Nikolaja je skozi desetletja zapuščenega gradbišča postalo degradirano, neurejeno, nevarno in prizadeto s strani vandalizma.

Po desetletju usklajevanj projekta, je Občina Ankaran dne 7. 2. 2021 na UE Koper posredovala vlogo za izdajo gradbenega dovoljenja za gradnjo »Pokopališča Ankaran«. Dne 3. 9. 2021 je bila vloga dopolnjena z naslednjo dokumentacijo: dopolnjena projektna dokumentacija DGD, dopolnjeno mnenje o skladnosti s prostorskim aktom in mnenje za priključitev na javno cesto in poseg v varovalni pas, naknadno pa še z mnenjem koncesionarja javne razsvetljave. Občina je dne 1. 10. 2021 prejela gradbeno dovoljenje, ki je postalo pravnomočno 14. 10. 2021.

Na 21. redni seji dne 14. 12. 2021 se je Občinski svet Občine Ankaran seznanil z investicijsko dokumentacijo »Investicijski program (IP) za projekt Pokopališče Ankaran« ter županu predlagal potrditev slednjega ter izvedbo postopkov oddaje javnega naročila za gradnjo in javnega naročila za nadzor po Gradbenem zakonu.

V decembru 2021 je bila izdelana končna različica projektne dokumentacije PZI. Po pridobitvi še pozitivnega mnenja JP Marjetice Koper d.o.o., je občina dne 20. 1. 2022 objavila javno naročilo za izbiro izvajalca gradbeno, obrtnih in instalacijskih (GOI) del, dne 27. 1. 2022 pa še javno naročilo za izbiro izvajalca nadzora po Gradbenem zakonu.

Marca 2022 je bil izbran izvajalec GOI del, ki zaradi podražitve materialov pogodbe ni podpisal in je kljub denarni kazni odstopil od lastne ponudbe. Strokovne službe Občinske uprave so za izvedbo novega postopka javnega naročila za izbor izvajalca GOI del za pokopališče Ankaran izvedle optimizacijo projekta za izvedbo del (odvoz in odlaganje izkopnega materiala, barva betonov žarnih zidov itd.). Občinski svet je na 5. dopisni seji dne 26. julija 2022 sprejel sklep o spremembi vrednosti projekta (znotraj NRP za leto 2022) »Projekt Pokopališče Ankarana«.

Novo javno naročilo male vrednosti s pogajanjem je bilo objavljeno v avgustu 2022, gradbena pogodba je bila podpisana konec oktobra 2022. Izvajalec Adriaing d.o.o., s partnerji je bil uveden v delo dne 14. 11. 2022.

Z aneksom 1 se je nominiralo dodatnega podizvajalca, z aneksom 2 se je dogovoril dodaten obseg del, pri čemer se vrednost pogodbe ni spremenila. Z aneksom št. 3 se je pogodbeni rok za zaključek gradbenih del spremenil na 30. 11. 2023. Podaljšanje roka izvedbe del je posledica nepredvidenih okoliščin, ki jih skrben naročnik ni mogel predvideti (nepredvidena prekinitev rušenja dela zidu OZ1, zaradi urejanja meje pod zidom, ki ima za posledico zamik GO del izvajalca in s tem povezane ponovne priprave in organizacije gradbišča.



V fazi izvedbe del so se izkazala odstopanja v mejah parcel, kjer poteka gradnja, predvidena v gradbenem dovoljenju, glede na dejansko stanje na terenu, o čemer je bil naročnik s strani zainteresiranih strani obveščen šele v fazi izvedbe gradnje, zato je bilo pred nadaljevanjem gradnje treba izvesti ustrezne postopke za ureditev meje s sosednjim zemljiščem).

Z aneksom št. 4 in 5 se je nominiralo dodatne podizvajalce za izvedbo. Z aneksom št. 6 z dne 30. 11. 2023 se je opredelilo podaljšanje roka izvedbe za 152 koledarskih dni tj. do 30. 4. 2024 kot posledica višje sile (poletna vročina, odprava posledic poplav v avgustu 2023) in prilagoditve tehnoloških postopkov izvedbe pranih zidov. Z aneksom št. 7 z dne 30. 4. 2024 se je opredelilo podaljšanje roka izvedbe za 31 koledarskih dni tj. do 31. 5. 2024 kot posledica prekinitve del na oblaganju podpornega zidu OZ1, neugodnih vremenskih pogojev za izvajanje del po datumu sklenitve aneks št. 6, spremenjenega obsega del in nepredvidenih del, ter naročilo nepredvidenih del, pri čemer se vrednost pogodbe ni spremenila.

Pred zaključkom GOI del izgradnje pokopališča v mesecu septembru 2024, je Občina Ankaran razveljavila pogodbo z izbranim izvajalcem in v septembru 2024 izvedla JN za izbor izvajalca za dokončanje GOI del pokopališča.

V jeseni 2024 je predvidena odprava napak GOI del in dokončanje setvenih in saditvenih del (ureditev zelenih površin), kar bo izvedeno z novim javnim naročilom. Zaključek projekta, ki v zaključni fazi obsega izvedbo rekreacijskih površin, je predviden v juniju 2026.

Podrobnejši terminski plan je prikazan v naslednji tabeli.

**Tabela 11.1:** Terminski plan projekta

Zap. št.	Opis aktivnosti	Planirani začetek	Planirani zaključek
<b>PRIPRAVLJALNA DELA NA PROJEKTU (dokumentacija, zemljišča idr.)</b>			
<b>1. Izdelava projektne in investicijske dokumentacije</b>			
1.1.	Izdelava investicijske dokumentacije (DIIP)	december 2019	december 2019
1.2.	Izdelava investicijske dokumentacije (PIZ)	september 2021	oktober 2021
1.3.	Izdelava investicijske dokumentacije (IP)	oktober 2021	november 2021
1.4.	Izdelava investicijske dokumentacije (Novelacija IP)	julij 2024	oktober 2024
1.5.	Izdelava Projektne dokumentacije (DGD, PZI)	marec 2020	december 2021
1.6.	Izdelava prijavnega obrazca za uvrstitev projekta na seznam projektov RRA za sofinanciranje z mehanizmom DRR	avgust 2024	september 2024
1.7.	Izdelava vloge za neposredno potrditev operacije in predaja vloge na MNVP	september 2025	oktober 2025
<b>2. Dovoljenja za gradnjo</b>			
2.1.	Pridobitev gradbenega dovoljenja	februar 2021	oktober 2021
<b>3. Izvedba javnih naročil s podpisom pogodbe</b>			
3.1.	Priprava razpisne dokumentacije za izbor <b>izvajalca gradenj</b> z objavo javnega naročila, izvedbo celotnega postopka javnega naročanja, izborom najugodnejšega izvajalca gradenj in podpisom izvajalske pogodbe	januar 2022	oktober 2022
3.2.	Priprava razpisne dokumentacije za izbor <b>izvajalca dokončanje GOI del</b> in zasaditve z objavo javnega naročila, izvedbo celotnega postopka javnega naročanja, izborom najugodnejšega izvajalca in podpisom pogodbe za izvedbo zasaditev	september 2024	november 2024
3.3.	Priprava razpisne dokumentacije za izbor <b>izvajalca gradbenega nadzora</b> z objavo javnega naročila, izvedbo celotnega postopka javnega naročanja, izborom najugodnejšega izvajalca gradbenega nadzora in podpisom pogodbe <u>(več postopkov JN)</u>	januar 2022	februar 2026

Zap. št.	Opis aktivnosti	Planirani začetek	Planirani zaključek
3.4.	Priprava razpisne dokumentacije za izbor <b>izvajalca rekreacijske površine</b> z objavo javnega naročila, izvedbo celotnega postopka javnega naročanja, izborom najugodnejšega izvajalca rekreacijske površine in podpisom pogodbe	september 2025	januar 2026
<b>IZVAJALNA DELA</b>			
<b>4.</b>	<b>Zelena pot za vse generacije</b>		
4.1.	Izvedba GOI del - Pokopališče z zasaditvijo	november 2022	december 2024
4.2.	Izvedba GOI del - Rekreacijske površine (povezovalna pot in fitnes)	februar 2026	maj 2026
<b>5.</b>	<b>Ostale aktivnosti</b>		
5.1.	Izvedba gradbenega nadzora	november 2022	maj 2026
5.2.	Obveščanje in komuniciranje javnosti	december 2025	maj 2026
<b>6.</b>	<b>Predviden administrativni zaključek projekta</b>		<b>junij 2026</b>

## 11.2 Organizacija vodenja projekta s predstavitvijo kadrovske sposobnosti za izvajanje projekta

Izvedba projekta je predvidena v okviru Občine Ankaran. Projekt vodi projektna skupina, ki jo vodi vodja projekta to je g. Iztok Mermolja (direktor OU OA) s člani.

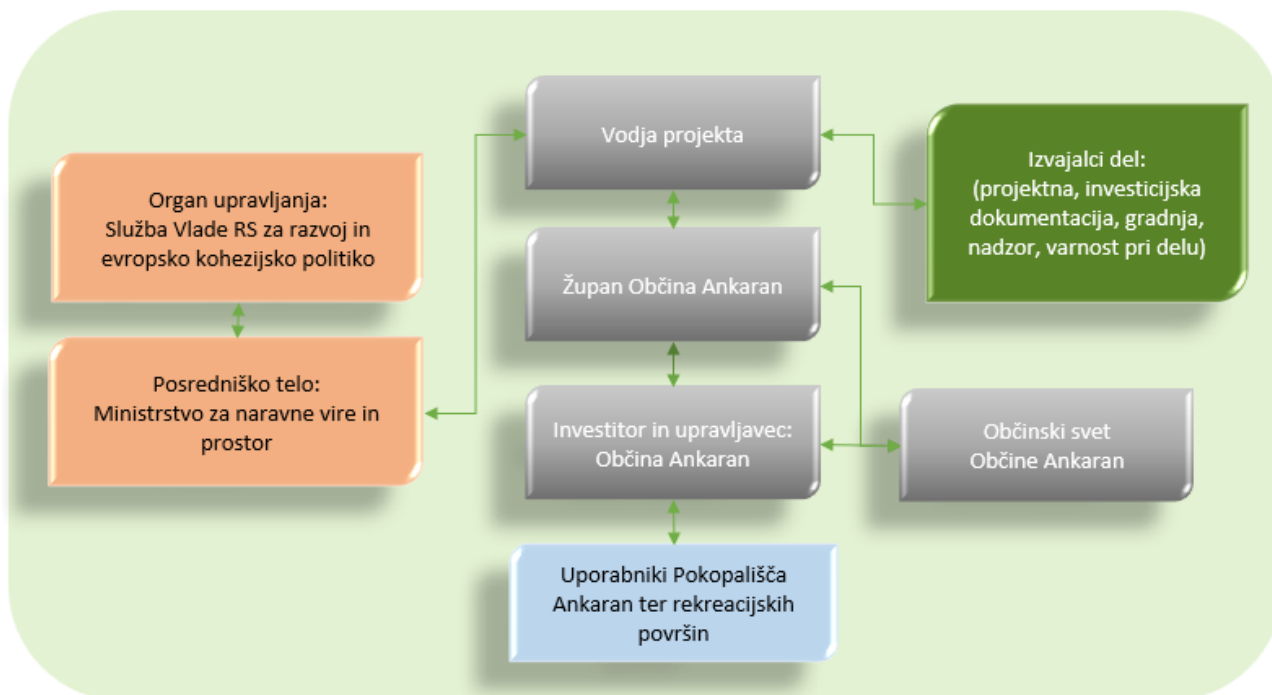
Vodja projekta ter ostali člani projektne skupine imajo potrebna strokovna znanja in izkušnje z vodenjem projektov ter ekonomska, pravna in tehnična znanja. Projektna skupina je kadrovske sposobna izvesti projekt, saj člani projektne skupine razpolagajo s potrebnimi znanji in veščinami za izvedbo projekta »Pokopališče Ankaran«, ki bo sofinanciran z nepovratnimi sredstvi iz mehanizma DRR.

