



ŠTEVILKA: 0320-03/2026/6
DATUM: 14. 4. 2026

ZADEVA:	Predlog za obravnavo na 32. redni seji občinskega sveta
NASLOV:	Obravnava predloga Odloka o javnem redu in miru v Občini Ankarano - redni postopek, prvo branje
PРАВNA PODLAGA:	29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K in 83/25 – ZOUL), 3. člen Zakona o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 112/25), 17. člen Statuta Občine Ankarano (Uradni list Občine Ankarano, št. 17/15 in 10/2022)
PRIPRAVLJALEC GRADIVA:	Oddelek za javno varnost in zaščito
POROČEVALEC:	Valdi Pucer, Vodja OVZ
PRISTOJNA DELOVNA TELES:	Odbor za gospodarstvo
PREDLOG SKLEPA:	1. Občinski svet Občine Ankarano potrdi Odlok o javnem redu in miru v Občini Ankarano v prvi obravnavi. 2. Ta velja takoj.

Gradiva:

- Obrazložitev predloga (priloga I),
- Predlog Odloka (priloga II),



I. PRAVNA PODLAGA

29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K in 83/25 – ZOUL), 3. člen Zakona o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 112/25) ter 17. člen Statuta Občine Ankaran (Uradni list Občine Ankaran, št. 17/15 in 10/2022).

II. OBRAZLOŽITEV

Občina Ankaran se pri upravljanju javnih površin, obalnega prostora in drugih območij občasno sooča s situacijami, ki vplivajo na kakovost bivanja, varnost ljudi, čistočo ter urejenost naselja. Nekatera ravnanja, ki se pojavljajo v praksi, niso v celoti urejena z državno zakonodajo ali pa zahtevajo natančnejšo lokalno ureditev zaradi posebnosti prostora, turistične sezone in naravnih značilnosti občine.

Za učinkovito zagotavljanje javnega reda in miru ter varovanja okolja in javnih površin je zato potrebna jasna občinska ureditev, ki določa pravila ravnanja in omogoča ustrezno ukrepanje občinskih služb.

Predlagani Odlok o javnem redu in miru v Občini Ankaran predstavlja posodobljeno in pregledno pravno podlago, ki ureja varovanje javnega reda, ljudi, premoženja, okolja in javnih površin. Pri tem upošteva posebnosti obalnega območja, sezonske obremenitve ter potrebe lokalnega okolja ter določa jasne obveznosti in prepovedi za prebivalce in obiskovalce občine.

Poglavje I. Splošne določbe

Poglavje določa temeljna izhodišča odloka: namen, splošno dolžnost ravnanja ter razmerje do državne zakonodaje. Jasno opredeli, da je cilj odloka zaščita javnega reda, varnosti, zdravja, okolja in zunanje podobe naselja. Posebej pomembna je opredelitev pojmov, saj zagotavlja enotno razumevanje izrazov, kot so javne površine, kopališča, neprijetne vonjave in čezmerne emisije. S tem se preprečujejo dvomi pri izvajanju nadzora in odločanju o prekrških.

Poglavje II. Varovanje javnega reda in miru

Poglavje ureja ravnanja, ki najpogosteje vplivajo na kakovost življenja prebivalcev: nedostojno vedenje, nadlegovanje, hrup, neprimerna raba javnih površin in neurejeno kampiranje. Posebej pomembna je ureditev hrupa, saj določa časovne omejitve za uporabo naprav in izvajanje del, kar varuje mir v turistični sezoni in v gosto poseljenih območjih. Odlok določa tudi izjeme od prepovedi hrupa v nočnem času in ob nedeljah, in sicer v primerih nujnih intervencij ter nujnih vzdrževalnih del, kadar so ta potrebna zaradi varnosti ljudi ali premoženja. Ureditev javnih prireditev določa jasne obveznosti organizatorjev, kar zmanjšuje tveganja za motnje, povečuje varnost ter zagotavlja, da se prizorišča po dogodkih ustrezno očistijo. Prepoved kampiranja in postavljanja opreme na neustreznih mestih je ključna zaradi pritiska na obalni pas in naravno okolje. Poglavje ureja tudi prepoved prodaje blaga ali storitev na javnih cestah in drugih prometnih površinah, kadar to ovira ali ogroža varnost prometa ali pomeni nedovoljeno zasedbo prostora.

