

OBČINA ANKARAN
Jadranska cesta 66
6280 Ankaran

e-pošta: kab@obcina-ankaran.si

Luka Koper, d.d.
pristaniški in logistični sistem
SI - 6501 Koper, Slovenija

T: +386 5 6656 100
E: portkoper@luka-kp.si
W: www.luka-kp.si
www.zivetispristaniscem.si

Koper, 14.5.2026

Zadeva: Zahteva za dostop do informacij javnega značaja - OBVESTILO

Luka Koper, d.d. je prejela vašo zahtevo za dostop do informacij javnega značaja z dne 23.4.2026, s katero prosite za dokumenta Program razvoja pristanišča za mednarodni promet v Kopru za obdobje 2021-2025 (zadnji veljaven oziroma noveliran oziroma dopolnjen dokument) in Strateški poslovni načrt 2024-2028.

a) Luka Koper, d.d. pojasnjuje, da je skladno s 1.a členom Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ) poslovni subjekt pod prevladujočim vplivom oseb javnega prava, saj gre za subjekt pod neposrednim ali posrednim prevladujočim vplivom, posamično ali skupaj, Republike Slovenije, samoupravnih lokalnih skupnosti in drugih oseb javnega prava.

V primeru poslovnih subjektov pod prevladujočim vplivom oseb javnega prava je po prvi alineji prvega odstavka 4.a člena ZDIJZ informacija javnega značaja: informacija iz sklenjenega pravnega posla, ki se nanaša na pridobivanje, razpolaganje ali upravljanje s stvarnim premoženjem poslovnega subjekta ali izdatke poslovnega subjekta za naročilo blaga, gradenj, agentskih, svetovalnih ali drugih storitev ter sponzorskih, donatorskih in avtorskih pogodb in drugih pravnih poslov, s katerimi se dosega enak učinek.

Po prvem odstavku 6.a člena ZDIJZ se dostop do zahtevane informacije javnega značaja dovoli, če gre za osnovne **podatke o sklenjenih pravnih poslih** iz prve alineje prvega odstavka 4.a člena tega zakona, in sicer:

- podatek o vrsti posla;
- o pogodbenem partnerju, in sicer za pravno osebo: naziv ali firma, sedež, poslovni naslov in račun pravne osebe ter za fizično osebo: osebno ime in kraj bivanja;
- pogodbeni vrednost in višina posameznih izplačil;
- datum in trajanje posla in
- enaki podatki iz aneksa k pogodbi.

Glede vprašanja, katere informacije je po ZDIJZ mogoče zahtevati od poslovnih subjektov pod prevladujočim vplivom, sta tako Informacijski pooblaščenec kot tudi Upravno sodišče že večkrat zavzela enotno stališče, iz katerega izhaja, da je mogoče od poslovnega subjekta pod prevladujočim vplivom na podlagi ZDIJZ zahtevati samo taksativno naštetih informacije iz 4.a člena v zvezi s 6.a členom ZDIJZ. Citirana določila so jasna in ni dopustno njihovo širjenje izven zakonsko določenih okvirjev.

Ugotoviti je, da zahtevate dokumentacijo, kjer ne gre za osnovne podatke o sklenjenih pravnih poslih iz prve alineje prvega odstavka 4.a člena ZDIJZ in katera nima narave podatka, kot ga določa 6.a člen ZDIJZ. Gre namreč za druge informacije, do katerih vam ZDIJZ ne daje pravice dostopa oz. ni pravne podlage za to. Iz tega razloga je zaključiti, da ne gre za dokumentacijo, ki bi jo lahko opredelili kot informacijo javnega značaja, za katero bi skladno z določili ZDIJZ veljala obveznost Luke Koper, d.d. po dovolitvi dostopa. Zato Luka Koper, d.d. vaši zahtevi po dostavi dokumentacije, kakor izhajajo iz vašega dopisa, ne more ugoditi. Posledično se zahteva za dostop do informacij zavrne, saj zaprosene dokumente ni mogoče uvrstiti pod definicijo informacije javnega značaja v smislu 4.a člena v povezavi s 6.a členom ZDIJZ.

b) Ne glede na navedeno, pa gre pri predmetni dokumentaciji tudi za podatke, ki so opredeljeni kot poslovna skrivnost v skladu z zakonom, ki ureja poslovno skrivnost, kar je, skladno z ZDIJZ, tudi razlog za zavrnitev dostopa do zahtevane informacije (2. tč. prvega odstavka 6. člena ZDIJZ).

ZGD-1 v 39. členu določa, da se za poslovno skrivnost štejejo informacije, ki izpolnjujejo zahteve za poslovno skrivnost v skladu z zakonom, ki ureja poslovne skrivnosti. ZGD-1 tako napotuje na določbe ZPosS, ki so začele veljati 20.4.2019.