Osnova naloga projektne skupine bo izvedba samega projekta:

- sodelovanje pri pripravi vloge in ostalih dokumentov za pridobitev ustreznih virov financiranja projekta,
- usklajevanja dokumentacije z Ministrstvom za naravne vire in prostor in po potrebi z ostalimi inštitucijami (Regionalni razvojni center Koper),
- administrativna dela, pregled in usklajevanje dela z izbranimi izvajalci gradenj, nadzora, aktivnosti komuniciranja in
- priprava vseh poročil v času izvedbe projekta.

Zagotavljanje kontrole nad izvedbo projekta je zagotovljeno s širšim krogom udeležencev, ki pregledajo posamezno aktivnost, to so tako strokovne službe investitorja kot tudi zunanji izvajalci. Širši krog udeležencev tako bistveno zmanjša možnost napak. Z notranjo organizacijo dela so predvidena tudi nadomeščanja v primeru odsotnosti.

Organizacijska struktura izvedbe projekta je prikazana v sliki, ki sledi.



Slika 11.1: Organizacijska struktura za izvedbo projekta.

Upravljaec načrtovane investicije bo Režijski obrat Občine Ankaran.

Drugi deležniki na projektu so:

- Regionalni razvojni center Koper (razvojni svet regije).
- Ministrstvo za naravne vire in prosto (posredniško telo pri neposredni potrditvi operacije).
- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (organ upravljanja).

### 11.3 Analiza izvedljivosti

V predhodno pripravljene investicijske dokumentacije (DIIP, PIZ in IP) sta bili analizirani varianti izvedbe projekta in sicer je bil obravnavan izhodišni scenarij ter varianta »z investicijo«. Varianta »z investicijo« je bila prepoznana kot edina sprejemljiva in kot optimalna varianta.

Projekt »Pokopališče Ankaran« ima jasno določen terminski plan, ki je bil zasnovan v skladu s potrebami lokalne skupnosti in tehničnimi zahtevami projekta. Gradbena dela so se že pričela, projekt pa je že v fazi realizacije, kar kaže na visoko stopnjo pripravljenosti in organiziranosti. Izvedba projekta se je pričela po pridobitvi pravno močnega gradbenega dovoljenja oktobra 2021.

**Terminski plan:** Po začetku gradnje v novembru 2022 so bila izvedena številna gradbena dela, vključno s pripravo zemljišča, postavitvijo infrastrukture ter začetkom gradnje poslovnega objekta in grobnih polj. Kljub nekaterim zamudam zaradi nepredvidenih okoliščin, kot so vročinski valovi in poplave, se gradnja odvija v skladu s prilagojenim terminskim načrtom, ki predvideva zaključek osnovnih gradbenih del do sredine leta 2026.

**Javna naročila:** Za izvedbo projekta so bila izvedena številna javna naročila v skladu z Gradbenim zakonom in zakonodajo o javnih naročilih. Med ključnimi javnimi naročili so bila naročila za izbiro izvajalca gradbeno-obrtnih in instalacijskih del (GOI) ter za nadzor nad gradnjo. Po prvem neuspešnem izboru izvajalca zaradi podražitev materialov je bil izbran nov izvajalec, ki je oktobra 2022 podpisal pogodbo in bil novembra istega leta uveden v delo. Pred zaključkom GOI del izgradnje pokopališča v mesecu septembru 2024, je Občina Ankaran razveljavila pogodbo z izbranim izvajalcem in v septembru 2024 pričela z izvedbo JN za izbor izvajalca za dokončanje GOI del pokopališča. Občina Ankaran bo v prihodnje izvedla dodatna javna naročila za del projekta in sicer za izgradnjo rekreacijskih površin.

**Organizacijska struktura in financiranje:** Projekt ima vzpostavljeno ustrezno organizacijsko strukturo, vključno s projektno skupino na Občini Ankaran, ki vodi in nadzira projekt. Financiranje projekta je zagotovljeno preko proračuna Občine Ankaran, ki je za projekt že rezervirala potrebna sredstva. Poleg tega bo projekt sofinanciran iz evropskih sredstev preko Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR) v okviru mehanizma Dogovor za razvoj regij, kar dodatno potrjuje finančno stabilnost in izvedljivost projekta.

**Realizacija in nadzor:** Projektna dokumentacija je bila pripravljena s strani strokovnjakov in je v skladu z veljavnimi standardi in zakonodajo. Projekt je predmet stalnega nadzora s strani pooblaščenih nadzornikov, ki zagotavljajo kakovostno in pravočasno izvedbo vseh del. Vsa potrebna dovoljenja so bila pridobljena, morebitne spremembe in odstopanja od načrta pa se sprti usklajujejo s pristojnimi organi in izvajalci.

*Projekt ima določen terminski plan, definirano finančno strukturo, zagotovljena finančna sredstva in vzpostavljeno organizacijsko strukturo, zato je kot tak izvedljiv.*

## 12 NAČRT FINANCIRANJA PROJEKTA

### 12.1 Načrt financiranja v tekočih cenah po dinamiki investiranja

Dinamika investiranja v stalnih cenah je prikazana v **tabeli 8.1.**, zato je na tem mestu ne prikazujemo ponovno. Dinamika investiranja v tekočih cenah je osnova za preračun virov financiranja in jo prikazujemo v **tabeli 12.1.**

Investicijske vrednosti so se skladno z določili UEM preračunale v tekoče cene, saj gre za investicijsko obdobje, ki je daljše od enega leta. Pri tem so uporabljene predhodno predstavljene inflacijske stopnje UMAR-jeve Jesenske napovedi gospodarskih gibanj za leto 2024, ki so podrobneje predstavljene v **tabeli 8.2** investicijskega programa.

Investicijsko vrednost projekta v tekočih cenah s prikazano dinamiko investiranja prikazujemo v tabeli 12.1. Naslednji dve tabeli prikazujeta dinamiko upravičenih stroškov projekta ter neupravičenih stroškov projekta.



**Tabela 12.1:** Investicijska vrednost projekta z dinamiko investiranja v tekočih cenah (EUR)

Vrednost v tekočih cenah	Znesek (EUR)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
<b>A. GRADBENO OBRTNIŠKA DELA IZGRADNJE POKOPALIŠČA, REKREACIJSKIH POVRŠIN IN ZELENE INFRASTRUKTURE</b>										
Investicijsko vzdrževanje (popravilo železnih vrat, postavitve ograje ipd.)	4.515,00	0,00	4.515,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Pripravljalna dela na pokopališču	5.230,99	0,00	0,00	0,00	0,00	5.230,99	0,00	0,00	0,00	0,00
Novogradnja pokopališča	3.131.866,43	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.389.588,08	1.742.278,35	0,00	0,00
Nakup opreme za hlajenje in ogrevanje naprav	3.041,59	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.041,59	0,00	0,00
Nakup druge opreme in napeljav	101.225,16	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.974,87	95.250,29	0,00	0,00
Izgradnja rekreacijskih površin (pešpot in fitnes)	154.950,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	154.950,00
<b>A. SKUPAJ GOI DELA</b>	<b>3.400.829,17</b>	<b>0,00</b>	<b>4.515,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>5.230,99</b>	<b>1.395.562,95</b>	<b>1.840.570,23</b>	<b>0,00</b>	<b>154.950,00</b>
<b>B. DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI PROJEKTA</b>										
Projektna in natečajna dokumentacija	162.190,00	0,00	7.760,00	44.900,00	104.680,00	550,00	1.500,00	2.800,00	0,00	0,00
Investicijska dokumentacija (DIIP, PIZ, IP, novelacije inv. dokumentacije) in prijavitni obrazci	18.753,11	0,00	0,00	0,00	8.213,11	0,00	0,00	5.540,00	5.000,00	0,00
Pridobivanje zemljišč (služnosti, nakupi, takse, ZK predlogi ipd.)	39.190,47	0,00	0,00	902,61	84,00	0,00	0,00	38.203,86	0,00	0,00
Geodetske storitve, parcelacije, cenitve ipd.	4.724,25	1.136,00	2.576,00	732,25	0,00	280,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Založniške in tiskarske storitve ter stroški fotokopiranja	1.307,16	0,00	1.307,16	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Računovodske, revizorske in svetovalne storitve	13.513,12	0,00	0,00	0,00	7.278,69	3.934,43	0,00	2.300,00	0,00	0,00
Izdatki za reprezentanco	55,33	0,00	0,00	55,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Splošni material in storitve (posvet, natečaj, najem dvorane, strokovne usmeritve pokopališča, režijske ure; vodenje javnega naročila, promocijsko gradivo idr.)	82.063,25	0,00	36.936,80	13.765,87	9.500,49	9.156,56	2.200,00	10.503,53	0,00	0,00
Stroški drobnega inventarja	96,00	0,00	96,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Poštnina in kurirske storitve	376,15	0,00	376,15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sodni stroški, storitve odvetnikov, odškodnine in kazni ipd.	303,23	0,00	0,00	90,39	84,00	0,00	0,00	128,84	0,00	0,00
Plačila za delo preko Študentskega servisa	220,64	0,00	220,64	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Gradbeni nadzor	128.282,47	0,00	0,00	0,00	0,00	650,00	76.503,31	48.546,66	0,00	2.582,50
Obveščanje in komuniciranje javnosti	9.674,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.200,00	5.474,90
<b>B. SKUPAJ DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI</b>	<b>460.750,08</b>	<b>1.136,00</b>	<b>49.272,75</b>	<b>60.446,45</b>	<b>129.840,29</b>	<b>14.570,99</b>	<b>80.203,31</b>	<b>108.022,89</b>	<b>9.200,00</b>	<b>8.057,40</b>
<b>STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ BREZ DDV (A. + B.)</b>	<b>3.861.579,25</b>	<b>1.136,00</b>	<b>53.787,75</b>	<b>60.446,45</b>	<b>129.840,29</b>	<b>19.801,98</b>	<b>1.475.766,26</b>	<b>1.948.593,12</b>	<b>9.200,00</b>	<b>163.007,40</b>
DDV	849.547,44	249,92	11.833,31	13.298,22	28.564,86	4.356,44	324.668,58	428.690,49	2.024,00	35.861,63
<i>povračljivi DDV</i>	748.182,42	0,00	993,30	0,00	0,00	1.150,82	307.023,85	404.925,45	0,00	34.089,00
<i>nepovračljivi DDV</i>	101.365,02	249,92	10.840,01	13.298,22	28.564,86	3.205,62	17.644,73	23.765,04	2.024,00	1.772,63
SKUPAJ z DDV ( <i>informativno</i> )	4.711.126,69	1.385,92	65.621,06	73.744,67	158.405,15	24.158,42	1.800.434,84	2.377.283,61	11.224,00	198.869,03
<b>SKUPAJ z nepovračljivim DDV</b>	<b>3.962.944,27</b>	<b>1.385,92</b>	<b>64.627,76</b>	<b>73.744,67</b>	<b>158.405,15</b>	<b>23.007,60</b>	<b>1.493.410,99</b>	<b>1.972.358,16</b>	<b>11.224,00</b>	<b>164.780,03</b>

Tabela 12.2: Upravičeni stroški projekta z dinamiko investiranja v tekočih cenah (EUR)