Poglavje III. Varovanje ljudi in premoženja

Poglavje določa prepovedi, ki preprečujejo nevarne situacije in škodo na infrastrukturi. Ureja ravnanja, kot so puščanje nevarnih odprtin, poškodovanje varnostnih naprav, oviranje dostopa do komunalne infrastrukture ter neustrezna uporaba pirotehnik. Namen poglavja je zmanjšati tveganja za poškodbe, zagotoviti varnost prometa in zaščititi javno infrastrukturo, ki je pogosto izpostavljena vandalizmu ali malomarnosti.

Poglavje IV. Varovanje okolja, zdravja, čistoče in zunanje podobe

Poglavje je posebej pomembno za občino z izrazito naravno in turistično identiteto. Ureja ravnanja, ki vplivajo na čistočo in zdravje ljudi: odlaganje odpadkov, onesnaževanje voda, nepravilno praznjenje kemičnih stranišč, povzročanje neprijetnih vonjav in emisij ter oviranje obveznih sanitarnih ukrepov. Določbe so usmerjene v preprečevanje degradacije prostora, zaščito morja in obale ter ohranjanje urejenega videza naselja. Odlok posebej prepoveduje tudi odlaganje kosovnih ali gradbenih odpadkov izven za to določenih mest, kar je pomembno za preprečevanje divjih odlagališč. Obveznost urejenosti zemljišč preprečuje zanemarjanje površin, ki bi lahko kazilo podobo občine ali predstavljalo nevarnost.

Poglavje V. Obveznosti skrbnikov živali

Poglavje ureja gibanje živali na občutljivih območjih, kot so otroška igrišča, šole, pokopališče in urejeni deli obale. Namen je zaščita ljudi, zlasti otrok, ter zagotavljanje higiene in varnosti. Odlok izrecno prepoveduje kopanje živali na urejenih delih obale, namenjenih kopanju ljudi. Posebej je poudarjena dolžnost nadzora nad živalmi, uporaba povodca in nagobčnika za nevarne živali ter obveznost odstranjevanja iztrebkov. Določbe so



prilagojene dejanskim razmeram v občini, kjer se pogosto pojavljajo konflikti med uporabniki javnih površin in lastniki živali.

Poglavje VI. Nadzor nad izvajanjem odloka

Poglavje določa pristojnosti medobčinskega inšpektorata in redarstva. Nadzorni organi lahko odredijo odpravo nepravilnosti in druge ukrepe, kar omogoča učinkovito izvajanje odloka. Jasna razmejitev pristojnosti je pomembna za dosledno in zakonito ukrepanje.

Poglavje VII. Globe

Poglavje določa višine glob za posamezne vrste prekrškov. Sistem glob je oblikovan sorazmerno glede na težo kršitve, pri čemer so najvišje globe predvidene za pravne osebe in za prekrške na območjih, kjer je prisotno večje število ljudi (npr. kopališča, igrišča). Takšna ureditev omogoča učinkovito sankcioniranje ravnanj, ki imajo največji vpliv na varnost in kakovost bivanja.

Odlok posebej določa višjo globo (500 EUR) za kršitev prepovedi prenočevanja ali taborjenja izven za to določenih območij (druga alineja 7. člena).

III. ZAKLJUČEK

Občinskemu svetu Občine Ankaran se predlaga, da sprejme sklep kot predloženem besedilu.



ŠTEVILKA: 0070-0004/2025/3

DATUM:

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K in 83/25 – ZOUL), 3. člena Zakona o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št.112/25) ter 17. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list Občine Ankaran, št. 17/15 in 10/2022) je Občinski svet Občine Ankaran na svoji ... redni seji dne ... sprejel ...

ODLOK

O JAVNEM REDU IN MIRU V OBČINI ANKARAN

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(namen odloka)

S tem odlokom se določajo pravila ravnanja, katerih namen je zagotavljanje javnega reda in miru, varnosti ljudi in premoženja, varovanje zdravja, okolja, čistoče ter zunanje podobe naselij in javnih površin v Občini Ankaran (v nadaljevanju: občina).