Pojem poslovne skrivnosti po prvem odstavku 2. člena ZPosS zajema nerazkrito strokovno znanje, izkušnje in poslovne informacije, ki izpolnjuje naslednje zahteve:

- je skrivnost, ki ni splošno znana ali lahko dosegljiva osebam v krogih, ki se običajno ukvarjajo s to vrsto informacij;
- ima tržno vrednost;
- imetnik poslovne skrivnosti je v danih okoliščinah razumno ukrepal, da jo ohrani kot skrivnost.

Domneva se, da je zahteva iz tretje alineje prejšnjega odstavka izpolnjena, če je imetnik poslovne skrivnosti informacijo določil kot poslovno skrivnost v pisni obliki in o tem seznanil vse osebe, ki prihajajo v stik ali se seznanijo s to informacijo, zlasti družbenike, delavce, člane organov družbe in druge osebe (drugi odstavek 2. člena ZPosS). Za poslovno skrivnost se ne morejo določiti informacije, ki so po zakonu javne, ali informacije o kršitvi zakona ali dobrih poslovnih običajev (tretji odstavek 2. člena ZPosS).

Luka Koper, d.d. ugotavlja, da sama zahtevana dokumenta (Program razvoja pristanišča za mednarodni promet v Kopru za obdobje 2021-2025 in Strateški poslovni načrt 2024-2028) obsegata določbe o varovanju podatkov kot poslovno skrivnost, saj sta oba dokumenta označena z oznako »poslovna skrivnost«. Luka Koper, d.d. tako predmetne podatke varuje z navzven vidno določitvijo podatkov za poslovno skrivnost v pisni obliki in z ustreznimi organizacijskimi, pravnimi ter tehničnimi ukrepi (npr. omejen dostop, notranji akti), kar izkazuje voljo in namen njihovega varovanja kot poslovne skrivnosti. Luka Koper, d.d. o predmetnih podatkih o pristaniški infrastrukturi seznanja zgolj ministrstvo, pristojno za infrastrukturo in URSP, ker je to dolžna na podlagi veljavnih pravnih aktov, kar pomeni, da ti podatki niso splošno dostopni, ampak razumno zaščiteni. S tem je izpolnjena tretja alineja prvega odstavka v zvezi z drugim odstavkom 2. člena ZPosS.

Podatki iz obeh dokumentov nedvomno in nesporno vsebujejo določene poslovne informacije, ki so znane le določenemu krogu ljudi, kot je to v obravnavanem primeru. Gre za informacije, ki niso javno objavljene in niso dostopne širši javnosti ali konkurenci. Navedeno pomeni, da zahtevani podatki izpolnjujejo pogoj po prvi alineji prvega odstavka 2. člena ZPosS za opredelitev poslovne skrivnosti, saj gre za skrivnost, ki ni splošno znana niti lahko dosegljiva.

O »tržni vrednosti« informacij (kot pogoju po drugi alineji prvega odstavka 2. člena ZPosS) govorimo takrat, kadar bi njihovo razkritje škodovalo konkurenčni sposobnosti poslovnega subjekta, finančnim in poslovnim interesom, ipd. »Tržna vrednost« torej ni mišljena zgolj kot nek »znesek«, ki bi ga poslovni subjekt na trgu dosegel s strokovnim znanjem, izkušnjo ali poslovno informacijo, temveč kot izkaz konkretne opredelitve do dejanske ali potencialne škode, ki bi poslovnemu subjektu nastala z razkritjem strokovnega znanja, izkušenj ali poslovne informacije. Dokument Program razvoja pristanišča za mednarodni promet v Kopru za obdobje 2021-2025 predvideva naložbe v razvoj pristaniške infrastrukture, ki jih namerava v tem obdobju izvesti Luka Koper, d.d.; dokument Strateški poslovni načrt 2024-2028 pa predstavlja strateški načrt, ki zajema tržni, korporativni in institucionalni razvoj pristaniškega in logističnega sistema, vsebuje pa tudi komercialne in finančne cilje.

Glede na navedeno opredelitev tržne vrednosti, je nesporno ugotoviti, da bi razkritje zadevnih podatkov, ki se nanašajo na razvoj pristanišča in poslovanja Luke Koper, d.d., potencialno škodovalo konkurenčni sposobnosti družbe, ki nastopa na prostem trgu, oziroma njenim finančnim in poslovnim interesom. Informacije omogočajo oceno učinkovitosti poslovanja, investicijske sposobnosti in razvojnih načrtov Luke Koper, d.d.. Ker konkurenti teh podatkov nimajo, njihovo razkritje lahko zmanjšuje konkurenčno prednost Luke Koper, d.d. in lahko vodi v poslabšanje njenega konkurenčnega položaja na trgu. Z razkritjem teh podatkov bi konkurenti lahko pridobili več ali manj vse podatke o infrastrukturi, ki jo ima Luka Koper, d.d. na območju koprskega pristanišča oziroma, ki jo namerava v bodoče investicijsko vzdrževati, graditi in nadgraditi na tem območju, ter podatke o razvoju in načinu poslovanja. Gre torej za podatke, ki imajo tržno vrednost v smislu 2. člena ZPosS, razkritje katerih bi Luki Koper, d.d. povzročilo neposredno in občutno gospodarsko škodo.