Vrednost v tekočih cenah	Upravičeni stroški (EUR)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
<b>A. GRADBENO OBRTNIŠKA DELA IZGRADNJE POKOPALIŠČA, REKREACIJSKIH POVRŠIN IN ZELENE INFRASTRUKTURE</b>										
Investicijsko vzdrževanje (popravilo železnih vrat, postavitve ograje ipd.)	0,00									
Pripravljalna dela na pokopališču	5.230,99				0,00	5.230,99	0,00	0,00	0,00	0,00
Novogradnja pokopališča	3.131.866,43				0,00	0,00	1.389.588,08	1.742.278,35	0,00	0,00
Nakup opreme za hlajenje in ogrevanje naprav	3.041,59				0,00	0,00	0,00	3.041,59	0,00	0,00
Nakup druge opreme in napeljav	101.225,16				0,00	0,00	5.974,87	95.250,29	0,00	0,00
Izgradnja rekreacijskih površin (pešpot in fitnes)	154.950,00				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	154.950,00
<b>A. SKUPAJ GOI DELA</b>	<b>3.396.314,17</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>5.230,99</b>	<b>1.395.562,95</b>	<b>1.840.570,23</b>	<b>0,00</b>	<b>154.950,00</b>
<b>B. DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI PROJEKTA</b>										
Projektna in natečajna dokumentacija	109.530,00				104.680,00	550,00	1.500,00	2.800,00	0,00	0,00
Investicijska dokumentacija (DIIP, PIZ, IP, novelacije inv. dokumentacije) in prijavitni obrazci	0,00									
Pridobivanje zemljišč (služnosti, nakupi, takse, ZK predlogi ipd.)	38.203,86				0,00	0,00	0,00	38.203,86	0,00	0,00
Geodetske storitve, parcelacije, cenitve ipd.	0,00									
Založniške in tiskarske storitve ter stroški fotokopiranja	0,00									
Računovodske, revizorske in svetovalne storitve	0,00									
Izdatki za reprezentanco	0,00									
Splošni material in storitve (posvet, natečaj, najem dvorane, strokovne usmeritve pokopališča, režijske ure; vodenje javnega naročila, promocijsko gradivo idr.)	0,00									
Stroški drobnega inventarja	0,00									
Poštnina in kurirske storitve	0,00									
Sodni stroški, storitve odvetnikov, odškodnine in kazni ipd.	0,00									
Plačila za delo preko Študentskega servisa	0,00									
Gradbeni nadzor	128.282,47				0,00	650,00	76.503,31	48.546,66	0,00	2.582,50
Obveščanje in komuniciranje javnosti	0,00									
<b>B. SKUPAJ DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI</b>	<b>276.016,33</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>104.680,00</b>	<b>1.200,00</b>	<b>78.003,31</b>	<b>89.550,52</b>	<b>0,00</b>	<b>2.582,50</b>
<b>STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ BREZ DDV (A. + B.)</b>	<b>3.672.330,50</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>104.680,00</b>	<b>6.430,99</b>	<b>1.473.566,26</b>	<b>1.930.120,75</b>	<b>0,00</b>	<b>157.532,50</b>
DDV	807.912,71				23.029,60	1.414,82	324.184,58	424.626,57	0,00	34.657,15
<i>povračljivi DDV</i>	747.189,12	0,00	0,00	0,00	0,00	1.150,82	307.023,85	404.925,45	0,00	34.089,00
<i>nepovračljivi DDV</i>	60.723,59				23.029,60	264,00	17.160,73	19.701,11	0,00	568,15
SKUPAJ z DDV ( <i>informativno</i> )	4.480.243,21	0,00	0,00	0,00	127.709,60	7.845,81	1.797.750,84	2.354.747,32	0,00	192.189,65
<b>SKUPAJ z nepovračljivim DDV</b>	<b>3.733.054,09</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>127.709,60</b>	<b>6.694,99</b>	<b>1.490.726,99</b>	<b>1.949.821,86</b>	<b>0,00</b>	<b>158.100,65</b>

**Tabela 12.3: Neupravičeni stroški projekta z dinamiko investiranja v tekočih cenah (EUR)**

Vrednost v tekočih cenah	Neupravičeni stroški (EUR)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
<b>A. GRADBENO OBRTNIŠKA DELA IZGRADNJE POKOPALIŠČA, REKREACIJSKIH POVRŠIN IN ZELENE INFRASTRUKTURE</b>										
Investicijsko vzdrževanje (popravilo železnih vrat, postavitve ograje ipd.)	4.515,00	0,00	4.515,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Pripravljalna dela na pokopališču	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Novogradnja pokopališča	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Nakup opreme za hlajenje in ogrevanje naprav	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Nakup druge opreme in napeljav	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Izgradnja rekreacijskih površin (pešpot in fitness)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>A. SKUPAJ GOI DELA</b>	<b>4.515,00</b>	<b>0,00</b>	<b>4.515,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>B. DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI PROJEKTA</b>										
Projektna in natečajna dokumentacija	52.660,00	0,00	7.760,00	44.900,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Investicijska dokumentacija (DIIP, PIZ, IP, novelacije inv. dokumentacije) in prijavitni obrazci	18.753,11	0,00	0,00	0,00	8.213,11	0,00	0,00	5.540,00	5.000,00	0,00
Pridobivanje zemljišč (služnosti, nakupi, takse, ZK predlogi ipd.)	986,61	0,00	0,00	902,61	84,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Geodetske storitve, parcelacije, cenitve ipd.	4.724,25	1.136,00	2.576,00	732,25	0,00	280,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Založniške in tiskarske storitve ter stroški fotokopiranja	1.307,16	0,00	1.307,16	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Računovodske, revizorske in svetovalne storitve	13.513,12	0,00	0,00	0,00	7.278,69	3.934,43	0,00	2.300,00	0,00	0,00
Izdatki za reprezentanco	55,33	0,00	0,00	55,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Splošni material in storitve (posvet, natečaj, najem dvorane, strokovne usmeritve pokopališča, režijske ure; vodenje javnega naročila, promocijsko gradivo idr.)	82.063,25	0,00	36.936,80	13.765,87	9.500,49	9.156,56	2.200,00	10.503,53	0,00	0,00
Stroški drobnega inventarja	96,00	0,00	96,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Poštnina in kurirske storitve	376,15	0,00	376,15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sodni stroški, storitve odvetnikov, odškodnine in kazni ipd.	303,23	0,00	0,00	90,39	84,00	0,00	0,00	128,84	0,00	0,00
Plačila za delo preko Študentskega servisa	220,64	0,00	220,64	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Gradbeni nadzor	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveščanje in komuniciranje javnosti	9.674,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.200,00	5.474,90
<b>B. SKUPAJ DRUGI Z INVESTICIJO POVEZANI STROŠKI</b>	<b>184.733,75</b>	<b>1.136,00</b>	<b>49.272,75</b>	<b>60.446,45</b>	<b>25.160,29</b>	<b>13.370,99</b>	<b>2.200,00</b>	<b>18.472,37</b>	<b>9.200,00</b>	<b>5.474,90</b>
<b>STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ BREZ DDV (A. + B.)</b>	<b>189.248,75</b>	<b>1.136,00</b>	<b>53.787,75</b>	<b>60.446,45</b>	<b>25.160,29</b>	<b>13.370,99</b>	<b>2.200,00</b>	<b>18.472,37</b>	<b>9.200,00</b>	<b>5.474,90</b>
DDV	41.634,73	249,92	11.833,31	13.298,22	5.535,26	2.941,62	484,00	4.063,92	2.024,00	1.204,48
<i>povračljivi DDV</i>	993,30	0,00	993,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>nepovračljivi DDV</i>	40.641,43	249,92	10.840,01	13.298,22	5.535,26	2.941,62	484,00	4.063,92	2.024,00	1.204,48
SKUPAJ z DDV (informativno)	230.883,48	1.385,92	65.621,06	73.744,67	30.695,55	16.312,61	2.684,00	22.536,29	11.224,00	6.679,38
<b>SKUPAJ z nepovračljivim DDV</b>	<b>229.890,18</b>	<b>1.385,92</b>	<b>64.627,76</b>	<b>73.744,67</b>	<b>30.695,55</b>	<b>16.312,61</b>	<b>2.684,00</b>	<b>22.536,29</b>	<b>11.224,00</b>	<b>6.679,38</b>

## 12.2 Načrt financiranja v tekočih cenah po virih financiranja

Prva dopolnitev povabila razvojnim svetom regij za pripravo in podpis dopolnitev Dogovorov za razvoj regij (št. 3030-23/2023-1630-2 z dne 29. 6. 2023; popravek št. 3030-23/2023-1630-18 z dne 6. 9. 2023; sprememba št. 3030-23/2023-1630-161 z dne 24. 6. 2024; druga sprememba št. 3030-23/2023-1630-198 z dne 28. 8. 2024) natančneje definira višino sofinanciranja upravičenih stroškov projekta.

S sredstvi navedenega Povabila se bo lahko sofinanciralo največ 100 % (EU+SLO) upravičenih stroškov za sofinanciranje za projekte, ki se bodo izvajali v kohezijski regiji Vzhodna Slovenija in največ 80 % (EU+SLO) upravičenih stroškov za sofinanciranje za projekte, ki se bodo izvajali v kohezijski regiji Zahodna Slovenija.

Vsebinska izhodišča za prednostno nalogo 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost, v katerih so za ukrepe zagotavljanja in izboljšanja zelene infrastrukture, dostopa prebivalcev do zelene infrastrukture v urbanih območjih ter ozelenjevanja mest, ki jih je v okviru Dogovora za razvoj regij izdalo pristojno posredniško telo to je Ministrstvo za naravne vire in prostor določajo, da stopnja sofinanciranja z EU sredstvi v zahodni kohezijski regiji (ZKR) ne sme presegati 40 % vrednosti upravičenih stroškov projekta, pri čemer proračun RS zagotavlja enak delež sofinanciranja, preostanek pa zagotavlja občina (EU 40 %, RS 40 %, 20 % občine).

Osnova za izračun višine sofinanciranja so v primeru prihodkov na projektu vsi upravičeni stroški, znižani za identificirane prihodke v višini finančne vrzeli.

Sorazmerna uporaba diskontiranih neto prihodkov in izračun sofinanciranja sta prikazana v naslednjih tabelah in izdelana na podlagi pripravljene analize stroškov in koristi za projekt. CBA je podrobneje prikazana v **prilogi 1** in **prilogi 2** novelacije IP.

**Tabela 12.4:** Prikaz izračuna sorazmerne uporabe diskontiranih neto prihodkov

Glavni elementi i parametri	Nediskontirana vrednost	Diskontirana vrednost
Skupni stroški naložb brez nepredvidenih stroškov (stalne cene, EUR)	3.957.680,24	3.727.032,23
Preostala vrednost (EUR)	363.556,64	227.076,41
Prihodki (EUR, diskontirano)		67.526,43
Operativni stroški in stroški nadomestitve (EUR, diskontirano)		1.967.873,77
Neto prihodki (EUR, diskontirano)*		-1.673.270,93
Skupni stroški naložb – neto prihodki (EUR, diskontirano)		5.400.303,16
<b>Sorazmerna uporaba diskontiranih neto prihodkov (%)</b>	<b>144,90%</b>	
*skladno z Metodologijo, se v primeru negativnega neto prihodka pri izračunu upošteva 0		
<b>Sorazmerna uporaba diskontiranih neto prihodkov (%)</b>	<b>100,00%</b>	

Načrt financiranja po virih financiranja glede na nastanek stroška in skladno z izračunom sorazmerne uporabe diskontiranih neto prihodkov projekta ob predpostavki predhodno predstavljenih upravičeni in neupravičeni stroškov projekta, je prikazan v **Tabeli 12.5** iz katere izhaja, da bi bila Občina Ankaran upravičena do 2.389.154,64 EUR sofinancerskih sredstev (EU+SLO) iz naslova Dogovora za razvoj regij, v kolikor ne bi bilo regijsko dogovorjene kvote za EU+SLO financiranje za Občino Ankaran.

V **Tabeli 12.6** prikazujemo vire financiranja, ki upoštevajo izračun sofinanciranja do regijsko dogovorjene kvote sofinanciranja za Občino Ankaran skladno z določilom dogovorjenih kvot sofinanciranja DRR projektov za obalno-kraško regijo, ki znaša za Občino Ankaran najmanj 423.069,16 EUR (EU+SLO sofinanciranje).