2. člen

(splošna dolžnost ravnanja)

Vsakdo, ki prebiva ali se začasno nahaja na območju občine, je dolžan ravnati tako, da ne moti, vznemirja ali ovira drugih oseb pri delu, počitku ali razvedrilu, ne ogroža njihovega zdravja ali premoženja ter spoštuje obveznosti in prepovedi, določene s tem odlokom.

3. člen

(razmerje do zakona)

Za ravnanja, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja varstvo javnega reda in miru.

4. člen

(odgovornost)

Za prekrške iz tega odloka so neposredno odgovorni storilci prekrškov.

Za prekrške iz tega odloka so odgovorne tudi pravne osebe, samostojni podjetniki in posamezniki, ki samostojno opravljajo svoje dejavnost ter odgovorne osebe teh subjektov.

Za prekrške, ki jih storijo mladoletne osebe se uporabijo določila zakona, ki ureja prekrške.

5. člen

(pojmi)

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo naslednji pomen:

- **javne površine** so nepremičnine, ki so v lasti občine ali imajo status javnega dobra in so brezpogojno ali pod določenimi pogoji dostopne vsakomur (ceste, pločniki, trgi, parki, plaže, sprehajalne poti, igrišča in podobno);
- **kopališča** so urejeni deli obale ter druge vodne površine na območju občine, ki so namenjeni kopanju ljudi;
- **neprijetne vonjave** so vonjave, ki se zaradi svoje jakosti, trajanja ali pogostosti širijo izven prostora ali območja, kjer nastajajo, in v prekomerni meri motijo običajno uporabo sosednjih prostorov ali javnih površin;



- **čezmerne emisije** so dim, prah, saje, hlapi ali druge snovi, ki se zaradi svoje količine, trajanja ali načina nastajanja širijo v okolico in v prekomerni meri motijo ljudi ali običajno uporabo sosednjih zemljišč oziroma javnih površin.

Ostali izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot je določen v zakonu, ki ureja varstvo javnega reda in miru, in v podzakonskih predpisih, ki so izdani na njegovi podlagi.

II. VAROVANJE JAVNEGA REDA IN MIRU

6. člen

(varovanje javnega reda in miru)

Prepovedano je nedostojno vedenje, vsiljivo ali zavajajoče beračenje oziroma nadlegovanje, povzročanje hrupa ali drugih motečih vplivov, ki vznemirjajo ali motijo mir občanov ali obiskovalcev, zlasti v stanovanjskih območjih, na območjih, namenjenih kopanju, počitku in rekreaciji ter v bližini zdravstvenih, vzgojno-izobraževalnih in socialnovarstvenih ustanov.

7. člen

(prepovedana ravnanja na javnih površinah)

Na javnih površinah je prepovedano:

- urinirati ali opravljati veliko potrebo;
- prenočevati ali taboriti izven za to določenih območij;
- kuriti ogenj, uporabljati žar ali pripravljati hrano, izvajati piknike brez dovoljenja upravljalca ali lastnika površine;
- popisovati, poškodovati ali uničevati javno urbano opremo, drevje, zasaditve ali oskruniti spominska obeležja;
- premikati, uničevati, popisovati, poškodovati ali uničevati javno urbano opremo;
- uporabljati ali zasedati javne površine v nasprotju z njihovim namenom, na način, ki drugim uporabnikom dejansko onemogoča ali bistveno omejuje dostop oziroma uporabo, ter povzroča materialno škodo na površini;
- izvajati prodajo blaga ali storitev na ali ob javnih cestah ter drugih prometnih površinah na način, ki ovira ali ogroža varnost cestnega prometa, pešcev ali drugih udeležencev v prometu, ali pomeni nedovoljeno zasedbo prostora, ne glede na lastništvo zemljišča.

8. člen

(hrup in uporaba naprav)

Ob nedeljah in dela prostih dnevih ter v nočnem času med 22.00 in 6.00 je prepovedana uporaba naprav ali izvajanje dejavnosti, ki povzročajo hrup, ki moti ali vznemirja ljudi oziroma moti njihov mir ali počitek.

Prepoved velja zlasti za izvajanje nenujnih hrupnih opravil, kot so uporaba naprav, strojev ali druge opreme ter izvajanje del, ki povzročajo hrup in jih je mogoče časovno prilagoditi, vključno z dejavnostmi, povezanimi z organizacijo dela, manipulacijo materiala ali obratovanjem naprav izven nujno potrebnega obsega.