Na podlagi navedenega je mogoče ugotoviti, da oba obravnavana dokumenta (Program razvoja pristanišča za mednarodni promet v Kopru za obdobje 2021–2025 in Strateški poslovni načrt 2024–2028) vsebujeta podatke in informacije, ki izpolnjujejo vse pogoje iz 2. člena ZPosS, zato se štejeta za poslovno skrivnost. To pa v skladu z ZDIJZ tudi predstavlja razlog za zavrnitev dostopa do zahtevane informacije na podlagi 2. točke prvega odstavka 6. člena ZDIJZ.

c) Luka Koper, d.d. oz. koprsko pristanišče ima skladno s 7. členom Zakona o kritični infrastrukturi (ZKI-1), ki v kritično infrastrukturo uvršča tudi dejavnost prometa, status kritičnega subjekta in kritične infrastrukture Republike Slovenije. Po 31. členu ZKI-1 se podatek, ki se nanaša na ugotavljanje, določanje in odpornost kritičnih subjektov ter kritične infrastrukture in je določen kot tajni podatek ali poslovna skrivnost, obravnava v skladu s predpisi, ki urejajo področje tajnih podatkov in poslovno skrivnost. Upošteva se navedeno gre zaključiti, da se objekti pristaniške infrastrukture v koprskem pristanišču, ki so navedeni v obravnavanih dokumentih (Program razvoja pristanišča za mednarodni promet v Kopru za obdobje 2021–2025 in Strateški poslovni načrt 2024–2028), štejejo za kritično infrastrukturo Republike Slovenije, za katere velja, da so pod režimom tajnih podatkov oz. poslovne skrivnosti. To je poudarjeno še v 5. alineji 12. člena tega zakona, ki vzpostavlja načelo izmenjave podatkov in informacij ter varovanja podatkov, ki zahteva od pristojnih organov in organizacij redno, pravočasno in na zaupanju temelječo izmenjavo podatkov in informacij ob hkratnem varovanju podatkov, povezanih s kritičnimi subjekti in njihovo kritično infrastrukturo, v skladu s predpisi, ki urejajo področje tajnih podatkov in poslovno skrivnost, oziroma drugimi področnimi predpisi, ki urejajo varovane podatke.

Luka Koper, d.d. pojasnjuje, da se ne sklicuje na ZKI-1 kot na samostojno izjemo, ločeno od poslovne skrivnosti. Status kritične infrastrukture namreč še dodatno utemeljuje težo in pomen poslovne skrivnosti v konkretnem primeru.

Pomembnost koprskega pristanišča kot objekta kritične infrastrukture se ne izraža le na področju izvajanja pristaniške dejavnosti kot pomembne gospodarske dejavnosti za nacionalno gospodarstvo in širše, temveč v zadnjem času, z zaostrovanjem geo-politične situacije, tudi na obrambnem področju.

Luka Koper, d.d. je kot upravljalec kritične infrastrukture tudi eden izmed nosilcev obrambnega načrtovanja po Uredbi o obrambnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 51/13, 11/22 in 87/25), saj je njena dejavnost posebnega pomena za obrambo države.

Že samo razkritje podatkov iz predmetnih dokumentov, ki se nanašajo na pristaniško infrastrukturo bi Luki Koper, d.d. na poslovno-ekonomskem področju povzročilo škodo. Ker pa opisana pristaniška infrastruktura hkrati predstavlja tudi objekte kritične infrastrukture državnega pomena na področju prometa ter obrambnega načrtovanja, bi razkritje teh podatkov o infrastrukturi omogočilo tudi identifikacijo ranljivosti pristanišča. To pomeni, da »občutna škoda« kot element poslovne skrivnosti v tem primeru ne zajema le ekonomske škode za družbo, temveč tudi varnostno tveganje za nemoteno delovanje pristanišča, ki je ključnega pomena za obrambo države.

PRAVNI POUK:

To obvestilo se po četrtem odstavku 26.a člena ZDIJZ šteje za zavrnilno odločbo v delu, v katerem je bila zahteva zavrnjena. Zoper to obvestilo v zavrnjem delu je mogoče v 15 dneh od njegovega prejema vložiti pritožbo, o kateri odloča Informacijski pooblaščenec.

Odgovorna oseba za posredovanje
informacij javnega značaja:

Boris Jerman

Vročiti:

- Prosilcu po e-pošti,
- Arhiv.