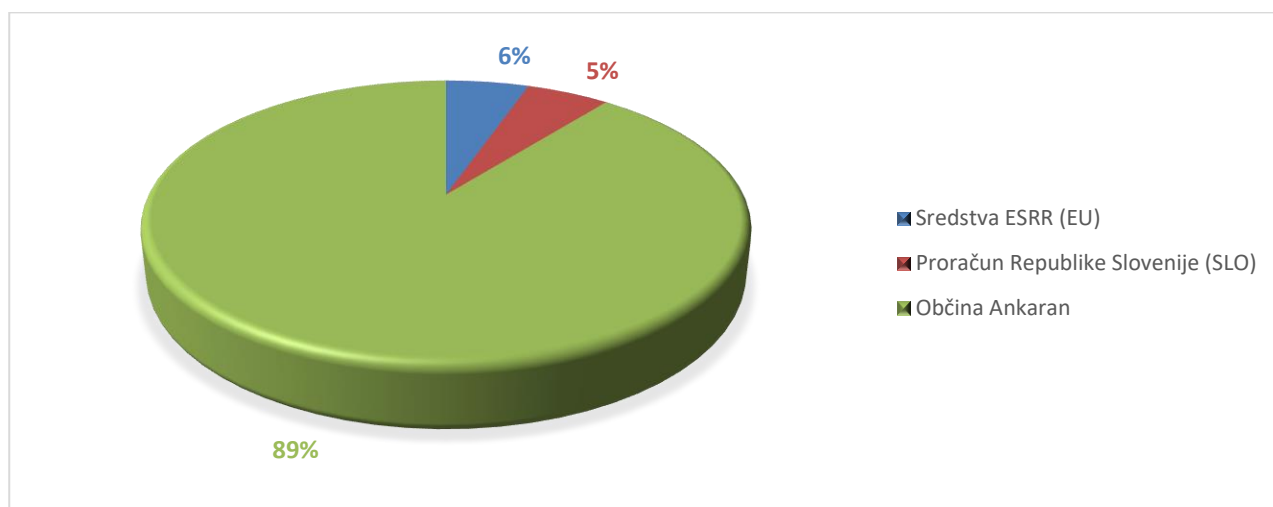
**Tabela 12.5:** Viri financiranja projekta glede na izračun sorazmerne uporabe diskontiranih neto prihodkov (EUR)

Finančni vir	Znesek (EUR)	delež (%)
<b>UPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA</b>	<b>3.733.054,09</b>	
Sredstva ESRR (EU)	1.194.577,32	40%
Proračun Republike Slovenije (SLO)	1.194.577,32	40%
Občina Ankaran	1.343.899,45	20%
<b>NEUPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA</b>	<b>229.890,18</b>	
Sredstva ESRR (EU)	0,00	
Proračun Republike Slovenije (SLO)	0,00	
Občina Ankaran	229.890,18	
<b>STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ</b>	<b>3.962.944,27</b>	
Sredstva ESRR (EU)	1.194.577,32	30%
Proračun Republike Slovenije (SLO)	1.194.577,32	30%
Občina Ankaran	1.573.789,63	40%

**Tabela 12.6:** Viri financiranja projekta glede na regijsko dogovorjeno kvoto sofinancerskih sredstev za Občino Ankaran (EUR)

Finančni vir	Znesek (EUR)	delež (%)	2021	2022	2023	2024	2025	2026
<b>UPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA (EUR z DDV)</b>	<b>3.733.054,09</b>		<b>127.709,60</b>	<b>6.694,99</b>	<b>1.490.726,99</b>	<b>1.949.821,86</b>	<b>0,00</b>	<b>158.100,65</b>
Sredstva ESRR (EU)	211.534,57		7.236,70	379,37	84.472,47	110.487,21	0,00	8.958,82
Proračun Republike Slovenije (SLO)	211.534,57		7.236,70	379,37	84.472,47	110.487,21	0,00	8.958,82
Občina Ankaran	3.309.984,95		113.236,20	5.936,25	1.321.782,05	1.728.847,44	0,00	140.183,01
<b>NEUPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA (EUR z DDV)</b>	<b>229.890,18</b>		<b>170.453,90</b>	<b>16.312,61</b>	<b>2.684,00</b>	<b>22.536,29</b>	<b>11.224,00</b>	<b>6.679,38</b>
Sredstva ESRR (EU)	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proračun Republike Slovenije (SLO)	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Občina Ankaran	229.890,18	100%	170.453,90	16.312,61	2.684,00	22.536,29	11.224,00	6.679,38
<b>STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ (EUR z DDV)</b>	<b>3.962.944,27</b>		<b>298.163,50</b>	<b>23.007,60</b>	<b>1.493.410,99</b>	<b>1.972.358,16</b>	<b>11.224,00</b>	<b>164.780,03</b>
Sredstva ESRR (EU)	211.534,57	5%	7.236,70	379,37	84.472,47	110.487,21	0,00	8.958,82
Proračun Republike Slovenije (SLO)	211.534,57	5%	7.236,70	379,37	84.472,47	110.487,21	0,00	8.958,82
Občina Ankaran	3.539.875,13	89%	283.690,10	22.248,86	1.324.466,05	1.751.383,74	11.224,00	146.862,39

Viri financiranja v tabeli 12.6. so prikazani glede na dejanskih nastanek stroška, kar pomeni, da bo Občina Ankaran za stroške pred letom 2025, ko se pričakuje podpis pogodbe o sofinanciranju, sredstva EU+SLO zahtevala retroaktivno.



**Slika 12.1:** Delež financiranja upravičenih stroškov projekta (viri glede na dogovorjeno kvoto).

## 13 PROJEKCIJE PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE ZA OBDOBJE EKONOMSKE DOBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA

### 13.1 Osnovne predpostavke za izdelavo finančne analize kot del analize stroškov in koristi

Finančna analiza projekta je bila narejena z uporabo metode diskontiranega denarnega toka, to je na podlagi razlike med pričakovanimi rezultati poslovanja med scenarijem s projektom in scenarijem brez projekta, torej ob uporabi inkrementalne metode.

Ob izdelavi analize so bila upoštevana priporočila Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10, 27/16), smernic dokumenta Guide to cost-benefit analysis of investment projects – Economic appraisal tool for cohesion policy 2014-2020 (European comission, december 2014), smernic dokumenta Economic Appraisal Vademecum 2021-2027; General Principles and Sector Applications ter priporočila iz Uredbe Evropske komisije št. 2007/2015.

Ugotavljala se je finančna donosnost projekta, katero se presodi, na podlagi ocenjene finančne neto sedanje vrednosti in finančne interne stopnje donosnosti investicije. Ti kazalniki pokažejo zmožnost neto prihodkov, da povrnejo stroške investicije, ne glede na to, kako so ti financirani.

Pri finančni analizi so se upoštevale sledeče predpostavke modela:

- Ekonomska doba investicije je ocenjena na 15 let od leta nastanka prvega z gradnjo povezanega stroška, torej od leta 2022 dalje. Vsi stroški pred tem letom so obravnavani kot zgodovinski stroški in so prišteti v prvo leto ekonomske dobe, torej v leto 2022.
- Uporabljena je diskontna stopnja 4%, ki je predpisana z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ.
- V prikazu denarnega toka so upoštewane vrednosti v stalnih cenah brez nepredvidenih stroškov in z nepovračljivim DDV, ker je le ta strošek projekta.
- Investicijska vrednost projekta je porazdeljena po letih ob upoštevanju terminskega plana projekta.
- Denarni tok je prikazan do leta 2036.
- Projekt agregira finančne prihodke ki jih podrobneje predstavljamo v nadaljevanju.
- Občina Ankaran bo po izvedbi načrtovane investicije tudi upravljalec pokopališča, ki bo javno dostopen za vse uporabnike, zato je finančna analiza projekta predstavljena z vidika režijskega obrata Občine Ankaran.

### 13.2 Prihodki iz naslova najema grobov na Pokopališču Ankaran

Projekt »Pokopališče Ankaran« generira prihodke iz naslova najemnin grobov ter prihodke iz naslova pokopov. Pri najemninah je poleg projekcije predenega števila umrlih v ekonomski dobi projekta, upoštevano tudi določeno število prekopov iz drugih pokopališč.

Projekcija števila prekopov in števila najetih grobov je prikazana v naslednji tabeli. Cene najema grobov in pokopa, so bile predhodno predstavljene v poglavju 5 novelacije IP. Za potrebe finančne analize se je upoštevalo povprečno letno ceno najema groba 20,24 EUR brez DDV ter povprečno strošek pokopa 82,10 EUR brez DDV.



**Tabela 13.1:** Projekcije števila umrlih in števila prekopov

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
Ankaran - število umrlih	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24
Ankaran - projekcija prekopov iz drugih pokopališč		11	11	4	4	4	2	2	2	1	1	1	1	1	1
Ankaran - projekcija skupnega števila pokopov		35	35	28	28	28	26	26	26	25	25	25	25	25	25
Ankaran - projekcija števila najetih grobov		35	70	98	126	154	180	206	232	257	282	307	332	357	382

**Tabela 13.2:** Projekcija predvidenih prihodkov (EUR brez DDV)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2038
Predvideni prihodki iz naslova najemnin grobov (EUR brez DDV)	0,00	708,40	1.416,80	1.983,52	2.550,24	3.116,96	3.643,20	7.731,68
Predvideni prihodki iz naslova pokopov (EUR brez DDV)	0,00	2.873,50	2.873,50	2.298,80	2.298,80	2.298,80	2.134,60	2.052,50
<b>Predvideni prihodki iz pokopališke dejavnosti (EUR brez DDV)</b>	<b>0,00</b>	<b>3.581,90</b>	<b>4.290,30</b>	<b>4.282,32</b>	<b>4.849,04</b>	<b>5.415,76</b>	<b>5.777,80</b>	<b>9.784,18</b>

### 13.3 Opredelitev investicijskih stroškov za finančno analizo

V finančni analizi so upoštevani investicijski stroški projekta v stalnih cenah, brez nepredvidenih del in z nepovračljivim davkom na dodano vrednost. Upoštevani investicijski stroški znašajo 3.957.680,24 EUR in so podrobneje razvidni iz **tabele 8.1**, kjer je prikazana tudi dinamika investiranja po letih skladno s terminskim planom izvedbe projekta.

### 13.4 Predvideni dodatni stroški po izvedbi del

Po izvedbi načrtovanega pokopališča in rekreacijskih površin, se načrtuje, da bo projekt povzročal letne vzdrževalne stroške kot so predstavljeni v nadaljevanju, kjer so prikazani z uporabo inkrementalne metode, torej scenarij »s-brez« investicije.

#### 13.4.1 Letni stroški vzdrževanja pokopališča

Po zaključku projekta »Pokopališče Ankaran« bodo za nemoteno delovanje potrebni redni letni stroški vzdrževanja, ki vključujejo nakup uniform in službenih oblek, stroške za telefon, faks in elektronsko pošto, plačila za delo preko študentskega servisa, pisarniški material in storitve, drobni inventar, druge operativne odhodke, zavarovalne premije za objekte, električno energijo, izdatke za strokovno izobraževanje zaposlenih, drugi splošni material in storitve, čistilni material in storitve, vodo in komunalne storitve, poštnino in kurirske storitve, druge najemnine, zakupnine in licenčnine, tekoča plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb ter nakup drugih osnovnih sredstev.

Poleg stroškov vzdrževanja so vključeni tudi letni stroški za dodatno zaposlene delavce, ki bodo pokrivali upravljanje in vzdrževanje pokopališča. Skupaj ocenjeni letni stroški po izvedbi projekta zagotavljajo nemoteno delovanje in ustrezno vzdrževanje pokopališča in znašajo 163.087,90 EUR brez DDV.

Letne stroške vzdrževanja in obratovanja pokopališča Ankaran prikazujemo v naslednjih tabelah.