Subjekti, ki opravljajo dejavnost na podlagi dovoljenj, so dolžni izvajanje dejavnosti in organizacijo dela prilagoditi tako, da se v času iz prvega odstavka tega člena ne povzroča nenujnega ali presežnega hrupa.

Prepoved ne velja v primerih nujnih intervencij ali nujnih vzdrževalnih del, kadar so ta neizogibno potrebna zaradi varnosti ljudi ali premoženja.

9. člen

(javni shodi in prireditve)

Organizator javne prireditve ali shoda mora zagotoviti, da se prireditve ali shod izvaja v skladu s predpisi ter tako, da se ne moti javnega reda in miru, ne ogroža varnosti ljudi ali premoženja ter ne povzroča čezmernega hrupa ali onesnaževanja okolja.

Organizator je dolžan zagotoviti varnostno službo, sanitarije, varnostne ukrepe ter druge pogoje, ki so glede na vrsto, obseg in kraj prireditve potrebni za varno in nemoteno izvedbo prireditve ali shoda.



Organizator mora zagotoviti, da se po končani prireditvi ali shodu prizorišče in okolica očistita ter vzpostavita v prvotno stanje.

Če organizator ne izpolni obveznosti iz prejšnjih odstavkov, lahko pristojni organ odredi odpravo nepravilnosti oziroma ukrepe za zagotovitev javnega reda in miru.

10. člen

(kampiranje in bivanje)

Z namenom varovanja prostora je prepovedano postavljati avtodome, avtomobilske prikolice, bivalne zabojnike, šotore ali drugače taboriti na zemljiščih, javnih površinah ali obalnem pasu, ki temu niso namenjena oziroma niso za to posebej urejena.

Prepovedano je tudi postavljanje miz, stolov, senčnikov ali druge opreme z namenom prenočevanja, kadar to ni v skladu z namenom uporabe javne površine.

III. VAROVANJE LJUDI IN PREMOŽENJA

11. člen

(prepovedana ravnanja)

Z namenom varovanja ljudi in premoženja je prepovedano:

- imeti nepokrite ali nezavarovane vodnjake, jame, jaške, izkope ali druge odprtine;
- postavljati ali nameščati predmete na ograje, zidove ali druge dele objektov ob javnih poteh na način, ki ogroža varnost ljudi ali prometa;
- poškodovati, odstraniti ali onesposobiti varnostne naprave, nameščene na javnih površinah ali objektih ob javnih površinah, zlasti zaščitne ograje, pokrove jaškov, zaporne in opozorilne naprave, prometno signalizacijo ter varnostne naprave na otroških in športnih igriščih;
- onemogočati dostop do objektov in naprav javne komunalne infrastrukture;
- metati kamenje ali druge predmete, kjer je lahko ogrožena varnost ljudi;
- uporabljati pirotehnična sredstva ali druge nevarne predmete izven dovoljenih terminov ali območij.

12. člen

(dolžnosti lastnikov, upravnikov in uporabnikov stanovanjskih, poslovnih in drugih prostorov ter zemljišč)

Lastniki, upravniki in uporabniki stanovanjskih, poslovnih in drugih prostorov ter zemljišč so dolžni vzdrževati te nepremičnine, rastlinje in okolico tako, da ne ogrožajo varnosti ljudi, ne ovirajo prometa in ne kvarijo zunanjskega videza naselja.

IV. VAROVANJE OKOLJA, ZDRAVJA, ČISTOČE IN ZUNANJE PODOBE

13. člen

(prepovedi)

Z namenom varovanja okolja, zdravja in čistoče je prepovedano:

- odlagati odpadke v naravno ali urbano okolje, v morje, potoke ali kanalizacijo;
- onesnaževati vode z odplakami, fekalijami ali drugimi snovmi;
- prati vozila, plovila ali kmetijsko mehanizacijo na javnih površinah;
- prazniti kemična stranišča avtomobilmov na nedovoljenih mestih;
- povzročati neprijetne vonjave, ki se širijo v okolico in v prekomerni meri motijo ljudi ali uporabo sosednjih zemljišč oziroma javnih površin;
- povzročati dim, prah, saj, hlape ali druge emisije, ki se širijo v okolico in zaradi svoje intenzivnosti, trajanja ali pogostosti v prekomerni meri motijo ljudi ali običajno uporabo javnih površin ali sosednjih zemljišč;
- ovirati izvajanje dezinfekcije, dezinfekcije ali deratizacije;
- odlagati kosovne ali gradbene odpadke izven za to določenih mest.