**Tabela 13.3:** Letni stroški vzdrževanja pokopališča (EUR brez DDV)

Ocenjeni LETNI STROŠKI PO IZVEDBI PROJEKTA	Znesek stroška (EUR brez DDV)
Uniforme in službena obleka	3.000,00
Telefon, faks, elektronska pošta	1.000,00
Plačila za delo preko študentskega servisa	3.000,00
Pisarniški material in storitve	2.000,00
Drobni inventar	1.000,00
Drugi operativni odhodki	5.000,00
Zavarovalne premije za objekte	2.000,00
Električna energija	5.000,00
Izdatki za strokovno izobraževanje zaposlenih	3.000,00
Drugi splošni material in storitve	30.000,00
Čistilni material in storitve	5.000,00
Voda in komunalne storitve	1.000,00
Poštnina in kurirske storitve	1.000,00
Druge najemnine, zakupnine in licenčnine	2.500,00
Tekoča plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	10.000,00
Nakup drugih osnovnih sredstev	40.000,00
<b>Skupaj letni stroški tekočega vzdrževanja</b>	<b>114.500,00</b>

**Tabela 13.4:** Letni stroški plač dodatno zaposlenih na projektu (EUR)

DODATNO ZAPOSLENI	Znesek stroška (EUR brez DDV)
Delovodja V (zaposlen v ROT - FTE 0,9)	24.222,78
Podsekretar (zaposlen v ROT - FTE 0,4)	20.205,36
Podporne službe (OFR - FTE 0,03)	3.609,78
Podporne službe (OPS - FTE 0,01)	549,98
<b>Skupaj letni strošek dela</b>	<b>48.587,90</b>

### 13.4.2 Amortizacija

Amortizacija opredmetenih osnovnih sredstev, neopredmetenih sredstev in naložbenih nepremičnin se kot odhodek prizna v obračunanem znesku z uporabo metode enakomernega časovnega amortiziranja ter najvišjih amortizacijskih stopenj, ki jih določa Zakon o davku od dohodkov pravnih oseb (Uradni list RS, št. 117/06, 56/08, 76/08, 5/09, 96/09, 110/09 – ZDavP-2B, 43/10, 59/11, 24/12, 30/12, 94/12, 81/13, 50/14, 23/15, 82/15, 68/16, 69/17, 79/18, 66/19, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP in 12/24) -2). Letna amortizacija je prikazana v naslednji tabeli.

**Tabela 13.5:** Amortizacija (EUR)

	INVESTICIJSKA VREDNOST brez DDV (EUR)	%	VSOTA AMORTIZACIJE V EKONOMSKI DOBI (EUR)	OSTANEK VREDNOSTI (EUR)	LETNA AMORTIZACIJA (EUR)
Gradbena dela	3.097.882	3,00%	929.365	2.168.517	92.936
Oprema	297.997	20,00%	297.997	0	59.599
Projektna dokumentacija	162.190	2,00%	32.438	129.752	3.244
Gradbeni nadzor	128.200	2,00%	25.640	102.560	2.564
<b>SKUPAJ</b>	<b>3.686.269</b>		<b>1.285.440</b>	<b>2.400.829</b>	<b>158.344</b>
<b>INVESTICIJSKO VZDRŽEVANJE</b>					
Oprema 1	297.997	20,00%	297.997	0	59.599
Oprema 2	297.997	20,00%	0	297.997	59.599
<b>SKUPAJ</b>	<b>595.994</b>		<b>297.997</b>	<b>297.997</b>	

### 13.4.3 Investicijsko vzdrževanje – nadomeščanje opreme

V okviru finančne analize je predvideno dodatno investicijsko vzdrževanje opreme v referenčnem ekonomskem obdobju projekta. Investicijsko vzdrževanje je predvideno v letih 2031 in v letu 2036 za del opreme, ki se amortizira skladno z amortizacijskim obdobjem. Vrednosti amortizacijskega vzdrževanja so prikazane v **Tabeli 13.6**.

**Tabela 13.6:** Investicijsko vzdrževanje (EUR brez DDV)

INVESTICIJSKO VZDRŽEVANJE	SUPAJ (EUR)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2035	2036
Investicijsko nadomeščanje	595.994										297.997		297.997

### 13.5 Finančni preostanek vrednost

Kadar je referenčno obdobje projekta enako ekonomski dobi projekta je skladno z določili Economic Appraisal Vademecum 2021-2027, General Principles and Sector Applications (Directorate-General for Regional and Urban Policy, September 2021) preostanek vrednosti običajno nič. Vendar pa v primerih, ko so na koncu referenčnega obdobja nekatera sredstva še vedno uporabna ali pa obstaja trg za njihovo nadaljnjo prodajo, je lahko finančni preostanek vrednosti vključen v zadnje leto finančne analize. Priporočeni pristop je torej izračunati preostalo vrednost sredstev na podlagi standardne računovodske amortizacijske formule (knjigovodska vrednost).

Pri določanju finančnega preostanka vrednosti smo upoštevali tržno vrednosti opreme projekta ob koncu ekonomske dobe, ki je za opremo ocenjena na podlagi ostanka neamortiziranega dela investicije v vrednosti 297.997,25 EUR brez DDV, oziroma 363.556,64 EUR z DDV.

### 13.6 Analiza finančne donosnosti in finančne vzdržnosti naložbe

**Finančna donosnost naložbe** se določi tako, da se oceni finančna neto sedanja vrednost in finančna stopnja donosa naložbe (FNPV/C in FRR/C). S tema kazalnikoma se primerjajo stroški naložbe z neto prihodki in meri stopnjo, do katere lahko neto prihodki projekta poplačajo naložbo, ne glede na vire financiranja.

**Tabela 13.7:** Finančna donosnost projekta (EUR)

INKREMENTALNI PRISTOP (SCENARIJ "S - BREZ" PROJEKTA)	2019 - 2022	2023	2024	2025	2030	2035	2036
<b>1. PRILIVI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4.370</b>	<b>7.049</b>	<b>10.085</b>	<b>374.259</b>
Prilivi - obstoječi	0	0	0	0	0	0	0
Prilivi iz naslova pokopališča Ankaran	0	0	0	4.370	7.049	10.085	10.702
Finančni preostanek vrednosti	0	0	0	0	0	0	363.557
<b>2. ODLIVI</b>	<b>321.171</b>	<b>1.493.411</b>	<b>1.972.358</b>	<b>11.224</b>	<b>198.967</b>	<b>198.967</b>	<b>562.524</b>
<b>a. Letni stroški vzdrževanja in obratovanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>198.967</b>	<b>198.967</b>	<b>198.967</b>
Letni stroški vzdrževanja pokopališča - obstoječi	0	0	0	0	0	0	0
Letni stroški vzdrževanja pokopališča - projektne	0	0	0	0	139.690	139.690	139.690
Letni stroški dodatno zaposlenih	0	0	0	0	59.277	59.277	59.277
<b>b. Investicijska vlaganja</b>	<b>321.171</b>	<b>1.493.411</b>	<b>1.972.358</b>	<b>11.224</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Izgradnja pokopališča, rekreacijskih površin in zelene infrastrukture	9.746	1.395.563	1.840.570	0	0	0	0
Projektne in natečajna dokumentacija	192.626	1.830	3.416	0	0	0	0
Investicijska dokumentacija (DIIP, PIZ, IP, novelacije inv. dokumentacije) in prijavnici obrazci	10.020	0	6.759	6.100	0	0	0

INKREMENTALNI PRISTOP (SCENARIJ "S - BREZ" PROJEKTA)	2019 - 2022	2023	2024	2025	2030	2035	2036
Drugi z investicijo povezani stroški	107.986	2.684	62.386	0	0	0	0
Gradbeni nadzor	793	93.334	59.227	0	0	0	0
Obveščanje in komuniciranje javnosti	0	0	0	5.124	0	0	0
<b>c. Investicijsko vzdrževanje</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>363.557</b>
Letno nadomeščanje izrabljene opreme	0	0	0	0	0	0	363.557
	-	-	-	-	-	-	-
<b>3. NETO DENARNI TOK</b>	<b>321.171</b>	<b>1.493.411</b>	<b>1.972.358</b>	<b>-6.854</b>	<b>-191.918</b>	<b>-188.883</b>	<b>-188.265</b>
	-	-	-	-	-	-	-
Neto denarni tok	321.171	1.493.411	1.972.358	-6.854	-191.918	-188.883	-188.265

Celotna finančna analiza po posameznem letu za scenarij »brez projekta«, scenarij »s projektom in scenarij »s-brez projekta« je razvidna iz **Priloge 1** novelacije IP.

Da bi bil projekt upravičen do javnih sredstev, bi moral biti FNPV/C pred prispevkom javnih sredstev negativen FRR/C pa bi morala biti nižja od diskontne stopnje, uporabljene za analizo. Če projekt kaže visoko finančno donosnost (to pomeni, da je FRR/C občutno višja od finančne diskontne stopnje), bo na splošno prevladalo mnenje, da lahko vlagatelj projekt izvede brez prispevka nepovratnih sredstev.

Prispevek javnih sredstev je lahko upravičen le, če se dokaže, da sama naložba ni dobičkonosna, ob upoštevanju, da so lahko tveganja vlagatelja pri izvedbi projekta, npr. visoko inovativnega projekta, morda prevelika, da bi izvedel naložbo brez javnih nepovratnih sredstev. V našem primeru projekt izpolnjuje oba pogoja.

**Tabela 13.8:** Izračun kazalnikov finančne donosnosti naložbe

FINANČNI KAZALNIKI	Vrednost kazalnika
Neto sedanja vrednost (FNPV/C)	-5.737.990,16
Finančna stopnja donosa (FRR/C)	negativna

*Iz predstavljene enostavne finančne analize projekta izhaja, da je projekt »Pokopališče Ankaran« finančno nezanimiv in nedonosen ter kot tak upravičen do financiranja iz javnih sredstev mehanizma Dogovor za razvoj regij.*

### 13.7 Osnovne predpostavke za izdelavo ekonomske analize kot del analize stroškov in koristi

Namen ekonomske analize je ocena vplivov izvedbe projekta na širše družbeno-ekonomsko okolje. V okviru ekonomske analize se namreč ugotovi, ali je družba v boljšem položaju, če se projekt izvede, ker njegove koristi presega stroške. Hkrati pa se ugotovi tudi, ali je projekt upravičen do sofinanciranja. Le v primeru, če je vpliv projekta pozitiven, je upravičen do sofinanciranja. Zato je potrebno, da:

- koristi presega stroške projekta,
- sedanja vrednost ekonomskih koristi presega neto sedanjo vrednost stroškov.

Da sta ta pogoja izpolnjena se vidi s tem, da je:

- neto sedanja vrednost pozitivna,
- ekonomska interna stopnja donosnosti višja od ekonomske diskontne stopnje (5,0 %, oziroma 4,0 % ali 3,0 %),
- razmerje med stroški in koristmi večje od 1.

Oportunitetni stroški ne ustrezajo nujno opazovanim finančnim stroškom, prav tako plačilna pripravljenost ni vedno pravilno prikazana z opazovanimi tržnimi cenami, ki so lahko izkrivljene ali jih celo ni. Ekonomska analiza je izdelana z vidika celotne družbe in ne tako, kot finančna, ki predstavlja samo koristi lastnika kapitala. Denarni tokovi iz finančne analize se štejejo kot izhodišče ekonomske analize.

Cilj analize stroškov in koristi je določiti ekonomsko vrednost projekta z določanjem dodatnih koristi, ki jih bo povzročila implementacija projekta. Projekt ima lahko več indirektnih ekonomskih in socialnih vplivov. Investicije je mogoče pravilno oceniti le z upoštevanjem teh vplivov, ti vplivi pa so največkrat povezani z razvojem. Ekonomska analiza omogoča pregled socialnih in družbenih vplivov implementacije projekta na ekonomijo občin oziroma regije ali celo države. Metodologija je osnovana na izračunu dodatnih prihodkov, ki bodo posredno ustvarjeni zaradi tega projekta.

Upoštevane predpostavke ekonomske analize so:

- Upoštevane so bile vse predpostavke iz finančne analize (razen diskontne stopnje in prikaza investicijskih stroškov, ki so pri ekonomski analizi brez DDV in prav tako ne vsebujejo nepredvidenih del).
- Posredne davke (DDV), subvencije in čiste transferje se je v ekonomski analizi odštelo.
- Za ekonomsko analizo je bila upoštevana 5,0 % socialna diskontna stopnja glede na obstoječo prakso izdelave ekonomskih analiz. Za izračun ekonomskih kazalnikov smo dodatno uporabili 3,0 % socialno diskontno stopnjo kot jo priporoča Economic Appraisal Vademecum 2021-2027, General Principles and Sector Applications (Directorate-General for Regional and Urban Policy, September 2021) in 4,0 % socialno diskontno stopnjo kot jo predpisuje Uredba o enotni metodologiji.
- Računovodske cene se izračunajo z uporabo konverzijskih faktorjev za finančne cene. Finančni stroški so preoblikovani v ekonomske s konverzijskimi faktorji. Za standardni konverzijski faktor je bila upoštevana vrednost faktorja 1. Za korekcijski faktor sivih plač je bil upoštevan faktor v višini 0,52 in korekcijski faktor za opremo v višini 0,66. Pri preračunu investicijskih stroškov in letnih vzdrževalnih stroškov, se je za konverzijo upoštevalo strukturo stroška kot je razvidna iz tabele v nadaljevanju.

**Tabela 13.9:** *Struktura stroškov za izračun korekcijskega faktorja*

Stroški	Struktura stroškov			Korekcijski faktor
	Delo in storitve	Material	Oprema	
Investicijski stroški	15,00%	55,00%	30,00%	0,83
Stroški vzdrževanja	70,00%	15,00%	15,00%	0,62

### 13.7.1 Opredelitev koristi projekta

Ekonomska analiza projekta tako upošteva naslednje koristi:

- **Korist iz naslova izboljšane zdravja prebivalcev občine Ankaran**

Korist iz naslova zagotavljanja večje kakovosti življenja se kaže v tem, da bo izgradnja pokopališča v Ankaranu ter povezovalne pešpoti izboljšala dostopnost do pokopaliških storitev za prebivalce občine in širše okolice. Projekt bo prispeval k ustvarjanju dostojnega in urejenega prostora za pogrebne obrede in spominjanje preminulih, kar bo imelo pozitivne vplive na duševno zdravje ter kakovost življenja prebivalcev. Z urejenimi zelenimi površinami in vključitvijo trajnostnih elementov bo pokopališče prispevalo tudi k izboljšanju bivalnega okolja v Ankaranu. Na osnovi teh dejavnikov je mogoče oceniti širšo korist za prebivalce, ki se kaže v večji socialni koheziji in občutku skupnosti. Za korist je izračunana splošna korist za prebivalce občine, ki je ocenjena z zmanjšanjem števila receptov.

- Korist iz naslova multiplikacijskega učinka**

Projekt "Pokopališče Ankaran" bo prispeval tudi k multiplikacijskemu učinku na lokalno gospodarstvo. Gradbena dela in nadaljnje vzdrževanje bodo ustvarjala nova delovna mesta in s tem neposredno vplivala na povečanje gospodarske aktivnosti v regiji. Pri ekonomski analizi je upoštevan investicijski multiplikator, ki izhaja iz širših družbenih koristi, pridobljenih z izvedbo investicije. Upošteva se povprečni faktor 2,28, ki se v Sloveniji uporablja za tovrstne projekte. Na podlagi vrednosti investicije in predvidene življenjske dobe pokopališča se letne skupne koristi ocenjujejo na določeno vrednost, ki prispeva k rasti lokalnega gospodarstva in socialni stabilnosti. Skupne koristi (vrednost investicije/ekonomska doba) so na letni ravni ocenjene na 601.567,40 EUR.

Navedene koristi predstavljamo v okviru ekonomske analize, ki je predstavljena v **poglavju 13.8** novelacije investicijskega programa.

### 13.7.2 Ekonomski preostanek vrednost

Za oceno ekonomskega preostanka vrednosti smo uporabili metodo diskontirane vrednosti bodočih koristi z metodo tehtane aritmetične sredine amortizacijskih stopenj, saj ocenjujemo da bo projekt imel dolgotrajne pozitivne učinke na kakovost življenja prebivalcev in na prometno varnost, torej tudi po referenčni ekonomski dobi projekta.

Metoda je navedena v poglavju Case Study – Water and Waste Water Infrastructure – Guide to Cost – Benefit Analysis of Investment Projects (2014-2020) – stran 184).

Za projekt je bila izračunana končna življenjska doba 32 let, kar pomeni še dodatnih 22 let po ekonomski dobi projekta glede na tehtano amortizacijsko stopnjo gradenj projekta kot je to prikazano v tabeli v nadaljevanju. Preostanek vrednosti se izračuna na osnovi diskontiranih koristi v dodatnem obdobju in znaša z uporabo 5% socialne diskontne stopnje 6.251.200,07 EUR, njegova diskontirana vrednost pa 3.480.902,10 EUR. Ekonomski preostanek je bil izračunan tudi z uporabo 3 % ekonomske diskontne stopnje in uporabo 4 % ekonomske diskontne stopnje.

**Tabela 13.10:** Izračun dodatnega števila let za uporabo metodologij diskontirane vrednosti bodočih koristi (EUR)

Investicija	Investicijska vrednost (EUR)	Amortizacijska stopnja (%)	Število let	Ponder	Število let
Gradbena dela	3.097.882	3%	33	0,84	28,01
Oprema	297.997	20%	5	0,08	0,40
Projektna dokumentacija	162.190	2%	50	0,04	2,20
Strokovni nadzor	128.200	2%	50	0,03	1,74
<b>SKUPAJ</b>	<b>3.686.269</b>				<b>32,36</b>
<b>Ponderirana aritmetična sredina dobe trajanja =</b>					<b>32</b>
Število let amortiziranja osnovne investicije v ekonomski dobi =					10
<b>Dodatno število let po ekonomski dobi =</b>					<b>22</b>

### 13.8 Ekonomska analiza projekta

Ekonomska analiza z uporabljenimi 5% socialno diskontno stopnjo je v nadaljevanju predstavljena vključno s prikazom izračunanih ekonomskih kazalnikov, ki pa jih v **tabeli 13.12** prikazujemo tudi za izvedeno ekonomsko analizo s 3% socialno diskontno stopnjo in 4% socialno diskontno stopnjo.



**Tabela 13.11: Ekonomska analiza projekta ob uporabi 5% diskontne stopnje (EUR)**

INKREMENTALNI PRISTOP (SCENARIJ "S - BREZ" PROJEKTA)	2019 - 2022	2023	2024	2025	2030	2035	2036
<b>1. PRILIVI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>604.226</b>	<b>604.736</b>	<b>6.856.047</b>
<b>a. Koristi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>604.226</b>	<b>604.736</b>	<b>604.846</b>
Vpliv na izboljšano zdravje prebivalcev občine Ankaran	0	0	0	0	2.658	3.168	3.279
Multiplikacijski učinek projekta	0	0	0	0	601.567	601.567	601.567
<b>b. Ekonomski preostanek vrednosti</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6.251.200</b>
Ekonomski preostanek vrednost	0	0	0	0	0	0	6.251.200
<b>2. ODLIVI</b>	<b>146.373</b>	<b>1.197.208</b>	<b>1.584.585</b>	<b>4.826</b>	<b>96.088</b>	<b>96.088</b>	<b>293.660</b>
<b>a. Letni stroški vzdrževanja in obratovanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>96.088</b>	<b>96.088</b>	<b>96.088</b>
Letni stroški vzdrževanja pokopališča - obstoječi	0	0	0	0	0	0	0
Letni stroški vzdrževanja pokopališča - projektni	0	0	0	0	70.602	70.602	70.602
Letni stroški dodatno zaposlenih	0	0	0	0	25.485	25.485	25.485
<b>b. Investicijska vlaganja</b>	<b>146.373</b>	<b>1.197.208</b>	<b>1.584.585</b>	<b>4.826</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Izgradnja pokopališča, rekreacijskih površin in zelene infrastrukture	4.329	1.154.937	1.523.215	0	0	0	0
Projektna in natečajna dokumentacija	82.816	787	1.469	0	0	0	0
Investicijska dokumentacija (DIIP, PIZ, IP, novelacije inv. dokumentacije) in prijavnih obrazci	4.308	0	2.906	2.623	0	0	0
Drugi z investicijo povezani stroški	54.579	1.357	31.531	0	0	0	0
Gradbeni nadzor	341	40.128	25.464	0	0	0	0
Obveščanje in komuniciranje javnosti	0	0	0	2.203	0	0	0
<b>c. Investicijsko vzdrževanje</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>197.572</b>
Letno nadomeščanje izrabljene opreme	0	0	0	0	0	0	197.572
<b>3. NETO DENARNI TOK</b>	<b>-146.373</b>	<b>-1.197.208</b>	<b>-1.584.585</b>	<b>-4.826</b>	<b>508.138</b>	<b>508.648</b>	<b>6.562.387</b>
Neto denarni tok	-146.373	-1.197.208	-1.584.585	-4.826	508.138	508.648	6.562.387

**Tabela 13.12: Ekonomski kazalniki projekta**

EKONOMSKI KAZALNIKI	Vrednost kazalnika (3% socialna diskontna stopnja)	Vrednost kazalnika (4% socialna diskontna stopnja)	Vrednost kazalnika (5% socialna diskontna stopnja)
Doba vračanja (leta)	7,2	6,3	5,5
Neto sedanja vrednost (FNPV/C)	4.245.332	5.282.965	6.556.295
Ekonomska stopnja donosa (FRR/C)	16%	16%	17%
Količnik stroškov in koristi	2,1	2,3	2,6

Celotna ekonomska analiza projekta s 5,0 % diskontno stopnjo, ter 4,0 % in 3,0 % diskontno stopnjo za vsa preučevana leta ekonomske referenčne dobe projekta je prikazana v **Prilogi 2** novelacije investicijskega programa.

*Iz opravljenih ekonomskih analiz projekta »Pokopališče Ankaran« izhaja ne glede na uporabljeno socialno diskontno stopnjo, da so vsi ekonomski kazalniki pozitivni in da koristi projekta presegajo stroške projekta. Projekt je družbeno zaželen in upravičen do sofinanciranja iz javnih sredstev mehanizma Dogovor za razvoj regij.*

## 14 VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI (EX-ANTE) V EKONOMSKI DOBI

### 14.1 Izračun finančnih in ekonomskih kazalnikov po statični in dinamični metodi

Finančne in ekonomske kazalnike projekta prikazujemo glede na statične in dinamične kazalnike projekta. Statični kazalci oziroma metode ne upoštevajo komponente časa in dajo samo prvo grobo presojo poslovnih rezultatov projekta. Za statične kazalnike smo uporabili:

- dobo vračanja investicijskih sredstev (DV).

Dinamični kazalniki odpravljajo slabost statičnih metod, s tem ko upoštevajo različno časovno dinamiko vlaganja sredstev in donosov, upoštevajo pa tudi ekonomsko življenjsko dobo investicije.

Vlaganja in donosi v različnih letih namreč niso med seboj neposredno primerljivi, temveč jih je treba predhodno preračunati na isti časovni trenutek. Med dinamičnimi kazalniki so v nadaljevanju prikazani izračuni:

- finančne in ekonomske neto sedanje vrednosti (FNPV, ENPV),
- finančna relativna neto sedanja vrednost (FrNPV)
- finančne in ekonomske interne stopnje donosnosti (FRR, ERR)
- razmerje med koristmi in stroški ( $B/C_{ratio}$ ).

#### 14.1.1 Presoja upravičenosti projekta glede na dobo vračanja investicijskih sredstev

Pri izračunu dobe vračanja smo upoštevali investicijske stroške z nepovračljivim DDV in povprečne neto prilive za celotno ekonomsko dobo projekta.

**Tabela 14.1:** Doba vračanja projekta

	Finančna analiza	Ekonomska analiza (3 % EDS)	Ekonomska analiza (4 % EDS)	Ekonomska analiza (5 % EDS)
Doba vračanja	Se ne povrne	5,5 let	6,3 let	7,2 let

*Iz tabele ja razvidno, da je projekt iz vidika finančne analize nezanimiv, saj se ne povrne, medtem ko je z vidika koristi zanimiv za investiranje, ker koristi projekta visoko presegajo pričakovane stroške projekta.*

#### 14.1.2 Presoja upravičenosti projekta glede na neto sedanjo vrednost

Neto sedanja vrednost je opredeljena kot vsota vseh diskontiranih neto donosov v ekonomski dobi projekta, oz. kot razlika med diskontiranim tokom vseh prilivov in diskontiranim tokom vseh odlivov neke naložbe. Pozitivna neto sedanja vrednost pomeni, da je razlika med vrednostjo proizvedenega ali ohranjenega bogastva in vrednostjo porabljenih sredstev pozitivna.