14. člen *(urejenost zemljišč)*

Lastniki in uporabniki zemljišč morajo zagotoviti osnovno urejenost zemljišč in objektov, tako da ti ne predstavljajo nevarnosti za ljudi ali okolje ter ne povzročajo nevarnosti za higieno in zdravje.

Za zanemarjeno zemljišče se šteje zemljišče, na katerem je rastlinje zaraščeno do te mere, da ovira preglednost, prehod ali povzroča nevarnost, ali zemljišče, na katerem se nahajajo odpadki ali drugi predmeti, ki tja ne sodijo.

V. OBVEZNOSTI SKRBNIKOV ŽIVALI

15. člen *(prepoved gibanja živali na določenih območjih in dolžnosti lastnikov)*

Živali ni dovoljeno voditi ali zadrževati:

- na otroških in športnih igriščih;
- znotraj varovanih ali zaprtih območij vrtcev in šol;
- na javnih prireditvah;
- na pokopališču;
- na urejenih delih obale, namenjenih kopanju ljudi;
- na drugih javnih površinah, kjer je to označeno s prometno ali drugo ustrezno signalizacijo.

Na delih urejene obale, namenjenih kopanju ljudi, je prepovedano tudi kopanje živali.

Prepoved ne velja za službene pse, pse vodiče in druge živali, ki jih pooblaščen osebe uporabljajo pri svojem delu.

Skrbnik živali mora zagotoviti, da žival s svojim vedenjem ne ogroža varnosti ljudi, zlasti otrok, ne povzroča strahu ali vznemirjenja drugih oseb ter da so živali na javnih površinah pod stalnim nadzorom in vodene na povodcu. Nevarne živali morajo biti dodatno zavarovane z nagobčnikom v skladu z zakonom, ki ureja zaščito živali.

Skrbnik živali je dolžan takoj odstraniti iztrebke živali z javnih površin in jih odložiti v za to namenjene posode ali v zabojnike za komunalne odpadke.

VI. NADZOR NAD IZVAJANJEM TEGA ODLOKA

16. člen *(nadzor)*

Nadzor nad izvajanjem tega odloka opravlja Medobčinski inšpektorat Koper v delu, ki se nanaša na inšpekcijske nadzore nad ravnanji pravnih oseb, posegi v prostor, ravnanjem z odpadki, varstvom okolja in drugimi področji, za katera je pristojen po zakonu.

Medobčinsko redarstvo opravlja nadzor nad ravnanji fizičnih oseb na javnih površinah, varnostjo cestnega prometa v naseljih ter drugimi nalogami, za katere je pristojno po zakonu, ki ureja občinsko redarstvo.

Če organ pri nadzoru ugotovi kršitev, ki spada v pristojnost drugega organa, o tem nemudoma obvesti pristojni organ, ki je dolžan ukrepati brez odlašanja.

VII. GLOBE

17. člen *(globe)*

Z globo od 100 do 300 eurov se kaznuje fizična oseba, ki krši določbe 6., 7., 8., 9. ali 10. člena tega odloka.

Ne glede na prejšnji odstavek se fizična oseba, ki krši drugo alinejo 7. člena tega odloka kaznuje z globo 500 eurov.



Z globo od 200 do 600 eurov se kaznuje fizična oseba, ki krši določbe 11. ali 13. člena tega odloka.

Z globo od 150 do 400 eurov se kaznuje fizična oseba, ki krši določbe 15. člena tega odloka.

Z globo od 500 do 1.500 eurov se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki stori prekršek iz prvega, drugega ali tretjega odstavka tega člena.

Z globo od 300 do 800 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika.

Če je prekršek storjen na kopališču, otroškem igrišču ali na območju, kjer se zadržuje večje število ljudi, se lahko izreče globa v najvišjem predpisanem znesku.

Plačilo globe ne izključuje odgovornosti za povrnitev povzročene škode.

VII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

18. člen

(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Občina Ankaran

Gregor Strmčnik
ŽUPAN