Pri izračunu finančne neto sedanje vrednosti (FNPV/C) se je upoštevalo investicijske stroške v stalnih cenah z nepovračljivim DDV ter neto prilive za celotno ekonomsko obdobje projekta. Pri izračunu se je uporabilo 4,0 % diskontno stopnjo. Pri ekonomski analizi so upoštevane različne diskontne stopnje in upoštevani investicijski stroški brez DDV.

**Tabela 14.2:** *Neto sedanja vrednost projekta*

	Finančna analiza	Ekonomska analiza (3 % EDS)	Ekonomska analiza (4 % EDS)	Ekonomska analiza (5 % EDS)
Neto sedanja vrednost (EUR)	-5.737.990,16	6.556.295,39	5.282.965	4.245.332

*Tabela prikazuje, da je pri upoštevanju 4,0 % diskontne stopnje finančna neto sedanja vrednost negativna. Le ta nakazuje, da je projekt finančno neprilaven za vlagatelje, saj je sedanja vrednost pričakovanih denarnih tokov manjša od začetnih stroškov investicije. To pomeni, da projekta ni mogoče izvesti brez zunanjega financiranja (v tem primeru mehanizem Dogovor za razvoj regij) ali da bi bil njegov finančni donos manjši od alternativnih naložb.*

*Na drugi strani pa kaže pozitivna ekonomska neto sedanja vrednost na to, da je projekt družbeno koristen in ustvarja večjo vrednost za družbo, kot so njegovi stroški. To pomeni, da projekt prinaša koristi, ki presegajo stroške investicije. S tega vidika je projekt »Pokopališče Ankaran« prav tako upravičen do sofinanciranja iz EU+SLO sredstev.*

### 14.1.3 Presoja upravičenosti projekta glede na interno stopnjo donosnosti

Interna stopnja donosa naložbe je opredeljena kot tista diskontna stopnja, pri kateri se sedanja vrednost donosov investicije izenači s sedanjo vrednostjo investicijskih stroškov.

Pri izračunu finančne stopnje donosnosti (FRR/C) se je upoštevalo investicijske stroške z nepovračljivim DDV ter neto prilive za celotno ekonomsko obdobje projekta, prav tako je bil upoštevan diskontni faktor 4,0 % predpisan z Uredbo. Pri izračunu ekonomske stopnje donosnosti (ERR) se je upoštevalo različne diskontne faktorje in investicijske stroške brez DDV.

**Tabela 14.3:** *Stopnja donosa naložbe*

	Finančna analiza	Ekonomska analiza (3 % EDS)	Ekonomska analiza (4 % EDS)	Ekonomska analiza (5 % EDS)
Stopnja donosa naložbe (%)	negativna	16,6%	16,1%	15,6%

*Iz tabele je razvidno da je finančna stopnja donosnosti negativna, saj naložba kot taka ne ustvarja dobička. Ekonomska analiza ter rezultat kazalnika kaže na to, da je ob upoštevanju družbenih koristi dosežena visoka stopnja donosa investicije.*

### 14.1.4 Presoja upravičenosti projekta glede na relativno neto sedanjo vrednost in/ali količnik relativne koristnosti

Relativna neto sedanja vrednost je opredeljena kot razmerje med sedanjo vrednostjo donosov in sedanjo vrednostjo investicijskih stroškov. Pove, kolikšen je neto donos na enoto investicijskih stroškov. Na podlagi kriterija relativne neto sedanje vrednosti je investicija ekonomsko upravičena, če je količnik RNSV enak ali večji od 1.

**Tabela 14.4:** Količnik relativne koristnosti in B/Cratio

	Finančna analiza	Ekonomska analiza (3 % EDS)	Ekonomska analiza (4 % EDS)	Ekonomska analiza (5 % EDS)
Količnik relativne koristnosti in B/Cratio	0,05	2,57	2,29	2,06

*Rezultat tabele se interpretira na način, da s finančnega vidika investicija projekta ni donosna, saj sedanja vrednost investicije vrednostno krepko presega sedanjo vrednost bodočih donosov. Z vidika družbeno ekonomske analize je investicija sprejemljiva, saj sedanja vrednost koristi presega sedanjo vrednost stroškov investicije.*

## 14.2 Predstavitev učinkov, ki se ne dajo ovrednotiti z denarjem

Projekt »Pokopališče Ankaran« prinaša številne učinke, ki jih ni mogoče neposredno ovrednotiti z denarjem, vendar imajo pomemben vpliv na kakovost življenja, kulturno dediščino, družbeno kohezijo in okoljsko trajnost v Občini Ankaran in širši skupnosti – obalno kraške regije. Ti učinki prispevajo k dolgoročnim koristim za prebivalce ter ohranjanju kulturne in naravne dediščine.

### 1. Ohranjanje kulturne dediščine in identitete

Eden od pomembnih učinkov projekta je ohranjanje in krepitev kulturne dediščine ter lokalne identitete. Pokopališče bo v neposredni bližini cerkve sv. Nikolaja, ki je kulturni simbol Ankarana. S tem bo omogočeno nadaljevanje tradicionalnih pogrebnih obredov in običajev, kar krepi vez med prebivalci in njihovimi predniki ter ohranja lokalno kulturno identiteto. Pokopališče bo tako postalo prostor spomina in povezanosti med generacijami, kar prispeva k občutku pripadnosti in kontinuitete v skupnosti.

### 2. Družbena kohezija in duševno zdravje

Pokopališča so pomembni prostori za družbeno kohezijo, saj omogočajo prostor za izražanje žalosti, spomina in solidarnosti. Urejeno pokopališče bo prebivalcem omogočilo dostojanstveno slovo od svojih bližnjih in jim zagotovilo miren prostor za spominjanje, kar je ključno za duševno zdravje in dobro počutje. Obiski pokopališča in udeležba na pogrebnih obredih prispevajo k družbeni vključenosti in krepitvi skupnostnih vezi, kar je še posebej pomembno v času izgube.

### 3. Izboljšanje kakovosti bivanja in okolja

Projekt bo prispeval k izboljšanju kakovosti bivanja z ustvarjanjem urejenih zelenih površin, ki bodo služile kot prostor za sprostitev in refleksijo (rekreacijske površine in pokopališče). Zasaditev avtohtonih rastlin in dreves bo izboljšala kakovost zraka, povečala biotsko raznovrstnost in prispevala k blaženju vplivov podnebnih sprememb. S trajnostnim upravljanjem zelenih površin bo projekt prispeval k ohranjanju narave in izboljšanju okolja, kar bo imelo dolgoročne koristi za celotno skupnost.

### 4. Okoljska trajnost in vzor trajnostnega razvoja

Projekt »Pokopališče Ankaran« je zasnovan v skladu s trajnostnimi načeli, kar vključuje uporabo naravnih materialov, upravljanje z deževnico in minimalno uporabo kemičnih sredstev za vzdrževanje. Tak pristop bo služil kot vzor trajnostnega razvoja, ki ga lahko posnemajo tudi drugi infrastrukturni projekti v občini in širše. Okoljsko ozaveščeno načrtovanje in upravljanje pokopališča bodo prispevali k varovanju okolja in spodbujanju trajnostnih praks v lokalni skupnosti.

## 5. Estetski in prostorski vplivi

Urejeno pokopališče s premišljeno krajinsko arhitekturo bo izboljšalo vizualno podobo kraja in prispevalo k estetski vrednosti območja. S svojo prostorsko umestitvijo in arhitekturnimi rešitvami bo pokopališče harmonično povezano z obstoječo kulturno krajino, kar bo izboljšalo celotno podobo Ankarana in pripomoglo k ustvarjanju prijetnega bivalnega okolja.

*Učinki projekta »Pokopališče Ankaran«, ki se ne dajo ovrednotiti z denarjem, so izjemnega pomena za ohranjanje kulturne dediščine, krepitev družbene kohezije, izboljšanje kakovosti življenja in okoljske trajnosti. Ti učinki prispevajo k celostnemu razvoju lokalne skupnosti in krepijo njeno povezanost z naravo in kulturnimi vrednotami, kar je bistvenega pomena za trajnostni razvoj in blaginjo prebivalcev Ankarana.*

## 15 ANALIZA OBČUTLJIVOSTI IN ANALIZA TVEGANJ

Ocena tveganja je sestavljena iz sledečih korakov:

- analiza občutljivosti,
- kvalitativna ocena tveganj z ukrepi preprečevanja in obvladovanja tveganj,
- verjetnostna analiza tveganj.

Verjetnostne analize tveganj zaradi dejstva, da za predmetni projekt preostali riziko nikjer ni na ravni visokega tveganja (podrobneje prikazano v matriki tveganja v nadaljevanju), ni potrebno izdelati.

### 15.1 Analiza občutljivosti

Analiza občutljivosti je usmerjena k identifikaciji ključnih spremenljivk in njihovega potencialnega vpliva na spremembo kazalnikov donosnosti. Pomemben pokazatelj donosnosti za analizo občutljivosti je neto sedanja vrednost.

Pri analizi občutljivosti ugotavljamo vplive sprememb potencialnih kritičnih faktorjev (spremenljivk) na rezultate, podane v finančni analizi. Pri analizi občutljivosti smo opazovali spremenljivke, ki se nanašajo na finančno donosnost in ekonomsko donosnost projekta in sicer:

- Finančna donosnost projekta:
  - Sprememba v investicijski vrednosti projekta.
  - Sprememba v prihodkih iz naslova najemnin grobov in žarnih prostorov.
  - Sprememba v stroški letnega vzdrževanja pokopališča.
- Ekonomska donosnost projekta:
  - Sprememba v investicijski vrednost projekta,
  - Sprememba v identificiranih koristih projekta.
  - Sprememba v stroški letnega vzdrževanja pokopališča.

Izbrane spremenljivke predstavljajo deterministično neodvisne spremenljivke in zato pri določanju kritičnih spremenljivk ne bodo povzročile porasta razlike v rezultatih ter dvojno upoštevanje. Za vsako od spremenljivk smo opazovali spremembe na neto sedanjo vrednost v primerjavi z vrednostmi, ki kažejo najboljše rezultate v izhodiščnem primeru in torej povzročijo najznačilnejše spremembe teh spremenljivk. Merila, ki se privzamejo za izbiro kritičnih spremenljivk se razlikujejo glede na vrsto projekta. Evropska komisija v priročniku za izdelavo analize stroškov in koristi (izdan decembra 2014) priporoča uporabo splošnega pravila, in sicer je kritična spremenljivka tista, katere spreminjanje (pozitivno in negativno) za 1% povzroči porast ustrezne spremembe neto sedanje vrednosti za 1%.

Pri preizkušanju kritičnih spremenljivk smo preverjali izračunano vrednost neto sedanje vrednosti, tako finančne kot ekonomske.

V primeru finančne analize ni identificirane kritične spremenljivke. V primeru ekonomske analize je kot kritična spremenljivka identificirana spremenljivka ekonomskih koristi projekta.



Glede na rezultate analize občutljivosti ugotavljamo, da če se koristi projekta spremenijo za 1%, se ekonomska neto sedanja vrednost projekta spremeni za 2,17%.

**Tabela 15.1:** Analiza občutljivosti pri finančni analizi projekta

Značilne spremenljivke finančne analize	Osnovna vrednost finančne NSV (EUR)	Sprememba FNPV glede na $\pm 1\%$ spremembo (v %)	Nominalna razlika v vrednosti spremenljivke	Elastičnost spremenljivke	Kritična spremenljivka?
Sprememba prihodkov GJS	-5.737.990	-5.735.044	-2.946	-0,05%	NE
Sprememba letnih vzdrževalnih stroškov	-5.737.990	-5.753.830	15.840	0,28%	NE
Sprememba investicijskih stroškov	-5.737.990	-5.777.442	39.452	0,69%	NE

**Tabela 15.2:** Analiza občutljivosti pri ekonomski analizi projekta

Značilne spremenljivke ekonomske analize	Osnovna vrednost ekonomske NSV pri 5 % EDS (EUR)	Sprememba ENPV glede na $\pm 1\%$ spremembo (v %)	Nominalna razlika v vrednosti spremenljivke	Elastičnost spremenljivke	Kritična spremenljivka?
Sprememba vrednosti koristi projekta	4.245.332	4.337.470	92.138	2,17%	DA
Sprememba letnih vzdrževalnih stroškov	4.245.332	4.231.124	-14.208	-0,33%	NE
Sprememba investicijskih stroškov	4.245.332	4.214.842	-30.491	-0,72%	NE

Koristi projekta so realno ocenjene in glede na izračun mejne vrednosti spremembe kritične spremenljivke, ki kaže na to, da bi se morala vrednost koristi zmanjšati za 46,1 %, da bi ekonomska neto sedanja vrednosti postala negativna in s tem projekt neupravičen za izvedbo, ugotavljamo, da spremenljivka koristi ni značilna in prav tako ni kritična spremenljivka. Izračun mejne vrednosti je prikazan v spodnji tabeli.

**Tabela 15.3:** Izračun mejnih vrednosti projekta

Kritična spremenljivka	ENPV = 0
Sprememba vrednosti koristi projekta	-46,1 %

## 15.2 Kvalitativna ocena tveganj z ukrepi preprečevanja in obvladovanja tveganj

Kvalitativno oceno tveganj smo pričeli z identifikacijo dogodkov oziroma tveganj, ki lahko nastanejo na projektu. Pri projektu smo identificirali naslednja možna tveganja projekta:

- Zamude v administrativnih in upravnih postopkih.
- Neustrezne ocene stroškov projekta.
- Izbor usposobljenega izvajalca gradbenih del.
- Investitorjeve izkušnje na področju projekta.
- Neugodne vremenske razmere.
- Finančno tveganje.
- Nasprotovanje javnosti.
- Tveganje v oceni monetarnih koristi.
- Poslovno tveganje.
- Okoljsko tveganje.

Sledila je priprava matrike tveganj, ki zajema opredelitev koeficienta pomembnosti faktorja za samo realizacijo in obratovanje načrtovane infrastrukture. Faktor se oceni glede na pomembnost. Del matrike je tudi ocena tveganja, ki ima le tri stopnje in opredeljuje spremenljivko kot netvegano, srednje tvegano in zelo tvegano za izvedbo in obratovanje projekta. Nato je izračunan delež tveganja za predmetni projekt.

Glede na v nadaljevanju predstavljeno matriko tveganja ugotavljamo, da je sanacija plazu Jelen v Andražu nizko tvegano projekt za katerega glede na izvedeno analizo tveganja ni potrebno pripraviti dodatnih ukrepov za znižanje tveganja.

**Tabela 15.4:** Matrika tveganja

Tvegana spremenljivka projekta	Koeficient pomembnosti faktorja (1-manj pomembno; 2-zelo pomembno)	Ocena tveganja (1-netvegano; 2-srednje tvegano; 3-zelo tvegano)	Maximalno tveganje za projekt	Rezultat analize tveganj za projekt
Zamude v administrativnih in upravnih postopkih	2	1	6	2
Neustrezne ocene stroškov projekta	1	1	6	1
Izbor usposobljenega izvajalca gradbenih del	2	1	6	2
Investitorjeve izkušnje na področju projekta	2	1	6	2
Neugodne vremenske razmere	2	2	6	4
Finančno tveganje	1	1	6	1
Nasprotovanje javnosti	1	1	6	1
Tveganje v oceni monetarnih koristi	1	1	6	1
Poslovno tveganje	1	1	6	1
Okoljsko tveganje	1	1	6	1
<b>Točke skupaj</b>			<b>60</b>	<b>16</b>
<b>Delež maksimalnih doseženih točk za projekt</b>	<b>srednje nizko tveganje za projekt</b>			<b>26,7%</b>

**Tabela 15.5:** Skala tveganja

VRSTA TVEGANJA	Skala tveganja	Potrebnost dodatnih ukrepov za znižanje tveganja?
nizko tveganje z projekt	< 20%	ni potrebno
srednje nizko tveganje za projekt	20% - 30%	ni potrebno
srednje tveganje za projekt	35% - 45%	zaželeni
srednje visoko tveganje za projekt	45% - 55%	potrebni
visoko tveganje za projekt	55% - 65%	nujni
zelo visoko tveganje za projekt	> 65%	nujni

Glede na to, da preostalo tveganje v nobenem dogodku ni ostalo na visokem tveganju, verjetnostna analiza ni potrebna.

*Analiza občutljivosti in analiza tveganj sta ključni za oceno finančne in ekonomske izvedljivosti projekta »Pokopališče Ankaran«. Rezultati analize občutljivosti so pokazali, da so ekonomske koristi projekta kritična spremenljivka, saj sprememba teh koristi za 1 % povzroči spremembo ekonomske neto sedanje vrednosti za 2,17 %. Na podlagi teh rezultatov ugotavljamo, da je projekt robusten in odporen na manjša nihanja v ključnih parametrih.*

*V okviru kvalitativne ocene tveganj so bila identificirana glavna tveganja, ki bi lahko vplivala na izvedbo in obratovanje projekta. Rezultati kažejo, da je večina tveganj ocenjena kot nizko ali srednje nizko tveganje, kar pomeni, da projekt ne zahteva dodatnih ukrepov za znižanje tveganj. S tem je projekt ocenjen kot izvedljiv brez potrebe po verjetnostni analizi tveganj.*

*Zaključujemo, da so izvedeni ukrepi za preprečevanje in obvladovanje tveganj ustrezni, projekt pa je dovolj stabilen, da se lahko izvede brez večjih motenj ali tveganj za neuspeh. Projekt ima zato ugodno oceno glede na izvedljivost in tveganja, kar zagotavlja trdno osnovo za nadaljnje faze izvedbe.*

## 16 PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV

Projekt »Pokopališče Ankaran« obsega obsežno infrastrukturno in krajinsko ureditev, ki je zasnovana tako, da bo prebivalcem Občine Ankaran in širše regije zagotovila sodobno, trajnostno in funkcionalno pokopališko infrastrukturo. Poleg osnovne pokopališke infrastrukture bo projekt vključil tudi izgradnjo rekreacijskih površin, kar pomeni, da bo na voljo povezovalna pešpot od pokopališča do Ankarana ter zunanji fitnes. Tako bo pokopališče postalo ne le prostor za spomin in žalovanje, temveč tudi del širšega rekreativnega območja, kjer se bodo lahko občani rekreirali, uživali v naravi ter se povezovali z lokalno kulturno dediščino.

Skupna vrednost projekta znaša približno 3.861.579,25 EUR brez DDV oziroma 3.962.944,27 EUR z nepovračljivim DDV (Del DDV je povračljiv), s čimer je projekt ocenjen kot ena večjih investicij Občine Ankaran v zadnjih letih. Namen občine je, da bi bil projekt financiran tudi iz evropskih sredstev, zato je predvidena prijava na mehanizem Dogovor za razvoj regij, kjer bo Občina Ankaran iskala sofinanciranje iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR). Delež EU+SLO sofinanciranja bo znašal najmanj 423.069,16 EUR kolikor znaša regijsko dogovorjena kvota za sofinanciranje. Zaradi novih virov financiranja je bila pripravljena novelacija investicijskega programa, ki zagotavlja skladnost projekta z zahtevami sofinanciranja in omogoča pridobitev potrebnih sredstev za uresničitev.

Projekt »Pokopališče Ankaran« je zasnovan z jasnim poudarkom na trajnostnem razvoju, okoljski odgovornosti in kulturni ohranitvi. Glavni cilji projekta vključujejo zagotavljanje kakovostne pokopališke infrastrukture, ki bo prebivalcem omogočila dostojanstveno obravnavo preminulih ter jim nudila primerno mesto za spominjanje. Obenem projekt spodbuja vključevanje naravnih elementov v urbani prostor in podpira kulturno dediščino, saj je umeščen v neposredno bližino cerkve sv. Nikolaja, kar daje projektu posebno kulturno in družbeno vrednost.

Projekt prispeva tudi k izboljšanju kakovosti življenja s spodbujanjem rekreacije in uporabe zelenih površin. Pokopališče bo urejeno s trajnostnimi praksami, ki vključujejo uporabo lokalnih rastlinskih vrst, zbiranje deževnice ter uporabo trajnostnih gradbenih materialov. S tem projekt aktivno prispeva k izboljšanju lokalnega okolja in zmanjšanju vplivov podnebnih sprememb, kar je v skladu s cilji trajnostnega razvoja Združenih narodov in Pariškega sporazuma.

Projekt je ocenjen na podlagi več ključnih kriterijev, med katerimi so najpomembnejši okoljski vplivi, kulturna ustreznost, ekonomska izvedljivost in družbena koristnost. Pri ocenjevanju vpliva na okolje je bil poseben poudarek na vključitvi zelenih površin in zmanjšanju emisij, kar je skladno s trajnostnimi cilji občine. Kulturna ustreznost projekta se kaže v spoštovanju zgodovinskega konteksta in oblikovanju, ki se harmonično vključuje v kulturno krajino okoli cerkve sv. Nikolaja.

Ekonomska izvedljivost projekta temelji na vzpostavljeni finančni strukturi, kjer je predvideno sofinanciranje iz evropskih virov, poleg lastnih sredstev občine. Novelacija investicijskega programa predvideva vse potrebne vire za nemoteno izvedbo projekta, obenem pa projekt vključuje načrt za dolgoročno vzdrževanje, kar zagotavlja trajno funkcionalnost in finančno vzdržnost. Prav tako je za izvedbo projekta vzpostavljena jasna organizacijska struktura, ki vključuje sodelovanje strokovnjakov in nadzornikov, kar prispeva k visoki stopnji kakovosti in skladnosti s predpisi.

Poleg tega so upoštevani družbeni kriteriji, ki vključujejo vpliv projekta na lokalno skupnost. Pokopališče bo pozitivno vplivalo na družbeno kohezijo ter izboljšalo dostopnost storitev za vse prebivalce, kar je skladno s ciljem zmanjšanja neenakosti. Izgradnja bo prav tako ustvarila nova delovna mesta, ki bodo prispevala k lokalnemu gospodarstvu, tako v času gradnje kot tudi kasneje med obratovanjem.

Zaradi jasne vizije, trajnostne naravnosti in upoštevanja potreb lokalne skupnosti ima projekt »Pokopališče Ankaran« velik potencial, da postane vzor trajnostnega razvoja v občini.

Pripravljena novelacija investicijskega programa, ki upošteva vse bistvene vidike financiranja in izvajanja, omogoča občini, da se prijavi na mehanizem Dogovor za razvoj regij in s tem pridobi dodatna evropska sredstva. Projekt ima določene ključne kriterije, ki izkazujejo njegovo vrednost za skupnost, vključno z ekonomsko stabilnostjo, okoljsko odgovornostjo in kulturno ustreznostjo.

*Projekt »Pokopališče Ankaran« tako ne bo le pomembna infrastruktura za prebivalce, temveč bo tudi prispeval k ohranjanju naravne in kulturne dediščine Ankaranskega polotoka ter spodbudil trajnostno upravljanje prostora. Z vzpostavljeno organizacijsko strukturo, potrjeno finančno vzdržnostjo in podrobnim terminskim planom je projekt pripravljen za izvedbo, kar bo omogočilo trajnostni razvoj območja in izboljšanje kakovosti življenja prebivalcev Ankarana.*

**Investitorju se predlaga, da projekt izvede skladno z določbami in vsebinami novelacije investicijskega programa.**